**Uchwała nr 3**

**Rady Działalności Pożytku Publicznego**

**z dnia 2 stycznia 2019 r.**

**w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji**

Na podstawie § 10 ust. 5 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, ze zm.), uchwala się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji.

**§ 1**

Rada Działalności Pożytku Publicznego rekomenduje rezygnację ze zmian § 2 pkt 5, 6, i 7 lit. f projektu rozporządzenia z dnia 20 września 2018 r.

**§ 2**

Rada Działalności Pożytku Publicznego uznała, że konieczność każdorazowego rozdzielania formy uzyskanych przychodów oraz poniesionych kosztów (gotówka lub przelew), jak również obowiązek informowania o zgromadzonych w gotówce środkach pieniężnych bez względu na ich kwotę jest rozwiązaniem, które utrudni praktyczne funkcjonowanie fundacji oraz wyraźnie wykracza poza upoważnienie ustawowe (por. art. 92 ust. 1 Konstytucji RP). Nie ma żadnego racjonalnego uzasadnienia, dla którego prawodawca rezygnuje tutaj z określenia wysokości kwot pieniężnych, od których należałoby wskazywać wymienione informacje w sprawozdaniu z działalności fundacji. Doprowadzi to do wzrostu obowiązków sprawozdawczo-administracyjnych angażujących siły i środki, które winny być przeznaczone na działalność statutową fundacji. proponowane rozwiązania budzą zasadnicze wątpliwości co do przekroczenia granic upoważnienia ustawowego do uregulowania w drodze rozporządzenia szczegółowej treści sprawozdania fundacji.

Stosownie do art. 92 ust. 1 Konstytucji RP rozporządzenie jest wydawane na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Natomiast ani ustawa o fundacjach, ani też ustawa o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy nie zawiera w swojej treści przepisu, który pozwalałby choćby pośrednio – a Konstytucja wymaga szczegółowego upoważnienia – rekonstruować obowiązek fundacji dotyczący ujawniania danych o jakichkolwiek kwotach zgromadzonych w gotówce, w ten sposób otrzymanych lub wydatkowanych. Będący podstawą prawną wydania rozporządzenia art. 12 ust. 4 ustawy o fundacjach stanowi bowiem, że Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, ramowy zakres sprawozdania z działalności fundacji, obejmujący w szczególności najważniejsze informacje o działalności fundacji w okresie sprawozdawczym pozwalające ocenić prawidłowość realizacji przez fundację jej celów statutowych. Przez „najważniejsze informacje” rozumieć należy tylko takie informacje, które pozwalają ocenić stopień adekwatności działalności fundacji podejmowanej w okresie sprawozdawczym do celów, jakie określone są w jej statucie. Tym samym ustawodawca nie upoważnił Ministra Sprawiedliwości do nakładania na fundacje szczegółowych obowiązków w zakresie rozliczania przychodów oraz wydatków.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.