Departament Spraw Obywatelskich

Zastępca dyrektora

Cezary Maliszewski

DSO-PA.094.1.2023

Warszawa, dnia 27 września 2024 r.

**Informacja o wynikach kontroli**

**na temat: *Prawidłowość realizacji przez Wojewodę Opolskiego zadań związanych   
z wydawaniem, odmową wydania lub unieważnianiem paszportów i paszportów tymczasowych,* zrealizowanej w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu.**

1. **Podstawa prawna**

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia   
15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*[[1]](#footnote-1).

1. **Tryb kontroli**

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Spraw Obywatelskich Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2023*.

1. **Termin kontroli**

Od 13 grudnia 2023 r. do 2 lipca 2024 r.

1. **Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:**
2. prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach   
   o unieważnienie dokumentu paszportowego lub odmowę jego wydania oraz ocenę zgodności z prawem podejmowanych rozstrzygnięć,
3. prawidłowość i terminowość wprowadzania do ewidencji paszportowej oraz Rejestru Dokumentów Paszportowych wniosków o unieważnienie dokumentu paszportowego, odmowę wydania dokumentu paszportowego oraz zastosowaniu przez uprawniony organ środka zapobiegawczego   
   w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego z zakazem wydania dokumentu paszportowego lub zatrzymaniem dokumentu paszportowego – w świetle zapisów § 10 i § 11 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji* oraz art. 82 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy   
   z dnia 27 stycznia 2022 r. *o dokumentach paszportowych,*
4. prawidłowość stosowania materialnego prawa paszportowego w zakresie wydawania paszportów tymczasowych.
5. **Kontrolą objęto okres** od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.
6. **Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności**

Realizację przez Wojewodę Opolskiego zadań związanych z prowadzeniem spraw paszportowych oceniono **pozytywnie mimo nieprawidłowości.**

Wojewoda Opolski w kontrolowanym okresie zapewniał bieżącą obsługę spraw paszportowych w zakresie przyjmowania i wydawania dokumentów paszportowych. Na ponad 39 700 wydanych obywatelom polskim w 2022 r. dokumentów paszportowych, do organu wpłynęła 1 skarga, która została uznana za niezasadną.

Rozstrzygnięcia Wojewody Opolskiego ograniczające ustawowe prawo obywatela do posiadania paszportu spełniały wymagania formalne, jednakże wydawane były   
z naruszeniem procedury administracyjnej.

Opolski organ paszportowy w większości przypadków w sposób nieterminowy wprowadzał do ewidencji paszportowej informacje o kierowanych, przez uprawnione organy, środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu. Podkreślenia wymaga jednak fakt, że w większości przypadków przekroczenie to wynosiło 1-3 dni robocze.

Sprawy związane z wydawaniem paszportów tymczasowych Wojewoda Opolski prowadził w sposób zgodny z materialnym prawem paszportowym. Stwierdzone w toku kontroli uchybienia w powyższym zakresie miały charakter incydentalny.

**Za uchybienia bądź nieprawidłowości uznano:**

* nieprawidłowości w prowadzeniu postępowań administracyjnych   
  w przedmiocie unieważnienia paszportu, w szczególności: naruszenie dyspozycji wynikającej z art. 35 k.p.a oraz art. 36 k.p.a.,
* przekroczenie terminu realizacji § 10 i § 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji* obowiązku niezwłocznego, najpóźniej w następnym dniu roboczym wprowadzania do ewidencji paszportowej informacji o kierowanych przez uprawnione organy środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu,
* wydanie paszportu tymczasowego niezgodnie z dyspozycją art. 23 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. *o dokumentach paszportowych* oraz art. 48 ustawy   
  z dnia 27 stycznia 2022 r. *o dokumentach paszportowych.*

1. **Wnioski i zalecenia pokontrolne:**

W celu usunięcia stwierdzonych w toku kontroli uchybień w sposobie prowadzenia spraw paszportowych zalecono:

1. podjęcie działań zmierzających do przestrzegania przez Wojewodę Opolskiego przepisów ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*   
   w szczególności w zakresie: terminowości prowadzonych postępowań;
2. potwierdzanie w toku prowadzonego postępowania administracyjnego,   
   a zwłaszcza na etapie poprzedzającym wydanie decyzji, aktualności kierowanych przez uprawnione organy wniosków o unieważnienie dokumentu paszportowego lub odmowę jego wydania;
3. prawidłowe rejestrowanie w Rejestrze Dokumentów Paszportowych informacji o kierowanych i wycofywanych, przez uprawnione organy; środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu;
4. wydawanie paszportów tymczasowych jedynie w przypadkach enumeratywnie określonych w ustawie *o dokumentach paszportowych.*

1. t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224 [↑](#footnote-ref-1)