|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Program integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021-2030”  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Błażej Poboży, Podsekretarz Stanu w MSWiA  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  dr Małgorzata Milewska (główny specjalista w Departamencie Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA; 22 601 18 82; [malgorzata.milewska@mswia.gov.pl](mailto:malgorzata.milewska@mswia.gov.pl)) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 12.08.2020 r.  **Źródło:**  **Nr w wykazie prac**  ID87 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Romowie wciąż pozostają grupą najbardziej wykluczoną, co w części jest spowodowane czynnikami wewnątrzkulturowymi (jak niska waloryzacja edukacji formalnej, wczesne zakładanie rodziny, hermetyczność tego środowiska itd.), a w części: dystansem społecznym wobec tej grupy, wielowiekową marginalizacją, brakiem właściwych narzędzi edukacyjnych dostosowanych do pracy z uczniami odmiennymi kulturowo itd. Poprzednie strategie na rzecz integracji Romów w Polsce przyniosły pewne pozytywne zmiany, zwłaszcza w obszarze edukacji na poziomie podstawowym, jednak Romowie nie kontynuują edukacji na poziomie ponadpodstawowym. Z tego względu m.in. te działania wymagają kontynuacji. Wymóg krajowych strategii na rzecz tej grupy – z uwagi na wspomniane wyżej wykluczenie, charakterystyczne dla sytuacji Romów w całej Europie – jest jednym z wprost wymienionych przez Komisję Europejską warunków spójności społecznej, związanych z otrzymywaniem środków strukturalnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowany Program integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021-2030 (dalej: Program 2021-2030) ma na celu zwiększenie poziomu integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce. Kluczowym narzędziem poprawy poziomu integracji tej grupy jest szeroko rozumiana edukacja. Bez poprawy poziomu edukacji wszelkie działania prowadzone w innych dziedzinach życia społecznego są nieefektywne. Czynnikiem wspomagającym edukację jest poprawa warunków mieszkaniowych rodzin znajdujących się w najtrudniejszych warunkach lokalowych, w pierwszej kolejności zagrażających życiu lub zdrowiu. Integracja społeczna i obywatelska odbywa się również poprzez zapewnienie udziału Romów w procesach konsultacyjnych i decyzyjnych na wszystkich poziomach i promowanie podejmowanych działań, co w efekcie pozwala na zmniejszanie poziomu dystansu społecznego wobec tej grupy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Problem wykluczenia Romów i jego zakres jest wspólny dla wszystkich krajów członkowskich OECD/UE, różni się jedynie skalą. Niezależnie od wielkości populacji w poszczególnych krajach, wahającej się między kilkuset osobami (np. Estonia) a kilkoma milionami (Rumunia, Bułgaria, Turcja) problemy w tej grupie są podobne: analfabetyzm szacowany na ok. 20%, niskie wykształcenie, segregacyjna edukacja, masowe bezrobocie, uzależnienie od opieki społecznej, znacząco krótsza średnia długość życia, brak dokumentów, w tym w niektórych krajach brak rejestracji noworodków, izolacja osiedli romskich i ich całkowita deprywacja oraz brak dostępu do podstawowych usług. Romowie nie stają się beneficjentami rozwoju gospodarczego krajów i korzyści wynikających z przystąpienia do UE.  Polityki na rzecz integracji Romów są prowadzone w krajach UE, wśród europejskich członków OECD oraz w pozostałych krajach Europy. W niektórych krajach europejskich (Słowacja, Bułgaria, Węgry) wkluczenie Romów – stanowiących ok. 10 % całej populacji – stało się ważkim politycznie tematem w polityce zarówno wewnętrznej, jak i międzynarodowej, co niekiedy utrudnia podjęcie zdecydowanych działań. W innych krajach – ze względu na ich liczebność – rozwiązanie istniejących problemów wymaga znaczących nakładów. Zatem w żadnym z krajów nie można mówić o rozwiązaniu tego problemu, co najwyżej – w przypadku pojedynczych państw – o stopniowym ograniczaniu (niektórych) niekorzystnych zjawisk: np. w Hiszpanii – przy wykorzystaniu środków europejskich na budownictwo socjalne zlikwidowano 95% romskich izolowanych gett; w Rumunii – dzięki systemowi tzw. kwot na wyższych uczelniach znacząco zwiększono liczbę Romów posiadających wyższe wykształcenie.  Najczęściej, z uwagi na specyfikę kulturową tej grupy, strukturalny charakter wykluczenia i ww. deficyty polityki te przybierają charakter „celowanych” krajowych programów integracji, zwłaszcza w krajach członkowskich UE, co wynika z wymogów Komisji Europejskiej, zawartych w Wieloletnich Ramach Finansowych UE w okresie programowania 2014-2020 oraz na kolejny okres: 2021-2027. Nieliczne kraje (Holandia, Francja, Dania) zdecydowały się na tzw. podejście mainstreamowe, uznając, że nie ma potrzeby dostosowywania istniejących rozwiązań do szczególnych potrzeb wybranej grupy obywateli. To ostatnie podejście jest nieskuteczne: utrwala istniejące problemy i generuje je w kolejnych pokoleniach Romów.  Polska, posługując się własnymi pozytywnymi doświadczeniami z realizacji poprzednich programów i korzystając z faktu, że Romowie są grupą relatywnie małoliczną i równomiernie rozporoszoną na terenie kraju, utrzymuje podejście „celowane”, konstruując program nakierowany na rozwiązanie zdiagnozowanych deficytów, przy zachowaniu waloru integracyjności: działania skierowane są również do nie-romskiego otoczenia dla wzmocnienia procesu integracji społecznej, zwłaszcza na poziomie lokalnym – w gminach zamieszkanych przez Romów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Społeczność Romów w Polsce | | | 16 725 | | | | | | | | Narodowy spis powszechny ludności i mieszkań z 2011 r. | | | | | | | | | | | | Pozytywne – jako beneficjenci Programu Romowie skorzystają z zadań realizowanych w ramach czterech dziedzin (edukacja, mieszkalnictwo, projekty innowacyjne, projekty systemowe); ma to zwiększyć poziom integracji ze społecznością większościową RP | | | | | |
| Społeczeństwo większościowe | | | 38 366 275 (ludność Polski w końcu 2019 r. pomniejszona o liczebność Romów) | | | | | | | | „Ludność. Stan i struktura ludności oraz ruch naturalny w przekroju terytorialnym (stan w dniu 31.12.2019)” | | | | | | | | | | | | Pozytywne – w szczególności lokalna społeczność zamieszkująca tereny zamieszkane przez społeczności romskie; możliwość korzystania z inicjatyw na rzecz większej integracji; ma to zwiększyć poziom integracji z romską mniejszością etniczną | | | | | |
| Organy administracji rządowej | | | Brak danych | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Neutralne – współdziałanie z MSWiA w zakresie realizowania postanowień Programu integracji 2021-2030 | | | | | |
| Jednostki samorządu terytorialnego | | | Brak danych | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Pozytywne – możliwość korzystania ze wsparcia w rozwiązaniu strukturalnych problemów romskich mieszkańców, obciążających obecnie budżety JST w postaci wydatków na pomoc społeczną; zmniejszanie bezrobocia w tej grupie, poprawa wyksztalcenia wśród mieszkańców JST, skutkująca ograniczeniem perspektyw wzrostu bezrobocia w JST | | | | | |
| Organizacje pozarządowe | | | Brak danych | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Pozytywne – możliwość uczestnictwa (wykonywania zadań) w Programie integracji 2021-2030 w celu zwiększania poziomu integracji lokalnej społeczności romskiej | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt Programu integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021-2030 został poddany roboczym konsultacjom z wykonawcami zadań ujętych w jego poprzedniej edycji na poziomie regionalnym i lokalnym oraz skierowany do konsultacji społecznych w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych, a także przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 11,4 | | 11,4 | | 11,4 | | 11,4 | | | 11,4 | | 11,4 | 11,4 | | | 11,4 | | | 11,4 | | 11,4 | | 0 | 114,0 | | |
| budżet państwa | | | | 11,4 | | 11,4 | | 11,4 | | 11,4 | | | 11,4 | | 11,4 | 11,4 | | | 11,4 | | | 11,4 | | 11,4 | | 0 | 114,0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | -11,4 | | -11,4 | | -11,4 | | -11,4 | | | -11,4 | | -11,4 | -11,4 | | | -11,4 | | | -11,4 | | -11,4 | | 0 | -114,0 | | |
| budżet państwa | | | | -11,4 | | -11,4 | | -11,4 | | -11,4 | | | -11,4 | | -11,4 | -11,4 | | | -11,4 | | | -11,4 | | -11,4 | | 0 | -114,0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | | Budżet państwa: część 83 (rezerwa celowa pn. *Środki na realizację programu wieloletniego pn. Program integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021-2030*); część 43; część 30. Dodatkowo (fakultatywnie): budżety JST. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowany Program nie wpłynie negatywnie na sektor finansów publicznych. Nie przewiduje się zwiększenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do okresu przed jego wejściem w życie.  Finansowanie Programu integracji 2021-2030 ma odbywać się na zasadach analogicznych do tych, obowiązujących w przypadku Programu integracji społeczności romskiej w Polsce w latach 2014-2020, przy zachowaniu takiego samego poziomu finansowania.  Zdecydowana większość zadań Programu w dalszym ciągu będzie finansowana z rezerwy celowej (do 10 mln zł rocznie). O jej uruchomienie wnioskować będą poszczególni wojewodowie, na podstawie zatwierdzanego corocznie przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wykazu dotacji celowych na realizację zadań Programu integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021-2030.  Część środków na realizację zadań Programu (do 700 tys. zł rocznie) będzie pochodzić z części 30 budżetu państwa, pozostającej w dyspozycji MEN.  Część środków na realizację zadań Programu (do 700 tys. zł rocznie) będzie pochodzić z części 43 budżetu państwa, pozostającej w dyspozycji MSWiA.  Dodatkowo projektowany Program, tak jak jego wcześniejsza, kończąca się edycja na lata 2014-2020, zakłada wymóg 15% wkładu kosztów całości zadania w przypadku zadań realizowanych przez JST. Ze względu na fakultatywny charakter uczestnictwa JST w realizacji Programu oraz zmienną aktywność poszczególnych JST w poprzednich latach nie jest możliwe oszacowanie możliwych skutków budżetowych w tym zakresie. Jednocześnie należy podkreślić, że udział JST w realizacji Programu będzie dla nich stanowić dodatkowe wsparcie budżetowe, gdyż wygospodarowanie przez nie wkładów własnych na poziomie 15% uruchomi dodatkowe środki w wysokości 85% kosztów realizacji zadania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| (dodaj/usuń) | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Ograniczenie poziomu wykluczenia Romów, poprawa dostępności edukacji i poprawa perspektyw samodzielności ekonomicznej dla młodych Romów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Perspektywicznie, efekty Programu integracji 2021-2030 powinny pozytywnie wpłynąć na sytuację na rynku pracy w kontekście zwiększenia poziomu wykształcenia młodzieży romskiej, w tym wyksztalcenia zawodowego, co pozwoli wprowadzić ich na rynek pracy oraz zredukować obciążenia na wydatki pomocy społecznej wobec tej grupy na poziomie lokalnym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Szczegółowa informacja dotycząca planowanych ewaluacji Programu została zamieszczona w rozdziale 4.6.5.  Mierniki, które maja zostać wykorzystane zostały opisane w rozdziale 4.4. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |