

Warszawa, dnia 18 maja 2022 r.

Informacja o wynikach kontroli
na temat: *Polityka kadrowa Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej w kontekście informacji przekazywanych do MSWiA w 2019 r. w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej.*

- I. Podstawa prawna**
Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*¹.
- II. Tryb kontroli**
Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli i Nadzoru (obecnie Departament Kontroli) Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie uproszczonym.
- III. Termin kontroli**
Od 25 listopada 2019 r. do 13 grudnia 2019 r.
- IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:**
- 1) Polityka kadrowa prowadzona przez Komendanta Głównego PSP.
 - 2) Sprawowanie przez Komendanta Głównego PSP nadzoru nad jednostkami organizacyjnymi PSP.
 - 3) Współpraca Komendanta Głównego PSP ze związkami zawodowymi.
- V. Kontrolą objęto okres** od 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia czynności w jednostce kontrolowanej.
- VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności**
W trakcie kontroli, m.in. w związku z informacją przekazaną przez Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu zweryfikowano, pod kątem obowiązujących przepisów² oraz standardów³, sposób realizacji kontroli przeprowadzonej przez KG PSP w Komendzie Wojewódzkiej PSP we Wrocławiu⁴, a zakończonej wystąpieniem pokontrolnym 1 października 2019 r. W drodze tej weryfikacji stwierdzono nieprawidłowości, które *de facto* miały merytoryczny wpływ na całość ustaleń z tej kontroli, w tym na sformułowane w ich wyniku wnioski pokontrolne. Ustalono, że czynności kontrolne przeprowadzone przez KG PSP realizowano w sposób nierzetelny i nieprofesjonalny oraz z naruszeniem podstawowych zasad wynikających ze standardów oraz przepisów ustawy *o kontroli*. Tym samym, pomimo wystąpienia poważnych wątpliwości w zakresie sposobu przeprowadzenia przez przedstawicieli KW PSP we Wrocławiu czynności związanych z odbiorem przedmiotu zamówienia,

¹ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Ustawa *o kontroli*.

³ Standardy kontroli w administracji rządowej, określone przez Prezesa Rady Ministrów na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 3 ustawy *o kontroli*. Warszawa, dnia 31 sierpnia 2017 r., zwane dalej standardami.

⁴ Zwanej dalej również KW PSP we Wrocławiu.

tj. pięciu pojazdów ratowniczo-gaśniczych, całość ustaleń dokonanych przez kontrolerów KG PSP została obarczona niedającą się sanować wadą prawną.

Mając zatem na uwadze powyższe, w obszarze dotyczącym rzeczywistej masy zakupionych pojazdów, zachodziła konieczność ponownej realizacji czynności dowodowych (nowe ich ważenie), a następnie w zależności od wyników, wypracowanie rozwiązań umożliwiających dalsze eksploataowanie ww. pojazdów, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Z uwagi na zakres objęty przedmiotową kontrolą weryfikacji podlegały również zagadnienia dotyczące polityki kadrowej, nadzoru oraz współpracy Komendanta Głównego PSP ze związkami zawodowymi. Ustalono, że w okresie objętym kontrolą nie zapewniono w Komendzie Głównej PSP - niekiedy z przyczyn niezależnych od Komendanta Głównego PSP - pełnej obsady etatowej. Pomimo podejmowanych przez kierownictwo KG PSP działań mających na celu osiągnięcie docelowego poziomu zatrudnienia, stan etatowy⁵ jednostki kontrolowanej kształtował się na poziomie 81,23 %. Utrzymywanie, przez tak długi okres, niepełnego stanu zatrudnienia mogło mieć istotny wpływ na prawidłowe funkcjonowanie Komendy, w tym na jakość realizowanych przez nią zadań.

Ustalono również, że pomimo zmian kadrowych dokonanych we wrześniu 2018 r. na stanowiskach kierowniczych Komendy, nie dokonano właściwej aktualizacji obowiązujących w tym zakresie dokumentów wewnętrznych⁶.

W obszarze dotyczącym bieżącej współpracy Komendanta Głównego PSP ze związkami zawodowymi nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości. Natomiast nadzór nad wykonywaniem zadań przez komendantów wojewódzkich PSP sprawowany był w sposób bieżący, a czynności w tym zakresie wykonywane były przede wszystkim przez właściwe merytorycznie komórki organizacyjne KG PSP.

W związku z dokonaną w trakcie trwania czynności kontrolnych zmianą na stanowisku Komendanta Głównego PSP, w obszarze dotyczącym prowadzonej przez ww. polityki kadrowej, odstąpiono od zbadania przyjętego w tym zakresie w KG PSP systemu motywacyjnego oraz możliwego do wystąpienia w tej jednostce zjawiska mobbingu.

VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

Mając na uwadze stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości w tym konieczność wyjaśnienia wszystkich powstałych wątpliwości, zarówno natury formalnej, jak i faktycznej, dotyczącej rzeczywistej masy zakupionych przez KW PSP we Wrocławiu pojazdów oraz spełniania przez nie wymagań związanych m.in. z posiadaniem świadectwa dopuszczenia CNBOP-PIB, prawidłowego zamontowania urządzenia gaśniczo - tnącego, dodatkowego wyposażenia oraz liczby osób, dla których przeznaczony jest ten typ pojazdu, zalecono aby dokonać niezwłocznego ponownego ważenia ww. pojazdów. W celu zachowania transparentności wykonywanych czynności, należy je dokonać przy udziale zarówno osób reprezentujących Komendę Główną PSP, KW PSP we Wrocławiu, jak i przedstawiciela producenta pojazdów.

Jednocześnie w celu usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki, zalecono:

1. Podjęcie skutecznych działań mających na celu uzupełnienie wakatów w Komendzie.
2. Dokonanie aktualizacji zapisów decyzji w sprawie zakresu czynności Zastępców Komendanta Głównego PSP oraz zakresu spraw zastrzeżonych do wyłącznej kompetencji Komendanta Głównego PSP.

⁵ Wg stanu na dzień 22 listopada 2019 r. (uwzględniający ogólnie etaty funkcjonariuszy, członków korpusu służby cywilnej i pracowników spoza korpusu służby cywilnej).

⁶ Decyzja Nr 29 z dnia 25 maja 2017 r. Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej w sprawie zakresu czynności zastępców Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej oraz zakresu spraw zastrzeżonych do wyłącznej kompetencji Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej (Dz. Urz. KG PSP z 2017 r. poz. 6).

3. Wprowadzenie właściwych mechanizmów nadzoru nad komórką do spraw kontroli KG PSP, w tym jej kierownictwem, w celu zapewnienia prawidłowego (zgodnego ze standardami oraz przepisami ustawy o kontroli) sposobu realizacji czynności kontrolnych.
4. Zapoznanie z treścią niniejszego sprawozdania Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu.

W przypadku przekroczenia podczas ważenia, o którym mowa wyżej, przez ww. pojazdy wagi 3 000 kg:

5. Zobligowanie Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu do realizacji wszystkich zaleceń pokontrolnych, o których mowa w wystąpieniu pokontrolnym KG PSP z 1 października 2019 r.
6. Poinformowanie o sposobie realizacji zaleceń przez Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP we Wrocławiu.