



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.782.2021

Łódź, 4 listopada 2021 r.

Rada Gminy Cielądz

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz 1834), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, 784, 922 oraz 1873)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/183/21 Rady Gminy Cielądz z dnia 20 września 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr X/73/19 Rady Gminy Cielądz z dnia 30 października 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Cielądz, wieś Cielądz, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 20 września 2021 r. Rada Gminy Cielądz podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 25 października 2021 r.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, jak również istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Pojęcie "zasad sporządzania planu" – których przestrzeganie stanowi przesłankę materialną zgodności planu z przepisami prawa – należy wiązać z samym sporządzeniem (opracowaniem) tego aktu planistycznego, a więc z jego merytoryczną zawartością (część tekstowa i graficzna, pozostałe załączniki do uchwały o uchwaleniu planu), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej. Natomiast pojęcie "trybu sporządzania planu" – którego dochowanie stanowi przesłankę formalną zgodności planu z przepisami prawa – odnosi się do sekwencji czynności, jakie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu, poczynawszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, a skończywszy na jego uchwaleniu.

Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że uchwała Nr XXV/183/21 została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu, ponieważ w ww. uchwale nie zostały określone zasady i warunki zagospodarowania dla terenów oznaczonych na załączniku graficznym symbolami 3.177.KD-Z, 3.178.KD-D oraz 3.179.MNu. Powyższe narusza art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała nie spełnia wymogów określonych przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ponieważ przedmiotowy plan został uchwalony z istotnym naruszeniem trybu określonego w art. 17 pkt 11 ww. ustawy. Zgodnie ze wskazaną regulacją wójt ogłasza o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu i wyznacza termin, co najmniej 14 dniowy od dnia zakończenia okresu wyłożenia planu, na składanie uwag do planu. Natomiast z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że w obwieszczeniu Wójta Gminy Cielądz, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Cielądz, jak również w prasie miejscowej określono, że uwagi do tego projektu można składać w terminie do dnia 13 sierpnia 2021 r. Podkreślenia wymaga, że termin wyłożenia powyższego projektu został ustalony od 29 lipca do 20 sierpnia 2021 r. Z powyższego wynika, że termin zakończenia wyłożenia niniejszego planu upłynął w dniu 20 sierpnia 2021 r., natomiast termin na składanie uwag do planu wyznaczono do dnia 13 sierpnia 2021 r., czyli jeszcze przed upływem terminu wyłożenia tego projektu. Możliwość składania uwag do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu miejscowego jest jednym z najbardziej istotnych etapów postępowania planistycznego, ponieważ jest informacją dla lokalnej społeczności o utworzeniu planu i jego założeniach. Skracanie ustawowego terminu na składanie uwag, a w przedmiotowej sprawie wręcz brak jego wyznaczenia oznacza ograniczenie osobom zainteresowanym prawa wypowiedzenia się w kwestiach planowania przestrzennego, co jest istotnym naruszeniem trybu uchwalania aktu planistycznego.

Został również naruszony art. 17 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z § 12 pkt 9 i 11 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587), ponieważ w dokumentacji prac planistycznych załączonej do uchwały brak jest wniosków o uzgodnienie projektu niniejszego planu, dowodów przekazania projektu planu miejscowego do uzgodnienia wszystkim właściwym organom i instytucją oraz kopii uzyskanych uzgodnień.

Naruszony został także art. 17 pkt 9 ww. ustawy, zgodnie z którym o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu ogłasza się na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia. Na ww. obwieszczeniu Wójta widnieją data jego wydania na dzień 28 lipca 2021 r., które następnie zostało zamieszczone w BIP Urzędu Gminy w Cielądzu w dniu 29 lipca 2021 r. W dokumentacji brak jest również daty publikacji ww. obwieszczenia w prasie miejscowej. W ocenie organu nadzoru na skutek wskazanych powyżej uchybień organu planistycznego sformalizowane cele procedury planistycznej nie mogły być zrealizowane, a w konsekwencji należy stwierdzić, że uchybienia te posiadają znamiona istotnego naruszenia trybu postępowania w rozumieniu art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Naruszenie tego trybu może bowiem pozostawać w bezpośrednim związku z treścią niniejszej uchwały, a z pewnością w sposób bezpośredni narusza prawa uczestników procesu planistycznego, zwłaszcza właścicieli nieruchomości, do prawidłowego przebiegu procedury planistycznej zagwarantowanej im w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W § 3 pkt 8, 9 i 10 ww. uchwały zawarto ustalenia dla terenów o symbolach 3.180.KD-Z, 3.181.KD-D oraz 3.182.MNu, które nie występują na załączniku graficznym do przedmiotowej uchwały. Powyższe w ocenie organu nadzoru narusza art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały, w związku z § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia, który stanowi, że na projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego. Do projektu rysunku planu miejscowego dołącza się objaśnienia wszystkich użytych oznaczeń. Treść powołanych przepisów wskazuje, że część graficzna planu powinna stanowić odzwierciedlenie zapisów części tekstowej i nie może być z nią sprzeczna, co ma miejsce w niniejszej sprawie.

W ocenie organu nadzoru zostały również naruszone zasady prawidłowej legislacji. W szczególności w § 3 pkt 8, 9 i 10 ww. uchwały, w uchwale zmienianej Nr X/73/19 z dnia 30 października 2019 r., w § 17 po ustępie 66 został dodany ustęp 167, 168 i 169, co narusza § 57 ust. 2 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Plan miejscowy jako akt prawa miejscowego jest podstawowym narzędziem planistycznym, za pomocą którego w sposób wiążący ustala się przeznaczenie terenów oraz określa sposoby ich zagospodarowania i zabudowy. Dlatego też jego ustalenia powinny być na tyle precyzyjne i czytelne, by nie budziły wątpliwości interpretacyjnych na dalszych etapach jego realizacji.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie Wójt Gminy Cielądz w piśmie z dnia 28 października 2021 r. uznał ww. zarzuty.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Cielądz