

Łódź, 29 września 2021 r.

PNIK-I.4131.713.2021

Rada Gminy Ksawerów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLI/318/2021 Rady Gminy Ksawerów z dnia 24 sierpnia 2021 r. w sprawie ustalenia Regulaminu korzystania ze Stadionu Sportowego Gminy Ksawerów w Woli Zaradzyńskiej oraz cennika opłat za korzystanie z obiektu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 września 2021 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLI/318/2021 z dnia 24 sierpnia 2021 r. Rada Gminy Ksawerów przyjęła regulamin korzystania ze Stadionu Sportowego Gminy Ksawerów w Woli Zaradzyńskiej stanowiący załącznik nr 1 do uchwały oraz przyjęła cennik opłat za korzystanie ze Stadionu Sportowego Gminy Ksawerów w Woli Zaradzyńskiej stanowiący załącznik nr 2 do uchwały.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3 ust. 1 - 4, ust. 5 pkt 3, 5 i 7, ust. 7 oraz ust. 8 załącznika nr 1 do uchwały zwanego dalej Regulaminem, a ponadto § 3 ust. 5 pkt 4 Regulaminu w zakresie wyrazów: „środków odurzających lub substancji psychotropowych” i § 3 ust. 5 pkt 6 Regulaminu w zakresie wyrazów: „zaśmiecania”.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 3 ust. 1 Regulaminu zapisano, że wejście na teren Stadionu jest równoznaczne z przyjęciem i przestrzeganiem regulaminu. Tymczasem zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Kwestionowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, ma charakter powszechnie obowiązujący na terenie gminy i jest adresowana do nieokreślonego kręgu osób, obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne i regulując we wskazanym zakresie prawa i obowiązków podmiotów, które spełnią hipotezę norm zawartych w załączniku do uchwały. Regulamin obowiązuje zatem każdego użytkownika stadionu. Do tego aby był on wiążący nie jest potrzeba żadna forma akceptacji tego regulaminu przez użytkownika stadionu. Sformułowanie, że wejście na teren stadionu jest równoznaczne z przyjęciem i przestrzeganiem regulaminu sugeruje, że dochodzi do zawarcia jakiejś umowy, co w tym wypadku nie ma miejsca. Każdy użytkownik jest zobowiązany do przestrzegania zasad określonych w Regulaminie.

W § 3 ust. 2, 3, 4 i 7 Regulaminu uregulowano zasady odpowiedzialności za szkody na majątku i na osobie. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy regulując kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego oraz ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2171). Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa

miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 3 ust. 5 Regulaminu zakazano m. in. wnoszenia środków odurzających lub substancji psychotropowych (§ 3 ust. 5 pkt 4), niszczenia płyt boisk, urządzeń sportowych i innego mienia (§ 3 ust. 5 pkt 5) oraz zaśmiecania (§ 3 ust. 5 pkt 6). Tymczasem zakaz wnoszenia środków odurzających wynika z zakazu posiadania tych środków, co stanowi przestępstwo z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.). Zakaz niszczenia płyt boisk, urządzeń sportowych i innego mienia wynika np z art. 124 Kodeksu wykroczeń i 288 Kodeksu karnego. Zakaz zaśmiecania miejsca publicznego wynika z art. 145 Kodeksu wykroczeń.

W § 3 ust. 5 pkt 7 Regulaminu zapisano, że zakazuje się wprowadzania zwierząt niebędących zwierzętami asystującymi. W ocenie organu nadzoru powyższy przepis może naruszać konstytucyjną zasadę określoności prawa. Wyjaśnienia wymaga zastosowane pojęcie „zwierzęta asystujące”. W ocenie organu nadzoru pojęcie to nie posiada definicji ustawowej ani nie jest zdefiniowane w kwestionowanej uchwale. W konsekwencji może to prowadzić do konkluzji, że zwierzę asystujące to zwierzę, które towarzyszy jego posiadaczowi.

W § 3 ust. 8 Regulaminu zapisano, że w stosunku do osób nieprzestrzegających niniejszego regulaminu, zarządca zastrzega sobie prawo do dochodzenia roszczeń za wyrządzone szkody oraz podjęcia działań w kierunku pociągnięcia do odpowiedzialności karno-administracyjnej. W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym, nie zawierających norm prawnych oraz wprowadzających w błąd, a także nie może zawierać sankcji za jego nieprzestrzeganie.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ksawerów