



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 30 marca 2021 r.

PN.III.4131.1.22.2021.CW

**Pan
Rajmund Kinder
Przewodniczący Rady Gminy
Lasowice Wielkie 99A
46-282 Lasowice Wielkie**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XXVI/212/21 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Lasowice Wielkie i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 24 lutego 2021 r. Rada Gminy Lasowice Wielkie, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6r ust. 3, 3b, 3c, 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kluczborku, podjęła uchwałę nr XXXVI/212/21 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Lasowice Wielkie

i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami.

W kwestionowanym akcie rada gminy ustaliła, że odpady niesegregowane (zmieszane) odbierane będą z nieruchomości zamieszkałych nie rzadziej, niż raz na dwa tygodnie, w okresie od kwietnia do października, i nie rzadziej niż raz w miesiącu w pozostałej części roku (§ 6 uchwały). W ocenie organu nadzoru zapis ten wprost narusza art. 6r ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Zgodnie z tym przepisem dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Przewidziane w przedmiotowej uchwale przez Radę Gminy Lasowice Wielkie terminy odbierania niesegregowanych odpadów komunalnych nie odpowiadają zatem uregulowaniom ustawowym. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminie przewiduje częstsze terminy odbioru odpadów, niżli te, które mają obowiązywać na terenie gminy Lasowice Wielkie. Tym samym, organ stanowiący nie zrealizował w sposób odpowiedni delegacji ustawowej, wynikającej z przywołanego wyżej przepisu ustawy. Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do przyjęcia określonych unormowań, wskazuje zakres przysługującego uprawnienia. Natomiast organ stanowiący gminy podejmując akt prawa miejscowego ma obowiązek ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu, a więc precyzyjnie określić wszystkie przewidziane w normie upoważniającej elementy. W konsekwencji nie wypełnienie delegacji ustawowej w sposób prawidłowy, poprzez odmienne uregulowanie określonej materii należy uznać za naruszające przepisy prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu. Konieczne stało się zatem stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości. Usunięcie jedynie wadliwego zapisu uchwały skutkowałoby bowiem brakiem elementu obligatoryjnego, wynikającego z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, tj. częstotliwości odbierania niesegregowanych odpadów komunalnych.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Aleksandra Perzyna
Dyrektor
Wydział Prawny i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.