

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 20 sierpnia 2019 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Milanówek**

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868 i 1214) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Milanówek, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 195/LV/98 Rady Miasta Milanówka z dnia 10 marca 1998 r. w sprawie: Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Milanówka wprowadza się obszar udokumentowanego złoża kopaliny – złożo surowców ilastych ceramiki budowlanej – „Henryków” w miejscowości Milanówek.

2. Obszar, o którym mowa w ust. 1, określa w formie tekstowej i graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

§ 2. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Milanówek określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi miasta Milanówek.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części

zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium miasta Milanówek, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionego dotychczas obszaru udokumentowanego złoża kopalin, tj. złoża surowców ilastych ceramiki budowlanej „Henryków”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Prezesa Centralnego Urzędu Geologii, znak KZK/012/K/4191/80 z dnia 8 grudnia 1980r.

Należy zauważyć, że Rada Miasta Milanówek uchwałą Nr 493/XL/2014 z dnia 11 września 2014r. przystąpiła do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Milanówek. W związku z powyższym Wojewoda Mazowiecki wystąpił do Burmistrza Miasta Milanówek (pismo z dnia 9.04.2019 r., znak: WNP-II.742.28.2019), z prośbą o udzielenie informacji na jakim etapie jest procedura uchwalania studium oraz jaki jest przewidywany termin podjęcia uchwały końcowej w tym przedmiocie. Na wskazane wyżej pismo Wojewoda otrzymał odpowiedź, iż: „(...) procedura planistyczna zmierzająca do uchwalenia Studium jest na początkowym etapie (...), tj. sporządzany jest obecnie projekt studium. W związku z powyższym nie jest możliwe wskazanie, choćby przewidywanej daty uchwalenia dokumentu”.

Gmina w przewidzianym w art. 208 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 24 kwietnia 2019 r., znak WNP-II.742.28.2019, zawiadomił Radę Miasta Milanówek o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium miasta Milanówek obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium miasta Milanówek w zakresie obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanym złożem dotychczas nieujawnionym w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas

nieujawnionego obszaru udokumentowanego złoża kopaliny. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

ZAŁĄCZNIK

do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia

WNP-II.742.28.2019

**w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
Miasta Milanówka**

Zawartość:

- 1. Tekst – opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin**
- 2. Rysunek – obszary udokumentowanych złóż kopalin**

Opracowanie:

mgr inż. Paulina Starczewska

SUNBAR Sp. z o.o.

ul. Nadarzyńska 54

05-805 Otrębusy

Warszawa 2019 r.

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁOŻ KOPALIN

WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

położone w mieście Milanówku

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Milanówka, stanowiącym załącznik do uchwały nr 195/LV/98 Rady Miasta Milanówka z dnia 10 marca 1998 r. w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Milanówka, w części III pn. Ocena stanu zagospodarowania i uwarunkowania rozwoju, pkt 1. Rozpoznanie i ocena zasobów miasta, ppkt 1.1. Diagnoza stanu środowiska, ppkt 1.1.6. Budowa geologiczna, na końcu dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie miasta Milanówka znajduje się ponadto następujący obszar udokumentowanych złóż kopalin: złoża surowców ilastych ceramiki budowlanej „Henryków”, dla którego właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń.

1. ZŁOŻE SUROWCÓW ILASTYCH CERAMIKI BUDOWLANEJ – HENRYKÓW

- kopalina: złoża glin ceramiki budowlanej i pokrewnych
- miejscowość: Chrzanów Nowy - Henryków, Milanówek, (część złoża znajduje się w gminie Grodzisk Mazowiecki)
- znak sprawy / decyzja nr: KZK/012/K/4191/80 z dnia 08.12.1980 r.”