



WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT OCHRONY ŚRODOWISKA W KATOWICACH

ul. Wita Stwosza 2
40-036 Katowice

tel. (32) 251-80-40, tel./fax (32) 251-55-54
e-mail: sekretariat@katowice.wios.gov.pl
www.katowice.wios.gov.pl

IN.III.7080.4.2017.MW

Katowice, 27.11.2017r.

Sz. P. Wojciech Saługa
Marszałek Województwa Śląskiego
ul. Ligonia 46
40-037 Katowice

Informuję Pana Marszałka, że w ostatnim okresie znacząco wzrosła liczba przypadków nielegalnego deponowania (porzucania) różnego rodzaju odpadów, w tym niebezpiecznych, w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych i powodowania tym zagrożeń dla środowiska, polegających na zanieczyszczeniu powierzchni ziemi, wód i powietrza. Problem ten dotyczy również niewłaściwie prowadzonych rekultywacji, w których prowadzący te procesy, często świadomie, wykorzystują odpady inne niż objęte posiadanymi zezwoleniami. Jest to zorganizowany, przestępczy proceder, mający na celu przyniesienie korzyści finansowych nieuczciwym przedsiębiorcom zaliczanym do tzw. „szarej strefy”.

Zadaniem służb ochrony środowiska jest przeciwdziałanie tym patologiom, budzącym słuszne oburzenie mieszkańców, pamiętając jednak o istniejącym podziale zadań pomiędzy poszczególne organy administracji, wynikającym z obowiązujących przepisów. Niezwykle ważne jest przede wszystkim niedopuszczanie do nielegalnego pozbywania się odpadów. W tym celu konieczny jest stały nadzór terenów opuszczonych i zdegradowanych, prowadzony nie tylko przez przedstawicieli gmin, ale także przez policję oraz strażę gminne, które działają w całodobowym systemie operacyjnym.

Istotnym narzędziem prawnym będącym w dyspozycji wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast, w kontekście rozwiązywania problemów, o których mowa na wstępie, jest możliwość szybkiego reagowania poprzez przeprowadzenie kontroli w trybie art. 379 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 *Prawo Ochrony Środowiska*, a także wykorzystywanie uprawnień wynikających z art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* tj. nakazanie posiadaczowi odpadów, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

Natomiast w dyspozycji Pana Marszałka znajduje się również możliwość dokonywania kontroli zgodnie z art. 379 *POŚ* oraz naliczenia opłaty podwyższonej za składowanie odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym, o którym mowa w art. 293 *POŚ*.

Wyjaśniam ponadto, że w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym*, która - opisując sytuację kryzysową jako sytuację wpływającą negatywnie na bezpieczeństwo ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska - w art. 17 i 19 ustawodawca nakłada na władze lokalne (starostę, wójta, burmistrza, prezydenta miasta) wszystkie obowiązki z tym związane, przede wszystkim w zakresie kierowania monitorowaniem, planowania, reagowania i usuwania skutków zagrożeń na terenie objętym swoją właściwością. Dla zapewnienia szybkiego i skutecznego reagowania na zagrożenia środowiskowe oraz usuwania ich skutków konieczne jest, aby właściwy organ ochrony środowiska w pierwszej kolejności informował służby Państwowej Straży Pożarnej, na której (zgodnie

Delegatura WIOŚ w Bielsku-Białej
ul. Partyzantów 117
43-316 Bielsko-Biała

tel. (33) 812-44-92, (33) 812-30-37,
tel./fax (33) 812-49-30
e-mail: bielsko@katowice.wios.gov.pl

Delegatura WIOŚ w Częstochowie
ul. Rząsawska 24/28
42-200 Częstochowa

tel. (34) 369 41 20, (34) 364-35-12,
tel./fax (34) 360-42-80
e-mail: czestochowa@katowice.wios.gov.pl

z zapisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego) spoczywają obowiązki w zakresie ratownictwa chemicznego, ekologicznego i medycznego. Oprócz problemów będących tematem niniejszego wystąpienia, dotyczy to również zanieczyszczenia lokalnych zbiorników wodnych poprzez niekontrolowane zrzuty ścieków bytowych czy przemysłowych.

W związku z tym skierowałem do komend miejskich i powiatowych Państwowej Straży Pożarnej, wójtów, burmistrzów, prezydentów miast oraz Komendanta Wojewódzkiego Policji wystąpienia, w których zasygnalizowałem konieczność zacieśnienia współpracy pomiędzy odpowiednimi organami ochrony środowiska oraz służbami mundurowymi, w celu płynnej wymiany informacji i podejmowania działań zmierzających do zwalczania tzw. „szarej strefy”. Kopię wystąpienia przekazuję Panu Marszałkowi w załączeniu do niniejszego pisma.

Niezależnie od powyższego, także Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska zgodnie z posiadanymi kompetencjami podejmuje działania w przedmiotowym zakresie. Należy jednak uwzględnić niezwykle istotny fakt, że Inspektorat obejmuje swym nadzorem wszystkie 167 gmin województwa śląskiego i zarówno ze względów organizacyjnych jak i kadrowych, nie jest w stanie reagować we wszystkich przypadkach omawianych zdarzeń.

Z ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska wynika, iż udział Inspekcji polega na podejmowaniu określonych działań tylko w przypadku, gdy zdarzenie skutkowało zanieczyszczeniem środowiska o skali noszącej znamiona poważnej awarii (kryteria charakteryzujące poważne awarie określone zostały w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska).

Z powyższego wynika również, że udział Inspekcji dotyczy zdarzeń skutkujących zanieczyszczeniem środowiska mających istotne znaczenie w skali województwa, natomiast podejmowanie działań w przypadku zaistnienia zdarzeń o charakterze lokalnym jest przede wszystkim obowiązkiem władz gminy, wynikającym ze wspomnianych wyżej: ustawy Poś, ustawy o zarządzaniu kryzysowym, ustawy o odpadach, a także ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wyrażam nadzieję, że również służby Pana Marszałka będą się włączać w rozwiązywanie problemów związanych z niewłaściwym gospodarowaniem odpadami na terenie województwa śląskiego.

Równocześnie proszę, aby kierowane do Pana wnioski podmiotów o wydawanie zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów poddawane były szczególnej analizie formalno-prawnej, ponieważ aspekt ten ma bardzo istotny wpływ na uszczelnienie obrotu odpadami na terenie województwa.

Prawidłowa gospodarka odpadami przekłada się bowiem bezpośrednio na jakość życia mieszkańców całego naszego regionu.

Śląski Wojewódzki Inspektor
Ochrony Środowiska w Katowicach

Tadeusz Sękowski

Załączniki:

1. Pismo WIOŚ w Katowicach znak IN.V.7024.17.2017.MS z dnia 30.10.2017r.
2. Pismo WIOŚ w Katowicach znak IN.III.7080.2.2017.KH z dnia 6.11.2017r.
3. Pismo WIOŚ w Katowicach znak IN.III.7080.3.2017.MW z dnia 10.11.2017r.

GŁÓWNY SPECJALISTA

Z up. B. Pilecki

mgr inż. Bogusława Plewni

WIOŚ Katowice: kopia a/a