

Łódź, 28 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.200.2023

**Rada Miejska w Drzewicy**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LV/382/2023 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Drzewica”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 14 lutego 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LV/382/2023 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Drzewica”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Drzewica” (zwanego dalej Regulaminem):

1) w § 3 ust. 1 pkt 5 Regulaminu, w którym Rada Miejska wskazała opakowania wielomateriałowe jako frakcję odpadów komunalnych. Powyższe przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady opakowaniowe wielomateriałowe;

2) § 15 ust. 3 pkt 3 Regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i wkracza w zakres art. 10a ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572). Także za wykraczający poza zakres upoważnienia ustawowego należy uznać zapis dotyczący nałożenia na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązku odpowiedniego oznakowania jego nieruchomości tabliczką ze stosownym ostrzeżeniem. Trudno bowiem uznać, że obowiązek ten mieści się w ramach ochrony przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, jak stanowi art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ponadto wskazanie że właściciel nieruchomości ma obowiązek zabezpieczyć nieruchomość, aby wykluczyć samowolny dostęp osób trzecich także przekracza delegację ustawową wynikającą z powołanego powyżej przepisu ustawy (por. wyrok NSA w Warszawie z dnia 7 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 4798/21);

3) § 15 ust. 4 Regulaminu w części dotyczącej wyrazów: „chyba, że zwierzę znajduje się w pomieszczeniu zamkniętym lub na terenie ogrodzonym w sposób uniemożliwiający opuszczenie go przez zwierzę” również przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem powyższe zagadnienie reguluje zakres art. 10a ust. 4 ustawy o ochronie zwierząt. Zgodnie z uregulowanym orzecznictwem sądów administracyjnych organ stanowiący gminy nie jest upoważniony ani do uregulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 7 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Piotr Cępa*

**Radca prawny - Koordynator  
Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrz Drzewicy