

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego
45-082 Opole, ul. Piastowska 14**

Opole, 16 lutego 2024 r.

WIGiK.431.5.2023. DM

**Pan
Andrzej Buła
Marszałek Województwa
Opolskiego
ul. Piastowska 14
45-082 Opole**

Wystąpienie pokontrolne

I. Dane identyfikacyjne kontroli

I.1 Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
Departament Polityki Regionalnej i Przestrzennej
Referat Geodezji i Kartografii
ul. Żeromskiego 3
45 – 053 Opole

I.2 Postawa prawna podjęcia kontroli:

Art. 7b ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 w zw. z art.6a ust.2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 z późn. zm.)

I.3 Zakres kontroli:

Przedmiot kontroli:

1. Ocena działania Marszałka Województwa Opolskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie zadań wynikających z art. 7c ust. 1



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

pkt 3, ust. 2 i 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz.U. 2023 poz. 1752 z późn. zm.).

I.4. Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych

I.5. Rodzaj kontroli: planowa.

I.6. Tryb kontroli: zwykły.

I.7. Termin kontroli:

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 20 listopada 2023 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych: 31 grudnia 2023 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono zdalnie.

I.8. Kontrolerzy:

Starszy inspektor wojewódzki Dorota Małkowska – Przewodnicząca zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.8.2023.DM z dnia 9 listopada 2023 r..

Inspektor wojewódzki Małgorzata Narolska – Członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.9.2023.DM z dnia 8 listopada 2023 r..

(Akta kontroli: upoważnienie WIGiK.057.8.2023.DM dla Doroty Małkowskiej, upoważnienie WIGiK.057.8.2023.DM dla Małgorzaty Narolskiej)

I.9. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Marszałek Województwa Opolskiego Pan Andrzej Buła.

I.10. Kontrolę wpisano zdalnie do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej w dniu 20 listopada 2023 r.

I.11. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli wg. stanu na dzień zakończenia czynności kontrolnych:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1.	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą PgiK).	t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1752 z późn. zm.
2.	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej ustawą o kontroli).	t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
3.	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej ustawą o IIP).	t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 214
4.	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej ustawą o informatyzacji podmiotów publicznych).	t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 57 z późn. zm.
5.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie zasobu).	t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 820 z późn. zm.
6.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie bdot10k).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1412
7.	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów wojewódzkich).	t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498
8.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług)	t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2007 z późn. zm.
9.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach)	Dz. U. z 2021 r. poz. 1960 z późn. zm.
10.	Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień)	t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1247 z późn. zm.



Lp.	Tytuł	Publikacja
11.	Standardy kontroli w administracji rządowej (zwane dalej Standardami kontroli)	Pss_BIPzm_Standardy2017_zmiany.pdf
12.	Poradnik kontroli zdalnych. Załącznik do pisma z dnia 14 maja 2020 r. znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG Ministra – Członka RM, szefa KPRM	BIP_PORADNIK_EK ONTROLE

II. Ocena skontrolowanej działalności ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Biorąc pod uwagę wszystkie ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Marszałka Województwa Opolskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Ustalenia Kontroli:

II.1 Ustalenia formalno – organizacyjne.

II.1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej.

Funkcję Marszałka Województwa Opolskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Andrzej Buła, na co wskazuje Uchwała nr I/3/2018 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Marszałka Województwa Opolskiego w kadencji 2018-2023.

(Akta kontroli: ustalenia formalno-organizacyjne)

II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.

Organizację i zasady funkcjonowania Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego określa Regulamin Organizacyjny, wprowadzony Uchwałą nr 8764/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 3 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego.



Z ww. dokumentu wynika, iż Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego jest wojewódzką samorządową jednostką organizacyjną działającą w formie jednostki budżetowej. W ramach struktury organizacyjnej Urzędu funkcjonuje Departament Polityki Regionalnej i Przestrzennej (oznaczony symbolem DRP), w skład którego wchodzi:

- Referat Planowania Strategicznego (symbol RPS),
- Referat Badań i Ewaluacji (symbol RBE),
- Referat Zagospodarowania Przestrzennego Województwa (symbol RZP),
- Referat Geodezji i Kartografii (symbol RGK).

Zadania z zakresu geodezji i kartografii realizuje, wchodzący w skład tego Departamentu, Referat Geodezji i Kartografii.

Ogólny zakres działania Departamentu określony został w § 19 Regulaminu Organizacyjnego, natomiast szczegółowe zadania komórek organizacyjnych wchodzących w jego skład zostały zawarte w Zarządzeniu nr 1/2023 Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej i Przestrzennej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego z dnia 8 marca 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych zadań komórek organizacyjnych Departamentu, podziału zadań, uprawnień, odpowiedzialności oraz zastępstw pracowników, podziału nadzoru sprawowanego w Departamencie, spraw związanych z wewnętrzną organizacją pracy, obiegu korespondencji, zakresu upoważnień do podpisywania pism w sprawach o charakterze przygotowawczym i techniczno - kancelaryjnym oraz rzeczowego wykazu akt.

Zgodnie z powyższym zarządzeniem w Departamencie funkcjonuje stanowisko Geodety Województwa, który w imieniu Marszałka Województwa realizuje zadania Państwowej Służby Geodezyjnej i Kartograficznej z zakresu administracji rządowej przy pomocy Referatu Geodezji i Kartografii. W myśl zapisów tego dokumentu do zadań Referatu Geodezji i Kartografii należą zadania przypisane marszałkowi województwa postanowieniami art. 7c ust. 1 ustawy Pgik. W Referacie tym funkcjonuje Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, którym kieruje Kierownik Ośrodka.

Z Regulaminu Organizacyjnego wynika, że Geodeta Województwa w zakresie realizowanych zadań podlega bezpośrednio Marszałkowi Województwa Opolskiego. Zarządzeniem Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 1 marca 2023 r. nr 15/2023 w sprawie podziału nadzoru nad komórkami organizacyjnymi Urzędu



Marszałkowskiego Województwa Opolskiego oraz wojewódzkimi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi, sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad Departamentem Polityki Regionalnej i Przestrzennej zostało powierzone Członkowi Zarządu Województwa Opolskiego – Panu Szymonowi Ogłazie.

Kontrolujący ustalili, iż w okresie kontrolowanym funkcję Geodety Województwa i Kierownika Referatu Geodezji i Kartografii w Departamencie Polityki Regionalnej i Przestrzennej pełnił Pan Jacek Górny (ustalenia dokonane w oparciu o: dokument powołania z dnia 3 stycznia 2000 r. Geodety Województwa Opolskiego, zmiany warunków umowy o pracę z dnia 23 lutego 2015 r.). Pan Jacek Górny posiada wykształcenie wyższe geodezyjne - tytuł magistra inżyniera geodezji urządzeń rolnych oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno- wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne” oraz art.43 pkt 2 tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”.

Powyższe wykazuje, że osoba pełniąca funkcję geodety województwa, spełnia wymogi formalne określone w § 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów wojewódzkich.

Funkcję Kierownika Ośrodka pełni Pani Agnieszka Słomska. Pani Agnieszka Słomska wykonuje swoje zadania na podstawie umowy o pracę. Kierownik Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej spełnia wymogi formalne - posiada tytuł magistra inżyniera geodezji oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno- wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne” oraz art. 43 pkt 2 tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”.

(Akta kontroli: ustalenia formalno-organizacyjne)

Pozytywnie oceniono strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej.

II.1.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Zadania z zakresu geodezji i kartografii w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego, w okresie objętym kontrolą wykonywane były przez



8 pracowników, w tym przez Geodetę Województwa. Wszystkie osoby realizujące prace z zakresu geodezji i kartografii posiadają wyższe wykształcenie, w tym 5 pracowników wykształcenie geodezyjne. Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii posiadają 3 osoby. Dwie osoby w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik natomiast jedna osoba w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik .

Pracownicy realizujący zadania Referatu Geodezji i Kartografii posiadają wieloletni staż pracy w obszarze geodezji i kartografii.

Dla wszystkich pracowników Referatu realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii ustalono szczegółowe zakresy obowiązków odpowiadające zajmowanym stanowiskom pracy. Ustalono, że w zakresie obowiązków [REDAKTOWANE] brak wskazania zadania, do którego została upoważniona przez Marszałka Województwa Opolskiego: wykonywanie i udostępnianie kartograficznych opracowań tematycznych dla obszaru województwa.

Kontrolowany oświadczył, iż pracownicy Referatu Geodezji i Kartografii uczestniczyli w szkoleniach mających na celu podniesienie ich wiedzy i kwalifikacji z zakresu geodezji i kartografii. Na potwierdzenie powyższego, Kontrolowany przedłożył wykaz szkoleń odbytych przez pracowników Referatu.

W ocenie zespołu kontrolującego stan kadrowy, jak i doświadczenie zawodowe pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii, pozwalają na prawidłową realizację zadań wynikających z Pgik.

(Akta kontroli: ustalenia formalno-organizacyjne)

Pozytywnie z uchybieniem oceniono zasoby pracownicze realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego. Stan zatrudnienia pozwala na prawidłową realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii. W zakresie obowiązków pracownika [REDAKTOWANE] brak wskazania zadania „wykonywanie i udostępnianie kartograficznych opracowań tematycznych dla obszaru województwa ”, do którego została upoważniona.

II.1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Organ kontrolowany przedłożył upoważnienia wydane pracownikom Referatu Geodezji i Kartografii. Kontrolujący dokonali analizy upoważnień wydanych przez



organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż osoby te posiadają upoważnienia do realizacji w imieniu Marszałka Województwa Opolskiego zadań niezbędnych w procesie prowadzenia wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

W odniesieniu do zadań objętych kontrolą ustalono, że :

- wszyscy pracownicy Referatu posiadają upoważnienia do tworzenia, w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju, oraz prowadzenia i udostępniania bazy danych obiektów topograficznych o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000 – 1 : 100 000, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu, oraz standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000;
- czterech pracowników Referatu posiada upoważnienia do wykonywania i udostępniania kartograficznych opracowań tematycznych dla obszaru województwa.

Jednocześnie stwierdzono, iż wszyscy pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.

(Akta kontroli: ustalenia formalno- organizacyjne)

Pozytywnie oceniono upoważnienia wydane przez organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego.

III. Ocena realizacji tematów priorytetowych.

III.1 Działanie Marszałka Województwa Opolskiego w zakresie: „inne zadania marszałka województwa (art. 7c ust.1 pkt 3, ust. 2 i 3 ustawy Pgik)”

III.1.1 Opracowania przyjmowane do zasobu przez marszałka województwa

Marszałek Województwa Opolskiego posiada system teleinformatyczny do prowadzenia wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, który został utworzony w ramach projektu: „ E-usługi cyfrowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych województwa opolskiego ”. System ten jest zintegrowany



z systemami: Elektronicznego Zarządzania Dokumentami (EZD), ePUAP oraz z systemem płatności internetowych i spełnia warunki wymagane rozporządzeniem w sprawie zasobu.

Na podstawie otrzymanych zestawień z ewidencji materiałów zasobu i rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych Kontrolujący ustalili, iż w okresie objętym kontrolą do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zostały przyjęte: operaty techniczne oraz inne materiały dot. aktualizacji BDOT10k, kopie baz danych pozyskane z innej części zasobu (kopia bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k pozyskana z KSZBDOT), kartograficzne opracowania tematyczne (m. in. tematyczna baza danych dotycząca struktury użytkowania gruntów).

Zestawienie ilościowe materiałów zasobu w rozbiciu na lata 2021 – 2023 przedstawia poniższa tabela:

	operaty techniczne oraz inne materiały dot. aktualizacji BDOT10k	kopie baz danych pozyskane z innej części zasobu	kartograficzne opracowania tematyczne	Operat techniczny z opracowania bazy struktury władania i użytkowania
2021 r.	11	2	-	-
2022 r.	9	1	8	1
2023 r.	3	-	-	-

W okresie objętym kontrolą Marszałek Województwa Opolskiego nie wykonywał prac polegających na utworzeniu standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 ustawy Pgik. Kontrolowany wyjaśnił, iż w 2021 r. przygotował zlecenie usługi aktualizacji i weryfikacji zbiorów danych bazy BDOT10k dla powiatu głubczyckiego oraz opracowanie na jej podstawie do 20 arkuszy mapy topograficznej w skali 1:10 000. Opis Przedmiotu Zamówienia został uzgodniony z Głównym Geodetą Kraju. Zamówienie publiczne nie zostało jednak rozstrzygnięte. W dniu 5 sierpnia 2021 r. weszło w życie rozporządzenie w sprawie bdot10k. Stosownie do zapisów § 15 tego rozporządzenia bazy BDOT10k oraz bazy BDOO utworzone i prowadzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia mają zostać dostosowane do jego przepisów nie później niż do dnia 31 grudnia 2023 r. Przepisy §16 ww. rozporządzenia



dopuszczają do tego dnia stosowanie przepisów dotychczasowych dla prac związanych z aktualizacją bazy BDOT10k, ale nie pozwalają na ich stosowanie w przypadku tworzenia map topograficznych. Mając na uwadze wejście w życie powyższych zapisów nastąpiła konieczność ponownego ogłoszenia zamówienia oraz ponownego uzgodnienia „Opisu przedmiotu zamówienia”. Z uwagi na zapisy § 16 tegoż rozporządzenia, z tego opisu usunięto zapisy w zakresie realizacji standardowych opracowań kartograficznych 1:10 000.

Kontrolowany dodatkowo wyjaśnił, iż nie zlecił prac dotyczących utworzenia standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, gdyż podczas wspólnych ustaleń Głównego Geodety Kraju i Geodetów Województw priorytetem w zakresie zadań marszałków województw było utrzymanie 2-letniego cyklu aktualizacji baz danych BDOT10k, co też zostało zrealizowane. W 2022 r. zlecane prace dot. aktualizacji zbiorów BDOT10k na obszarze województwa opolskiego były realizowane z uwzględnieniem zapisów zawartych w § 16 rozporządzenia w sprawie bdot10k (pismo Głównego Geodety Kraju nr GI-TOPO.600.130.2021 z 17 grudnia 2021 r.). Umożliwiło to ciągłość realizacji i zarządzania zintegrowaną bazą BDOT10k w systemie KSZBDOT. Całość środków otrzymanych od Wojewody Opolskiego z Działu 710, Rozdziału 71012 została przeznaczona na ten cel.

Ponadto Marszałek Województwa Opolskiego wyjaśnił iż, zgodnie ze wspólnymi ustaleniami Głównego Geodety Kraju z Geodetami Województw, konwersję baz BDOT10k, a także opracowanie wzoru specyfikacji dla zamówień publicznych, uwzględniającej utworzenie nowych elementów (uzupełnienie bazy BDOT10k o rzeźbę terenu), weryfikację konwersji do nowego modelu oraz możliwość realizacji standardowych opracowań kartograficznych 1:10 000, wykonuje obecnie dla obszaru całej Polski Główny Geodeta Kraju. Bez konwersji baz, ich weryfikacji i aktualizacji, realizacja map topograficznych 1 : 10 000, zgodnie z obowiązującym od 2021 r. rozporządzeniem w sprawie bdot10k nie jest możliwa.

Według Kontrolowanego wydatkowanie środków przez Marszałka Województwa na realizację choćby jednego arkusza mapy topograficznej (dla którego należałoby powielić prace związane z konwersją bazy BDOT10k wykonywaną już przez Głównego Geodetę Kraju) byłoby niegospodarnością i pozorną realizacją prac, a także odstępstwem od bieżących ustaleń Geodetów Województw z organem centralnym. Kontrolowany podkreślił przy tym, że prace wykonywane w okresie kontrolowanym, doprowadziły do planowanej priorytetowej aktualności baz danych



całego województwa, dzięki czemu aktualne bazy mogą zostać przekonwertowane w całości, a baza po konwersji będzie mogła być wczytana do nowego systemu BDOT10k.

Marszałek Województwa Opolskiego oświadczył, iż realizacja standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000 zgodnie z obowiązującymi przepisami będzie podjęta niezwłocznie po konwersji baz danych. Opisy przedmiotu zamówienia są w trakcie uzgadniania z Głównym Geodetą Kraju.

Marszałek Województwa Opolskiego tworzy wizualizacje online baz BDOT10k, która jest udostępniana do przeglądania na stronie mapy.opolskie.pl, a także dostępna jest w formie usługi przeglądania WMTS na geoportalu mapy.opolskie.pl w punkcie „OGC”.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego ustalono, iż w latach 2021 ÷ 2023 wpływy z tytułu udostępniania standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000 wyniosły 4620,00 zł, co w podziale na poszczególne lata obrazuje tabela:

Materiał zasobu	Rodzaj mapy	Wysokość wpływów (zł)			Razem (wpływy w latach 2021-2023 w zł.)
		2021	2022	2023 w okresie od 1.01.2023 r. do 30.11.2023 r.	
Standardowe opracowanie topograficzne	Mapa topograficzna 10k	1943,00	1599,10	1077,90	4620,00

Kontrolowany oświadczył, iż w okresie objętym kontrolą nie wykonywał prac dotyczących utworzenia map topograficznych w skali 1:25 000 lub 1:50 000.

W związku z powyższym Marszałek Województwa Opolskiego nie zawierał porozumienia z Głównym Geodetą Kraju dotyczącego merytorycznego i finansowego wsparcia przy opracowaniu dla określonego obszaru województwa map topograficznych w skali 1: 25 000 lub 1:50 000, na podstawie art. 7c ust. 3 ustawy PgiK.

W okresie kontrolowanym Marszałek Województwa Opolskiego nie wykonywał również kartograficznych opracowań tematycznych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 9a ustawy PgiK, które wymagają uzgodnienia z Głównym Geodetą Kraju (art. 7c ust. 2 ustawy PgiK). W 2021 r., w związku ze



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

zmianą administracyjnych granic miasta Opola, Marszałek Województwa Opolskiego wykonał opracowanie tematyczne pn. „Mapa administracyjna województwa opolskiego”. Prace realizowane były w ramach działań własnych organu i nie wymagały uzgodnienia z Głównym Geodetą Kraju.

W 2022 oraz 2023 roku Kontrolowany zlecił opracowanie tematyczne pod nazwą „Aktualizacja baz danych w zakresie monitorowania zmian w strukturze agrarnej oraz sposobie użytkowania gruntów oraz ich bonitacji”. Wyniki tych prac są udostępnione w formie graficznej prezentacji na geoportalu: mapy.opolskie.pl w kompozycji Dane referencyjne, w kategorii danych: struktura użytkowania, struktura władania. Dane prezentowane są jako obiekty powierzchniowe oraz w postaci diagramów kołowych i kolumnowych w podziale na poszczególne lata.

Całkowity koszt realizacji prac ww. opracowań to 88 437,00 zł.

Wysokość wpływów za udostępnienie kartograficznych opracowań tematycznych w podziale na poszczególne lata obrazuje tabela:

Materiał zasobu	Rodzaj mapy	Wysokość wpływów w poszczególnych latach (zł)			Razem wpływy w latach 2021-2023 (zł)
		2021	2022	2023 w okresie od 1.01.2023 do 30.11.2023	
Kartograficzne opracowania tematyczne	Mapa glebowo-rolnicza 1:25000	131,40	136,10	1298,60	1566,10
	Mapa województwa opolskiego 1:200 000	0	1542,90	0	1542,90
	Mapa administracyjna Województwo Opolskie 1:150 000	0	34,00	0	34,00

Wpływy z tytułu udostępnienia opracowań kartograficznych w kontrolowanym okresie wyniosły łącznie 3 143,00 zł.

Ponadto, Marszałek Województwa Opolskiego w 2023 r. współpracował w zakresie realizowanego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii zlecenia dotyczącego przetworzenia rastrowej mapy glebowo-rolniczej w skali 1:5 000



do postaci wektorowej dla województwa opolskiego. Współpraca polegała na opiniowaniu przez Marszałka Województwa Opolskiego projektu modelu pojęciowego i schematu aplikacyjnego dla mapy glebowo-rolniczej.

Kontrolowany nie wykonywał innych map, opracowań kartograficznych, które nie podlegały włączeniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

(Akta kontroli: wyjaśnienia do kontroli,
dokumenty dotyczące umów,
zestawienia)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono działanie Marszałka Województwa Opolskiego w zakresie: „inne zadania marszałka województwa (art. 7c ust.1 pkt 3, ust. 2 i 3 ustawy Pgik)”.

Uzasadnienie: Do zadań marszałka województwa należy m. in. tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000 (art. 7c ust. 1 pkt 3 ustawy Pgik). Marszałek Województwa Opolskiego w latach 2021-2023 nie wykonał powyższych opracowań. Kontrolujący jednak wzięli pod uwagę wyjaśnienia Organu, który wskazał na przepisy § 16 rozporządzenia w sprawie bdot10k, które umożliwiają stosowanie przepisów dotychczasowych wyłącznie do prac związanych z aktualizacją bazy BDOT10k, a nie map topograficznych oraz, że dla obszaru całej Polski wykonywana jest przez Głównego Geodetę Kraju konwersja baz BDOT10k.

IV. Podsumowanie ustaleń kontroli: przyczyny i skutki dla stwierdzonych nieprawidłowości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, działania Marszałka Województwa Opolskiego w zakresie objętym kontrolą, ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą braku działania Organu w zakresie tworzenia standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 ustawy Pgik, do czego zobowiązują przepisy zawarte w art. 7c ust. 1 pkt 3 Pgik. Przedłożone wyjaśnienia Kontrolowanego wskazują przy tym na zmieniające się przepisy prawa określające organizację, tryb i standardy techniczne tworzenia standardowych opracowań kartograficznych, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 i 4 ustawy Pgik. Skutkiem podejmowanych działań jednakże jest nieaktualny stan materiałów zasobu, które wykorzystywane są w różnorodnych dziedzinach gospodarki.



V. Informacja na temat wniesionych zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Pismem z dnia 9 stycznia 2024 r. nr BKA-RK.1710.8.2023.KS Marszałek Województwa Opolskiego wniósł zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego nr WIGiK.431.5.2023.MN z dnia 29 grudnia 2023 r. Zastrzeżenia dotyczyły wykazanej oceny (pozytywna z nieprawidłowościami) dotyczącej realizacji zadania pn.: „inne zadania marszałka województwa (art. 7c ust. 1 pkt 3, ust. 2 i 3 ustawy Pgik)”. Opolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nie uwzględnił wniesionych zastrzeżeń. Złożone zastrzeżenia, w istocie uwzględnione zostały przez kontrolujących już w samej ocenie realizacji tego zadania – pozytywnej z nieprawidłowościami.

Stanowisko wobec wniesionych zastrzeżeń zostało przekazane Marszałkowi Województwa Opolskiego w piśmie nr WIGiK.431.5.2023.DM z dnia 16 lutego 2024 r.

VI. Zalecenia lub wnioski dotyczące nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

1. Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie treści dokumentu określającego zakres obowiązków pracownika Doroty Lachnik uwzględniając zadania, do wykonywania których została upoważniona przez Marszałka Województwa Opolskiego.
2. Należy podjąć działania mające na celu realizację zadania wynikającego z art. 7c ust. 1 pkt 3 ustawy Pgik - tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3.

VII. Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 oraz art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego dokumentu.



**VIII. Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej,
od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.**

W imieniu Wojewody Opolskiego

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego**

Agnieszka Bilińska

