



Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko

II etap oceny - horyzontalne kryteria obligatoryjne II stopnia w zakresie w pomocy publicznej

Marta Cerkownik

28.09.2023 r.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ



Szczegółowy Opis Priorytetów dla Programu
Operacyjnego Fundusze Europejskie na
Infrastrukturę, Klimat, Środowisko
2021-2027, dla działania FENX.01.03

Gospodarka wodno-ściekowa, **nie przewiduje**
udzielania wsparcia stanowiącego pomoc
publiczną.



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ

Czy dofinansowanie projektu wiąże się z przyznaniem pomocy publicznej?

☐

Tak



Nie

Jest
dodatkowa
instrukcja
wypełnienia
wniosku!

Zgodnie z art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) wsparcie stanowi pomoc publiczną, jeśli łącznie spełnia następujące przesłanki

- udzielane jest przez państwo lub ze źródeł państwowych;
- udzielane jest przedsiębiorstwu;
- powoduje uzyskanie przez przedsiębiorstwo korzyści;
- ma charakter selektywny oraz
- grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE.

W przypadku, gdy:

- wszystkie powyższe przesłanki zostały spełnione, dofinansowanie projektu stanowi pomoc publiczną;
- którakolwiek z powyższych przesłanek nie została spełniona, dofinansowanie projektu nie stanowi pomocy publicznej.

Wypełnienia wniosku w tym zakresie należy dokonać z uwzględnieniem:

- Siatek analitycznych dotyczących infrastruktury oraz
- Zawiadomienia Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C/2016/2946) (Dz.U. C 262 z 19.7.2016, s. 1).

Jeżeli w polu Czy dofinansowanie projektu wiąże się z przyznaniem pomocy publicznej? zaznaczono NIE należy przedstawić uzasadnienie, że wsparcie projektu nie stanowi pomocy publicznej.

Wyjaśnij szczegółowo dlaczego realizacja projektu nie wiąże się z przyznaniem pomocy publicznej (p.p.). Wyjaśnienia odnieść do wszystkich grup potencjalnych benef. p.p., np. w przypadku infrastruktury – do właściciela, wykonawców, operatora, użytkowników. Jeśli stosowne należy wskazać, czy stwierdzono, że projekt nie wiąże się z p.p. ponieważ: (i) projekt nie dotyczy żadnego rodzaju działalności gosp. (w tym w ramach zadań publicznych); lub (ii) benef. wsparcia działa w ramach monopolu dot. odpowiednich rodzajów działalności i nie prowadzi działalności w żadnym innym zliberalizowanym sektorze (lub będą prowadzić odrębną księgowość, w przypadku gdy benef. prowadzi działalność w dodatkowych sektorach). Wykorzystaj instrukcję do pola „Jeżeli w polu Czy dofin. projektu wiąże się z przyznaniem p.p.? zaznaczono TAK należy przedstawić opis wsparcia stanowiącego pomoc publiczną.” Jeżeli w polu Czy dofinansowanie projektu wiąże się z przyznaniem p.p.? zaznaczono TAK należy wpisać Nie dotyczy

Różnice pojęciowe

PRAWO POLSKIE

PRZEDSIĘBIORSTWO

osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną - wykonująca działalność gospodarczą

(Prawo przedsiębiorców)

DZIAŁALNOŚĆ GOSPODARCZA

zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły

(Prawo przedsiębiorców)

PRAWO UE

każda jednostka prowadząca działalność gospodarczą, niezależnie od jej statusu prawnego i sposobu finansowania

(sprawa C 41/90 Höfner and Elser, pkt 21)

oferowanie towarów lub usług na danym rynku

(sprawa 118/85, Komisja v. Włochy, pkt 7; sprawa 35/96, Komisja v. Włochy, pkt 36)

Brak pomocy publicznej

- Wykluczenie pomocy publicznej, w tym działaniu, powinno opierać się na zakładanym **braku wpływu dofinansowania na konkurencję (monopol naturalny w sektorze wodno-ściekowym)**, inne przesłanki pomocy będą bowiem spełnione.
- Nie będzie wystarczające wyłącznie wskazanie nie spełnienia przesłanek pomocy publicznej. Należy również **szczegółowo uzasadnić** takie twierdzenie.
- W uzasadnieniu zaleca się skorzystanie z:
 - siatki analitycznej
https://ec.europa.eu/competition/state_aid/modernisation/grid_water_en.pdf,
 - stanowiska Komisji Europejskiej z dnia 6.02.2014 r. (Ares(2014)280364 - 06/02/201), będącego efektem analizy sektora wodno-ściekowego w Polsce (mimo, iż w międzyczasie modyfikacji uległ sposób zatwierdzania taryf za wodę i ścieki, zasadnicze stanowisko polskich władz w sprawie monopolu naturalnego w przypadku gospodarki wodno-ściekowej nie uległo zmianie) - znajduje się w Załączniku do Instrukcji.

Brak pomocy publicznej

- Zakres projektu będącego przedmiotem wniosku powinien więc dotyczyć **tylko działalności wodno-ściekowej** tak, by dofinansowanie nie wiązało się z korzyściami dla ewentualnej innej działalności.
- Należy wyjaśnić, czy poza dostawą wody oraz odprowadzaniem i oczyszczaniem ścieków beneficjent dofinansowania prowadzi **inną działalność gospodarczą**. Jeśli tak, należy tę działalność opisać oraz potwierdzić, że zapewniona jest rozdzielnosc księgowa pomiędzy działalnością wodno-ściekową a pozostałymi.

Brak pomocy publicznej - gospodarka osadami ściekowymi (1)

Należy uwzględnić postanowienia § 6 Regulaminu wyboru projektów

W zakresie przetwarzania osadów ściekowych możliwe będzie dofinansowanie obiektów i instalacji (**niezbędnych do prowadzenia prawidłowej i zgodnej z prawem gospodarki osadami ściekowymi w ramach gospodarki wodno-ściekowej objętej monopolem naturalnym**) służących do:

- redukcji objętości wytwarzanych osadów (zagęszczacze grawitacyjne i mechaniczne, prasy, wirówki. itp.);
- biologicznej stabilizacji osadów (wydzielone komory fermentacyjne, wydzielone komory stabilizacji tlenowej, itp.);
- higienizacji osadów (instalacje do głębokiej tlenowej stabilizacji, instalacje do wapnowania, instalacje do kompostowania, instalacje do termicznego suszenia, itp.);
- termicznego przetwarzania osadów (monospalarnie), z zastrzeżeniami wskazanymi w pkt 2) powyżej, w części dotyczącej wytwarzania energii i nośników energii.

Brak pomocy publicznej - gospodarka osadami ściekowymi (2)

- Nie podlegają finansowaniu elementy ww. instalacji, które nie są niezbędne do prawidłowego prowadzenia procesów przetwarzania osadów ściekowych, w szczególności instalacje do konfekcjonowania przetworzonych osadów.
- Wyklucza się możliwość finansowania instalacji wymienionych powyżej w sytuacji, gdy planowane jest prowadzenie przy ich pomocy usługi polegającej na przyjmowaniu do przetwarzania osadów ściekowych z innych oczyszczalni ścieków komunalnych, nie należących do odbiorcy pomocy finansowej.
- Nie podlegają finansowaniu instalacje dedykowane do odzysku z osadów ściekowych (również ze ścieków) konkretnych substancji, takich jak związki fosforu i azotu.
- Nie podlegają finansowaniu mobilne środki trwałe do transportu i zagospodarowania osadów ściekowych poza terenem oczyszczalni ścieków.

Brak pomocy publicznej - wytwarzanie energii ze ścieków lub osadów ściekowych

- Jeżeli beneficjent będzie wytwarzał energię ze ścieków lub osadów ściekowych (dotyczy to również energii produkowanej z wytwarzanego biogazu), to w przypadku gdy będzie ją wykorzystywał **tylko na potrzeby własne** (energia ta nie będzie sprzedawana), takie wytwarzanie energii wchodzi w zakres działalności wodno-ściekowej.
- Koszty infrastruktury do wytwarzania nośników energii lub do produkcji energii wytworzonej przy wykorzystaniu potencjału ścieków lub osadów ściekowych **na potrzeby inne niż własne wnioskodawcy lub operatora** (bez względu na to, jaka część wyprodukowanego biogazu lub energii nie będzie wykorzystywana na pokrycie potrzeb własnych wnioskodawcy), **nie będą kwalifikowane**.

W tym zakresie należy wypełnić załącznik nr 17 – „Oświadczenie Wnioskodawcy/podmiotu upoważnionego do ponoszenia wydatków dotyczące wykorzystania potencjału energetycznego ścieków i osadów ściekowych”.

Brak pomocy publicznej

- W przypadku wniosków składanych przez **jednostki samorządu terytorialnego** nie jest wystarczające uzasadnienie, że „wnioskodawcą jest gmina, która nie prowadzi działalności gospodarczej”. Gmina może prowadzić działalność gospodarczą (w rozumieniu przepisów unijnych działalnością gospodarczą jest oferowanie usług lub towarów na rynku), więc samo wskazanie formy prawnej (gmina) nie wyklucza działalności gospodarczej. Ponadto, nawet jeśli gmina nie będzie świadczyć usług w sektorze wodno-ściekowym, lecz będzie to robił inny podmiot, to infrastruktura służąca tej działalności ma charakter gospodarczy. Dofinansowanie takiej infrastruktury oznacza więc wsparcie działalności gospodarczej.
- W analizie należy uwzględnić, że beneficjentem wsparcia nie musi być wnioskodawca, bądź tylko wnioskodawca, ale może nim być również inny podmiot, który skorzysta z dofinansowania (np. podmiot upoważniony do ponoszenia wydatków).

Jeżeli w polu Czy dofinansowanie projektu wiąże się z przyznaniem pomocy publicznej? zaznaczono TAK należy przedstawić opis wsparcia stanowiącego pomoc publiczną.

NIE DOTYCZY

Wsparcie stanowiące pomoc publiczną należy przyporządkować do jednej z poniższych kategorii:

- Zatwierdzony program pomocowy lub zatwierdzona pomoc indywidualna
- Pomoc objęta zakresem rozp. w sprawie włączeń grupowych
- Pomoc stanowiąca rekompensatę z tytułu świadczenia usług o w ogólnym interesie gospodarczym albo usług publicznych.

Należy podać poniższe informacje:

- kwota pomocy (w EUR) wyrażona jako ekwiwalent dotacji brutto rozumiany jako zdyskontowana wartość pomocy wyrażona odsetkiem zdyskontowanej wartości kosztów kwalifikowalnych, obliczonym w momencie przyznania pomocy na podstawie stopy referencyjnej obowiązującej w tym dniu
- całkowita kwota kosztów kwal. ustalonych w oparciu o zasady dotycząc danego środka pomocowego (w EUR)
- intensywność pomocy (w %)
- numer pomocy państwa/numer rejestru pomocy podlegającej przepisom o wyłączeniach grupowych (o ile dotyczy)

Jeżeli w polu Czy dofin. projektu wiąże się z przyznaniem p. p.? zaznaczono NIE należy wpisać Nie dotyczy.



Pytanie o pomoc de minimis

Czy projekt korzysta ze wsparcia stanowiącego pomoc de minimis?

☐ Tak

☒ Nie

Jeżeli projekt korzysta ze wsparcia stanowiącego pomoc de minimis należy przedstawić jego opis.

NIE DOTYCZY

Należy wskazać:

- kwotę pomocy (w EUR) wyrażoną jako ekwiwalent dotacji brutto rozumiany jako zdyskontowana wartość pomocy wyrażona odsetkiem zdyskontowanej wartości kosztów kwalifikowalnych, obliczonym w momencie przyznania pomocy na podstawie stopy referencyjnej obowiązującej w tym dniu;
 - właściwy akt prawa UE, określający warunki dopuszczalności pomocy de minimis w danym przypadku.
- Jeżeli projekt nie korzysta ze wsparcia stanowiącego pomoc de minimis należy wpisać Nie dotyczy.

Pytanie o efekt zachęty

Czy dofinansowanie projektu spełnia efekt zachęty?

☐ Tak

☒ Nie

Jeśli właściwy akt prawa UE, określający warunki dopuszczalności danego rodzaju pomocy; krajowy akt prawny stanowiący podstawę prawną udzielenia pomocy; decyzja KE zatwierdzająca program pomocowy lub pomoc indywidualną wymagają spełnienia efektu zachęty bądź obowiązek ten został nałożony na beneficjentów w inny sposób, należy wskazać czy projekt spełnia efekt zachęty.

Jeżeli w polu Czy dofinansowanie projektu spełnia efekt zachęty? zaznaczono TAK należy przedstawić uzasadnienie.

NIE DOTYCZY

Należy podać wyjaśnienia z odwołaniem się do definicji efektu zachęty lub rozpoczęcia prac zawartej we właściwym akcie prawnym, uzasadnienie tezy o tym, że projekt nie wiąże się z przyznaniem pomocy. Jeżeli w polu Czy dofinansowanie projektu spełnia efekt zachęty? zaznaczono Nie należy wpisać Nie dotyczy.



Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko

Dziękujemy za uwagę.

Zapraszamy na stronę:

www.gov.pl/web/nfosigw/fundusze-europejskie-na-infrastrukture-klimat-i-srodowisko



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NARODOWY FUNDUSZ
OCHRONY ŚRODOWISKA
i GOSPODARKI WODNEJ