



Warszawa, dnia 25 lipca 2018 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

PS2.056.9.2018



Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w związku z petycją z dnia 19 maja 2018 r. dotyczącą możliwości wprowadzenia zmian m.in. w podatkach i opłatach lokalnych, uprzejmie wyjaśniam.

Z załączonego do petycji projektu ustawy „w sprawie finansów Skarbu Państwa” wynika, że postuluje Pani możliwość wprowadzenia zmian w podatkach i opłatach lokalnych, podatku od towarów i usług (PTU, inaczej VAT) czy też podatku dochodowym od osób prawnych (CIT) i innych bliżej nieokreślonych podatkach przez „akredytację właściwego ministra lub wojewody”.

Na wstępie należy zauważyć, że zawarte w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 projektu propozycje polegające na ustaleniu dla wszystkich mieszkańców jednakowej stawki ww. podatków i opłat (pkt 1) oraz ustaleniu podwyższonych podatków i opłat w zależności od wysokości dochodów podatnika (pkt 2) wzajemnie się wykluczają. Dodać należy, że w przypadku podatków i opłat lokalnych ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785) określa jednolite stawki dla wszystkich podatników i nie pozwala ich różnicować pod względem podmiotowym. Występujące zaś na terenie kraju różnice w wysokości stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych wynikają z uprawnienia rad gmin do ustalania i różnicowania ze względu na przedmiot opodatkowania wysokości tych stawek na terenie poszczególnych gmin. Zgodnie z art. 168 Konstytucji RP jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie.

Odnosząc się do postulatu umożliwienia podwyższenia podatków i opłat członkom rodziny uzyskującym wyższe dochody wskazać należy, że zarówno w przypadku podatków i opłat lokalnych jak i podatku od towarów i usług, ze względu na specyfikę ww. podatków nie jest możliwe zróżnicowanie (podniesienie) stawek tych podatków w zależności od dochodu podatnika/członka rodziny. Podatki lokalne mają charakter majątkowy, a nie przychodowy i są związane z posiadaniem określonych przedmiotów opodatkowania (nieruchomości, środków transportowych). Wysokość stawek podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego czy od środków transportowych nie jest i nie może być uzależniona od uzyskiwania wpływów z przedmiotów opodatkowania, ani od dochodów podatnika. W przypadku podatku od towarów i usług mamy do czynienia z opodatkowaniem kolejnych etapów obrotu towarami lub usługami, dlatego nie jest możliwe powiązanie wysokości stawek tego podatku z dochodami podatnika. Także w przypadku kolejnego wskazanego w petycji podatku, tj. podatku dochodowego od osób prawnych nie jest możliwe zróżnicowanie jego stawek ze względu na dochód członków rodziny, z uwagi na fakt, iż podatnikami tego podatku są osoby prawne. Natomiast w podatku

dochodowym od osób fizycznych (PIT) obowiązuje progresywna skala podatkowa w zależności od wysokości osiągniętego dochodu.

Odnosząc się do postulatu umożliwienia podniesienia podatków maksymalnie o 50%, za zgodą właściwego ministra lub wojewody wskazać należy art. 217 Konstytucji RP stanowiący, że nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków, następuje w drodze ustawy. Nie jest możliwe zatem podwyższanie stawek w innej formie niż uchwalenie ustawy (np. jak proponuje się w petycji za zgodą właściwego ministra czy wojewody).

W zakresie proponowanego wprowadzenia dobrowolnych opłat ustalonych przez mieszkańców z władzami (art. 3 ust. 1 pkt 3 dołączonego do petycji projektu) wskazać należy, że dobrowolne podatki mogą zostać wprowadzone jedynie w drodze samoopodatkowania się obywateli. Do kwestii samoopodatkowania odniesiono się już szerzej w kierowanych do Pani pismach z dnia 17 sierpnia 2017 r. znak PS2.056.4.2017 (odpowiedź na petycję z dnia 1 sierpnia 2017 r.) oraz z dnia 28 listopada 2017 r. znak: PS2.056.6.2017 (odpowiedź na petycję z dnia 31 października 2017 r.).

Z upoważnienia Ministra Finansów
Justyna Przekopiak
Dyrektor
Departamentu Podatków Sektorowych,
Lokalnych oraz Podatku od Gier
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/