

Łódź, 29 października 2021 r.

PNIK-I.4131.794.2021

**Rada Powiatu  
w Piotrkowie Trybunalskim**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zam ) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLII/289/21 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 15 października 2021 r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Powiatu Piotrkowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 21 października 2021 r.

#### **Uzasadnienie**

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) - zwanej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały:

1) W § 12 ust. 1 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Zarząd Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim każdorazowo po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert, w drodze uchwały powołuje Komisję Konkursową jako organ doradczy w celu opiniowania ofert złożonych

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w otwartym konkursie ofert, zwanych dalej Komisją, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

Zobowiązanie Zarządu do powołania Komisji konkursowej stanowi naruszenie art. 5a ust. 4 ustawy, z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie, pogląd taki wyraził WSA w Łodzi w wyroku z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz w wyroku z dnia 28 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 429/20. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w art.15 ust. 2a ustawy, ustawodawca wprost wskazał podmiot, który powołuje komisję konkursową, zatem brak podstaw do stanowienia przepisów w materii, która została już uregulowana;

2) w § 12 ust. 3 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że pracą komisji kieruje Przewodniczący wyznaczony przez Zarząd Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim.

Zdaniem organu nadzoru ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnienia do określania podmiotu, który wyznaczy Przewodniczącego Komisji;

3) w § 12 ust. 7 załącznika do uchwały Rada wprowadziła regulację, że opinie, rozstrzygnięcia i ustalenia Komisji zapadają zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.

Komisja posiada wyłącznie uprawnienia opiniodawcze co wprost wynika z art. 5a ust. 4 pkt 11 i art. 15 ust. 2a ustawy, zatem Komisja nie posiada kompetencji do wydawania rozstrzygnięć bądź ustaleń;

4) zgodnie z § 12 ust. 11 załącznika do uchwały Komisja ulega rozwiązaniu z dniem przedłożenia protokołu przez Przewodniczącego Komisji Zarządowi Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim.

W kontekście art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy należy stwierdzić, że postanowienia dotyczące rozwiązania Komisji nie mieszczą się w trybie powoływania i określenia zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację ustawową;

5) w § 13 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że z powodu siły wyższej lub w związku z ogłoszeniem o stanie epidemii lub zagrożenia epidemiologicznego lub z powodu innych przeszkód, program i jego założenia mogą nie zostać w pełni zrealizowane.

W ocenie organu nadzoru zapis taki jest niezgodny z art. 5a ustawy, bowiem ustawodawca nie przewiduje sytuacji, w zakresie odstępstw od redakcji programu.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że Rozdział 10 załącznika do uchwały został nieprawidłowo zatytułowany, w ocenie organu powinien brzmieć „sposób oceny realizacji programu”.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 8 listopada 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości  
Zarząd Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim