



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 19 stycznia 2023 r.

P-1.4131.24.2023.AS

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr LV/342/22 Rady Gminy Kobylanka z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023–2027.

### Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2022 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr LV/342/22 w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023–2027. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 27 grudnia 2022 r., przez platformę ePUAP.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>1</sup>, który obliguje radę gminy do uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, który uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Ponadto, elementem gminnego programu mogą być również zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym.

W ramach tego programu powinny być realizowane zadania własne gminy, które ustawodawca wskazał w art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz w art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii<sup>2</sup>, tj.: zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem; udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r., poz. 2050 z późn. zm.).

i problemów narkomanii, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych; wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i problemów narkomanii; podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów dotyczących ograniczeń reklamy i promocji napojów alkoholowych oraz zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym, nieletnim lub na kredyt (art. 13<sup>1</sup> i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi), a także występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego; pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie tych osób ze środowiskiem lokalnym; wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej i klubów integracji społecznej. Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii sporządza się na okres nie dłuższy niż 4 lata.

Wykonując obowiązek wynikający z przywołanych regulacji Rada Gminy Kobylanka w dniu 20 grudnia 2022 r. uchwaliła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023–2027. Podejmując uchwałę w tej sprawie Rada w sposób nieprawidłowy określiła jednak okres obowiązywania Programu, postanawiając w tytule i §1 uchwały Nr LV/342/22, że dotyczy on lat 2023-2027, a w §3 tego aktu wyraźnie wskazując, że uchwała obowiązuje do dnia 31 grudnia 2027 r. Wynika z tego, że Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii będzie realizowany w Gminie Kobylanka w latach: 2023, 2024, 2025, 2026 i 2027, czyli przez 5 kolejnych lat. Jest to niezgodne z art. 4<sup>1</sup> ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który dopuszcza sporządzenie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na okres nie dłuższy niż 4 lata.

Ponadto, Program uchwalony przez Radę Gminy Kobylanka nie obejmuje wszystkich zadań, jakie powinny być w jego ramach realizowane. Nie zawiera postanowień dotyczących podejmowania interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowania przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego, do uwzględnienia czego obliguje art. 4<sup>1</sup> ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W przyjętym uchwałą Nr LV/342/22 Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023-2027 brak jest zapisów dotyczących podejmowania interwencji w przypadku stwierdzenia naruszenia zasad reklamowania i promocji alkoholu oraz zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym, nieletnim lub na kredyt. Uznać zatem trzeba, że Rada nie wypełniła w sposób należyty dyspozycji normy art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ww. ustawy, zaś przedmiotowy Program jest niepełny, a więc – również z tego powodu – prawnie wadliwy. Zgodnie bowiem z orzecznictwem sądownoadministracyjnym, pominięcie

w uchwale materii wskazanej wprost przez ustawodawcę jako koniecznej do ujęcia w programie ma charakter istotnego naruszenia prawa<sup>3</sup>.

W tej sytuacji, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LV/342/22 Rady Gminy Kobylanka z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia *Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023–2027*, jako niezgodnej z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 i ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

.....

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kobylanka,
- 2) a/a.

---

<sup>3</sup> Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 8 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 125/13.