

L.dz. GMil.0723.02.01.2018:GK

Łeba, dnia 02.07.2018 r.

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY
Departament Dróg Publicznych
SEKRETARIAT

2018 -07- 1 9

ESOD: 1

Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa

ul. Chałubińskiego 4/6 00-928 Warszawa

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

ul. Stefana Batorego 5, 02-591 Warszawa

DDP KANCEL

KANCELARIA
Ministerstwa Infrastruktury

2018 -07- 1 8

Nr
Nr 80569/18

Działając na podstawie Art.2 ust.1 , ust.2 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 20187 r. poz. 870) wnoszę poniższą petycję w sprawie zmiany ustawy o drogach publicznych z jednoczesną zmianą innych przepisów powodującą wyeliminowanie z obowiązujących przepisów trybu zajmowania pasa drogowego dróg publicznych na podstawie zgody zarządcy wyrażonej w formie decyzji administracyjnej.

Przedmiot petycji:

1. Wnoszę o zmianę ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. w Dz. U. z 2016 r., poz. 1440, z późn. zm.) w szczególności poprzez:
 - a) wprowadzenie w art.4 pkt 21a definicji zajęcia pasa drogowego np.
„21a) zajęcie pasa drogowego - uzyskanie prawa wyłączności do czasowego korzystania na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg na podstawie umowy cywilnoprawnej zawartej z zarządem drogi”;
 - b) w art.20 pkt 8 zmianę brzmienia tego przepisu na:
„8) wykonywanie praw właścicielskich ,w szczególności wynikających z trwałego zarządu nieruchomościami, na których położony jest pas drogowy oraz pobieranie opłat wynikających z tego tytułu;”
 - c) uchylenie art.20e;
 - d) w art.22 pkt.2 zmianę brzmienia tego przepisu na:
„2) Grunty, o których mowa w ust. 1, zarząd drogi może oddawać w najem, dzierżawę albo je użyczać, w drodze umowy. Zarząd drogi może pobierać z tytułu najmu lub dzierżawy opłaty w wysokości ustalonej w umowie. Przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz.2147 z późn. zmianami) stosuje się odpowiednio”;
 - e) uchylenie art.29a;
 - f) uchylenie art.36 ;
 - g) w art. 39 ust. 3 zmianę brzmienia tego przepisu na:
„3. Lokalizowanie w pasie drogowym obiektów budowlanych lub urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego może nastąpić wyłącznie w drodze umowy cywilnoprawnej o której mowa w ust. 7 lub w art. 22 ust. 2, 2a lub 2c.”
 - h) uchylenie w art.39 ust. 3a-3d i 7f;
 - i) w art.39 uchylenie pkt 7f;

- j) w art. 39 pkt 7g zmianę brzmienia tego przepisu na:
„7g. Za udostępnienie kanału technologicznego pobiera się opłaty w wysokości określonej w umowie, przy czym opłaty te są ustalane na poziomie kosztów budowy i utrzymania kanału.”
- k) W art.39 zmienia się pkt 7j otrzymuje brzmienie na:
„Opłatę za udostępnienie kanału technologicznego, za pierwszy rok jego udostępniania, uiszcza się w terminie 14 dni od dnia zawarcia umowy, a za lata następne - w terminie do dnia 15 stycznia każdego roku, z góry za dany rok”.
- l) uchyla się art.40,
- m) w art.40a zmianę brzmienia tego przepisu na:
„1. Opłaty określone w art. 13 ust. 1 i 2, z wyłączeniem opłaty elektronicznej, w art. 13f ust. 1 oraz kary pieniężne określone w art. 13k ust. 1 i 2 a także opłaty z tytułu umów zawieranych na podstawie art. 22 ust. 2 i art. 39 ust. 7 są przekazywane odpowiednio do budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub na wyodrębniony rachunek bankowy Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.”
- n) w art.40d zmianę brzmienia tego przepisu na:
„1. W przypadku nieterminowego uiszczenia opłat wynikających z umów zawieranych zgodnie z art. 22 ust. 2 i art. 39 ust. 7 oraz kar pieniężnych, o których mowa w art. 13k ust. 1 i 2 pobiera się odsetki ustawowe za opóźnienie.
2. Opłaty wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie, o których mowa w art. 13f ust. 1 oraz kary pieniężne, o których mowa w art. 13k ust. 1 i 2 wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie podlegają przymusowemu ściągnięciu w trybie określonym w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
3. Obowiązek uiszczenia opłat, o których mowa w art. 13f ust. 1 oraz kar pieniężnych, o których mowa w art. 13k ust. 1 i 2 przedawnia się z upływem 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym opłaty lub kary powinny zostać uiszczone”.
- o) Uchyla się Art.40e;
- p) W art.40f ust.1 wykreśla się „ , w drodze decyzji”;

2. Wraz ze zmianą ustawy powinno utracić moc **Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 2004 r. w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego** (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1264z późn. zmianami) jako bezprzedmiotowe – po wprowadzeniu proponowanych zmian.

3. Wnoszę o równoczesną z powyższymi zmianami , zmianę ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - **Kodeks wykroczeń** (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 618) poprzez:

- a) w art.99 §1 pkt 1 przywrócenie poprzednio obowiązującego brzmienia tego przepisu:
„1) bez tytułu prawnego zajmuje drogę publiczną lub pas drogowy, urządzenia lub budynek drogowy, na cele niezwiązane z gospodarką i komunikacją drogową,”
- b) wprowadzenie art.99 §1 pkt 4 w brzmieniu np.:
„4) prowadzi roboty w pasie drogowym bez tytułu prawnego lub wbrew obowiązkowi nie przywraca tego pasa do stanu użyteczności”.

4. Wnoszę o równoczesną z powyższymi zmianami , zmianę Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. **w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego** (Dz.U. Nr 208, poz. 2026 z późn.zm.) poprzez zmianę brzmienia § 2 ust.1 w następujący sposób:

„1.Strażnicy są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w:

„1) art. 49, art. 50, art. 51 § 1 i 2, art. 52 § 1 pkt 1-4, art. 54, art. 55, art. 56 § 1, art. 58 § 1, art. 60¹ § 1-3 i § 4 pkt 1, art. 60³ § 1, art.63a § 1, art. 64, art. 65, art. 66 § 1, art. 67, art. 72, art. 74 § 1, art. 75

§ 1, art. 77, art. 78, art. 79, art. 80 § 1 i 2, art. 81, art. 82 § 3 i 4, art. 82a § 2, art. 84, art. 85 § 1 i 2, art. 85a, art. 89, art. 91, art. 96 § 3, **art. 99 § 1 pkt 1-4**, art. 100, art. 101, art. 102, art. 104, art. 106, art. 108, art. 109, art. 117, art. 138d § 1, art. 140, art. 141, art. 143 § 1, art. 144 § 1 i 2, art. 145, art. 151 § 1-3, art. 153 § 1, art. 154 § 1 i 2, art. 157 § 1, art. 161, art. 162 § 1, art. 166 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1094, z późn. zm.)⁵;

5. Wnoszę o równoczesną z powyższymi zmianami, zmianę Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz.U. z 2013 r. poz. 1624 z późn. zmianami) poprzez wprowadzenie w załączniku do rozporządzenia - Tabela A - wysokości grzywien z tytułu naruszenia przepisów art. 99 § 1 pkt 1 i 4 k.w.

Uzasadnienie

Przepisy ustawy o drogach publicznych powstałe w zupełnie innej rzeczywistości gospodarczej i politycznej nie przystają do obecnej sytuacji w jakiej znajdują się zarządcy/zarządy dróg publicznych.

Podstawowy cel działania tych organów jakim jest zapewnienie właściwego stanu technicznego sieci zarządzanych przez nich dróg oraz bezpieczeństwa i płynności ruchu, szczególnie w małych miejscowościach o dużym natężeniu ruchu turystycznego schodzi na plan dalszy, gdyż zarządcy zmuszeni są prowadzić setki postępowań administracyjnych w sprawach dotyczących działalności handlowej lub usługowej w pasie drogowym.

Zdarza się, że większość postępowań w takich sprawach musi być prowadzona w krótkim okresie poprzedzającym sezon letni i w samym sezonie.

Przyjęcie do tych spraw ogólnych procedur opartych o przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustawy – kodeks cywilny oraz aktów prawa miejscowego spowoduje przywrócenie racjonalności w gospodarowaniu tymi nieruchomościami.

Proponowane zmiany wprowadzają również mechanizmy rynkowe w uzyskiwaniu prawa do korzystania z gruntów położonych w pasie drogowym dróg gminnych na cele komercyjne co jest niezwykle ważne w przypadku niewielkiej podaży takich terenów i jednocześnie przy bardzo dużym popycie na te tereny

Z poważaniem