



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-I.4131.142.2019.MS

Rada Miasta Milanówka
ul. Kościuszki 45
02-822 Milanówek

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 85/IX/19 Rady Miasta Milanówka z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie *przyjęcia Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży z terenu Miasta Milanówka* w zakresie, w jakim uzależnia wejście w życie uchwały od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego (§ 3).

Uzasadnienie

Na sesji, która odbyła się 24 czerwca 2019 r., Rada Miasta Milanówka podjęła uchwałę Nr 85/IX/19 w sprawie *przyjęcia Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży z terenu Miasta Milanówka*.

Organ nadzoru badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, iż regulacja zawarta w § 3 uchwały pozostaje w sprzeczności z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.). Zgodnie ze wskazaną delegacją w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Innymi słowy, jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r. sygn. akt I SA 2160/01).

Należy wskazać, iż przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018 r. poz. 1457, z późn. zm.). Zgodnie

z brzmieniem tego przepisu jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty ustawodawca wskazał, iż w przypadku przyjęcia lokalnych programów wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie przyjęcia *Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży* zawiera w swojej treści postulatory o charakterze motywacyjnym, skierowane do społeczności szkolnej w środowisku lokalnym. Wskazuje ponadto formy realizacji tych postulatów, a także oczekiwane rezultaty. Charakter postanowień niniejszej uchwały nie czyni jej jednak aktem o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Należy wskazać, iż niniejszy *Program* nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach społeczności szkolnej, tj. dzieci i młodzieży oraz nauczycieli szkół z terenu Miasta Milanówka.

Rada Miasta Milanówka podjęła odrębną uchwałę Nr 86/IX/19 z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie *ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka”*, która stanowi akt prawa miejscowego.

Konkludując powyższe, w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, a zatem jej wejście w życie nie może być uzależnione od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Naruszenie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych

i niektórych innych aktów prawnych ma charakter istotny, a więc obliguje organ nadzoru do stwierdzenia nieważności niniejszej uchwały w zakresie, w jakim uzależnia wejście w życie tegoż aktu od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Stwierdzenie nieważności uchwały, w części objętej niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym, wstrzymuje jej wykonanie, w tym zakresie z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.