



**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, 12 lipca 2023 r.  
ZPS.I.431.30.2023.AKB2

**Pani  
Małgorzata Żak  
Dyrektor  
Domu Pomocy Społecznej  
w Grodkowie  
ul. Mickiewicza 15  
49-200 Grodków**

## **Wystąpienie pokontrolne**

W dniach 8-9 i 19 maja 2023 r. przeprowadzono kontrolę kompleksową w Domu Pomocy Społecznej w Grodkowie w zakresie jakości usług świadczonych przez Dom oraz oceny zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami.

Szczegółowe wyniki kontroli przedstawiono w protokole. W kontrolowanym obszarze działalność Domu oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku kontroli ustalono, że:

- 1) Dom świadczy usługi w zakresie potrzeb bytowych określone § 6 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 poz. 734)<sup>1</sup>. Niemniej stwierdzono nieprawidłowość w zakresie umieszczenia w DPS w Grodkowie

---

<sup>1</sup> Nazywane dalej rozporządzeniem w sprawie dps.

- przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Brzegu 1 osoby ponad określoną zezwoleniem Wojewody Opolskiego liczbę miejsc w Domu;
- 2) Dom świadczy usługi opiekuńcze i wspomagające zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz § 6 ust. 1 pkt 10 rozporządzenia w sprawie dps, niemniej stwierdzono nieprawidłowości, w zakresie realizacji:
- a) § 5 ust. 1 pkt 3 lit. k rozporządzenia w sprawie dps, w związku z nieprawidłową procedurą rozpatrywania skarg i wniosków, która narusza przepisy art. 233 § 1, art. 228, art. 229 pkt 4, art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.)<sup>2</sup>, § 3 ust. 1 oraz § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. nr 5, poz. 46, a także art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) oraz art. 112 ust. 8 ww. ustawy i nie odnosi się kompleksowo do kwestii rozpatrywania wniosków;
  - b) realizacji § 5 ust. 1 pkt 3 lit. h rozporządzenia w sprawie dps, ponieważ procedura zabezpieczenia finansowego i majątkowego mieszkańca narusza postanowienia ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 ze zm.)<sup>3</sup>, ponieważ przewiduje możliwość wypłacenia środków z konta sum depozytowych osobie wskazanej w oświadczeniu, z pominięciem postanowień art. 922 § 1, art. 924-926 k.c.;
- 3) Dom umożliwia i organizuje mieszkańcom pomoc w korzystaniu ze świadczeń zdrowotnych przysługujących im na podstawie odrębnych przepisów zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023, poz. 901 ze zm.)<sup>4</sup>;
- 4) Dom spełnia warunki efektywnej realizacji usług opiekuńczych i wspomagających zgodnie z zapisami § 6 rozporządzenia w sprawie dps, w zakresie wskaźnika zatrudnienia pracowników socjalnych, zapewnienia kontaktu z psychologiem, wskaźnika zatrudnienia pracowników zespołu

---

<sup>2</sup> Nazywaną dalej k.p.a.

<sup>3</sup> Nazywaną dalej k.c.

<sup>4</sup> Nazywaną dalej ustawą o pomocy społecznej.

terapeutyczno – opiekuńczego. Niemniej stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą nie uczestniczenia wszystkich pracowników zespołu terapeutyczno-opiekuńczego co najmniej raz na dwa lata w szkoleniach na temat praw mieszkańca domu oraz kierunków prowadzonej terapii, a także metod pracy z mieszkańcami, wynikających z § 6 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie dps;

- 5) zatrudniona kadra merytoryczna posiada wymagane przepisami kwalifikacje i przygotowanie zawodowe do wykonywania obowiązków na zajmowanych stanowiskach pracy;
- 6) Statut DPS w Grodkowie został skonstruowany niezgodnie z zasadami techniki legislacyjnej, tj. z naruszeniem zasady hierarchiczności aktów prawnych, dając przepisom aktu prawa miejscowego prymat przed aktami prawnymi hierarchicznie wyższymi, co stanowi naruszenie art. 94 Konstytucji RP, nie można odsyłać do bliżej nieokreślonych przepisów aktów prawa powszechnie obowiązującego, w sytuacji, gdy to te akty normują ogólne zasady postępowania i funkcjonowania określonych obszarów;
- 7) Dyrektor DPS nie wskazała terminu, kiedy przyjęcie do domu nowego mieszkańca jest możliwe, bez naruszenia limitu miejsc, co narusza § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie dps.

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości są:

- 1) niedostateczna znajomość przepisów regulujących funkcjonowanie domów pomocy społecznej tj. ustawy o pomocy społecznej oraz rozporządzenia w sprawie domów pomocy społecznej, a także przepisów k.p.a., rozporządzenia ws. organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, ustawy o samorządzie powiatowym oraz kodeksu cywilnego,
- 2) nie przestrzeganie ww. przepisów regulujących funkcjonowanie domów pomocy społecznej oraz zasad techniki legislacyjnej.

W związku z powyższym, na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej oraz mając na uwadze kompetencje osób odpowiedzialnych za stwierdzone nieprawidłowości i zakres kontroli - kierownikowi jednostki kontrolowanej

**zalecam:**

- 1) zapewnienie możliwości uczestnictwa wszystkich pracowników zespołu terapeutyczno-opiekuńczego co najmniej raz na dwa lata w szkoleniach**

**na temat praw mieszkańca domu oraz kierunków prowadzonej terapii, a także metod pracy z mieszkańcami, wynikających z § 6 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie dps,**

- 2) wskazywanie terminu do przyjęcie nowego mieszkańca w sposób nie naruszający limitów miejsc określonych zezwoleniem wojewody,**
- 3) usunięcie wadliwych zapisów w wewnętrznych procedurach.**

W sprawie stwierdzonych nieprawidłowości odnośnie Statutu nadanego przez Radę Powiatu Brzeskiego Domowi Pomocy Społecznej w Grodkowie zostanie ww. Radzie przekazane zawiadomienie o stwierdzonej nieprawidłowościach, w trybie określonym w art. 128 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Brzegu zostanie poinformowany pisemnie o naruszeniu przepisów art. art. 59 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej przy umieszczeniu w DPS w Grodkowie 1 osoby ponad określoną zezwoleniem Wojewody Opolskiego liczbę miejsc w Domu.

#### **Pouczenie**

1. Jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.
2. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.
3. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.
4. Informację o sposobie wykonania zalecenia należy przesłać do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, na adres: ul. Piastowska 14, 45-082 Opole.
5. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa w punkcie 1, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

6. W przypadku stwierdzenia istotnych uchybień w działalności jednostki organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostki wojewoda, niezależnie od przysługujących mu innych środków, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ założycielski tych jednostek lub organ zlecający kontrolowanej jednostce realizację zadania z zakresu pomocy społecznej.
7. Organ, o którym mowa w ust. 6, do którego skierowano zawiadomienie o stwierdzonych istotnych uchybieniach, jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o stwierdzonych uchybieniach, powiadomić wojewodę o podjętych czynnościach.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Beata Jabłońska**

**Zastępca Dyrektora**

**Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej**

Pismo otrzymują:

**1) Pan Jacek Monkiewicz**

Starosta Powiatu Brzeskiego

ul. Robotnicza 20

49 – 300 Brzeg

**2) Pani Cecylia Zdebik**

Przewodnicząca Rady Powiatu Brzeskiego

ul. Robotnicza 20

49 – 300 Brzeg