|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Ustawa o zmianie ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Anna Woźnica – Dyrektor Departamentu Teleinformatyki w MSWiA – tel. 22 60 115 81 | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  **21.01.2020 r.**  **Źródło:**  Inicjatywa własna MSWiA  **Nr w wykazie prac legislacyjnych  i programowych Rady Ministrów:**  **UD - 42** | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Głównymi przesłankami do przygotowania projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego, zwanego dalej „projektem” jest konieczność i potrzeba przeprowadzenia zmian w organizacji i funkcjonowaniu centrów powiadamiania ratunkowego (CPR), reorganizacji zadań związanych z przygotowywaniem i przeprowadzaniem szkoleń pracowników centrów powiadamiania ratunkowego, wprowadzenie nadzoru nad pracą centrów i pracowników CPR zarówno na poziomie lokalnym, jak i centralnym, uregulowanie zagadnień związanych z funkcjonowaniem aplikacji mobilnej Alarm112, służącej do przekazywania zgłoszeń alarmowych w formie krótkich wiadomości tekstowych (sms).  Analiza funkcjonującego od kilku lat systemu powiadamiania ratunkowego (SPR), przeprowadzona w MSWiA, pokazuje jednoznacznie, że w SPR konieczne jest przeprowadzenie szeregu zmian organizacyjnych, m. in.  w zakresie organizacji i funkcjonowania centrów powiadamiania ratunkowego, nadzoru nad pracą centrów i operatorów numerów alarmowych (ONA), przeprowadzania szkoleń podstawowych i doskonalących, procesu certyfikacji, struktury organizacyjnej CPR, ścieżki rozwoju zawodowego pracowników CPR.  W celu stworzenia operatorom numerów alarmowych możliwości rozwoju zawodowego, konieczne jest utworzenie stanowisk starszego operatora numerów alarmowych, koordynatora i koordynatora – trenera.  Ponadto konieczne jest zachowanie jednolitych procedur obsługi zgłoszeń alarmowych, przeprowadzanie efektywnych szkoleń wszystkich pracowników CPR, poprzez m.in. wzmacnianie słabych stron obsługi zgłoszeń alarmowych oraz korygowanie najczęściej występujących błędów w postępowaniu operatorów numerów alarmowych, konieczne jest stworzenie nowoczesnej bazy szkoleniowej ze stanowiskami tożsamymi, jakie wykorzystują w codziennej pracy pracownicy CPR i zmiennymi scenariuszami przebiegu poszczególnych zdarzeń, do przećwiczenia i przeanalizowania z uczestnikami szkolenia. Ponadto w dobie informatyzacji niezbędne jest wykorzystywanie, poza tradycyjną formą szkolenia, różnorodnych form szkoleń e-learningowych i wideokonferencyjnych.  Zgodnie z projektem, szkolenie i egzaminowanie operatorów numerów alarmowych, starszych operatorów numerów alarmowych, koordynatorów, koordynatorów – trenerów, w tym szkolenie w ramach doskonalenia zawodowego, będzie zadaniem planowanego do utworzenia, w ramach istniejącej komórki organizacyjnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Krajowego Centrum Monitorowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego (KCM SPR).  Obecnie certyfikat operatora numerów alarmowych jest ważny przez okres 3 lat. Przed upływem daty ważności certyfikatu operator numerów alarmowych zobowiązany jest do odbycia szkolenia w ramach doskonalenia zawodowego zakończonego egzaminem. Projekt zakłada zmianę form szkolenia pracowników centrów powiadamiania ratunkowego w ramach szkoleń podstawowych oraz doskonalenia zawodowego, w tym zniesienie okresu ważności certyfikatu. W przypadku niewykonywania pracy na stanowisku operatora numerów alarmowych, starszego operatora numerów alarmowych, koordynatora, koordynatora – trenera przez 2 lata, ponowne podjęcie pracy na tym stanowisku poprzedzone będzie szkoleniem podstawowym operatorów numerów alarmowych oraz zdaniem egzaminu.  System powiadamiania ratunkowego, system teleinformatyczny centrów powiadamiania ratunkowego oraz procedury obsługi zgłoszeń alarmowych są na bieżąco aktualizowane, co powoduje konieczność ciągłego doskonalenia zawodowego oraz uzupełnia wiedzy i umiejętności. W ramach nadzoru nad pracą centrów powiadamiania ratunkowego oraz operatorów numerów alarmowych, starszych operatorów numerów alarmowych, koordynatorów i koordynatorów-trenerów obowiązywać będą karty oceny pracy i kompetencji, w których przede wszystkim oceniane będzie stosowanie jednolitych procedur obsługi zgłoszeń alarmowych.  W CPR, na równych prawach z innymi zgłoszeniami alarmowymi, muszą być przyjmowane i obsługiwane zgłoszenia alarmowe pochodzące od osób z niepełnosprawnościami. W MSWiA powstała aplikacja mobilna Alarm112. Warunkiem korzystania z aplikacji mobilnej jest jej pobranie, m.in. ze strony internetowej MSWiA oraz zarejestrowanie się. Aplikacja jest dostępna dla wszystkich obywateli.  Operatorzy numerów alarmowych w swojej codziennej pracy bardzo często spotykają się z telefoniczną agresją słowną. Zachowania takie pozostają bezkarne. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| System powiadamiania ratunkowego jest systemem krytycznym z punktu widzenia bezpieczeństwa obywateli. Efektem jego wdrożenia jest poprawa dostępności usługi powiadamiania ratunkowego i skrócenie czasu oczekiwania na reakcję służb ratunkowych na zgłoszenie, a tym samym poprawa bezpieczeństwa obywateli i zwiększenie efektywności współdziałania służb.  Centra powiadamiania ratunkowego zostały utworzone w taki sposób, aby możliwe było zapewnienie prawidłowej obsługi zgłoszeń alarmowych, przy zachowaniu jednolitych standardów funkcjonowania na terenie całego kraju. System powiadamiania ratunkowego utworzony został przy zastosowaniu zasady zastępowalności centrów w razie miejscowej awarii systemu teleinformatycznego, bądź jego przeciążenia. Mówiąc o jednolitych procedurach obsługi zgłoszeń należy rozumieć, że z punktu widzenia obywatela nie ma znaczenia, czy zgłoszenie alarmowe odebrane zostanie w CPR właściwym ze względu na miejsce zdarzenia, czy też w jakimkolwiek innym CPR, bowiem działania służb ratowniczych w związku ze zgłoszeniem są podejmowane dokładnie w taki sam sposób i w takim samym czasie.  Aby zachować jednolite procedury obsługi zgłoszeń alarmowych, które są istotne m. in. przy przyjętym modelu zastępowalności CPR, niezbędne jest utworzenie Krajowego Centrum Monitorowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego (KCM SPR), będącego częścią istniejącej komórki organizacyjnej MSWiA. W ramach KCM SPR zostaną wydzielone dwa zespoły: zespół nadzoru i zespół szkoleniowy.  Powołanie KCM SPR na poziomie centralnym, w jednej strukturze zapewni realizację wszystkich zadań ustawowych ministra właściwego do spraw administracji publicznej w ramach systemu powiadamiania ratunkowego:   1. planowanie i organizację SPR na terenie kraju, 2. nadzór i koordynację funkcjonowania SPR, 3. opracowywanie szczegółowych procedur obsługi zgłoszeń alarmowych, 4. szkolenia pracowników CPR, 5. nadzór nad pracą CPR, 6. nadzór nad bieżąca pracą pracowników CPR.   Zespół nadzoru KCM SPR realizował będzie w szczególności zadania w zakresie:   1. administrowania, utrzymania i rozwoju systemu teleinformatycznego CPR, 2. zachowania ciągłości funkcjonowania systemu teleinformatycznego CPR, 3. utrzymania technicznego narzędzi informatycznych do szkoleń pracowników CPR, oceny pracy CPR i pracowników CPR, 4. nadzoru nad przestrzeganiem przepisów w zakresie ochrony danych osobowych przetwarzanych w systemie teleinformatycznym, 5. centralnego nadzoru nad przestrzeganiem jednolitych procedur obsługi zgłoszeń alarmowych, poprzez sporządzanie kwartalnej oceny pracy centrów powiadamiania ratunkowego, 6. opracowywania kryteriów oceny pracy operatorów numerów alarmowych, starszych operatorów numerów alarmowych, koordynatorów, koordynatorów-trenerów.   Zespół szkoleniowy KCM SPR realizował będzie w szczególności zadania w zakresie:   1. sporządzania szczegółowych planów szkoleń podstawowych i w ramach doskonalenia zawodowego, 2. przygotowywania i prowadzenia szkoleń podstawowych dla kandydatów na operatorów numerów alarmowych, 3. przygotowywania i prowadzenia szkoleń w ramach doskonalenia zawodowego dla operatorów numerów alarmowych, koordynatorów, koordynatorów – trenerów, kierowników CPR, zastępców kierowników CPR, 4. przeprowadzania egzaminów, 5. prowadzenia platformy szkoleniowej (e-learning) dla pracowników CPR, 6. współpracy z kierownikami CPR, psychologami oraz koordynatorami – trenerami w zakresie potrzeb szkoleniowych pracowników CPR, 7. współpracy międzynarodowa w zakresie szkoleń operatorów numerów alarmowych, wymiana doświadczeń dotyczących funkcjonowania systemu powiadamiania ratunkowego na ternie krajów Unii Europejskiej, 8. tworzenia i aktualizacji procedur, 9. współpracy z podmiotami ratowniczymi i innymi podmiotami, 10. upowszechniania wiedzy o numerach alarmowych, 11. wykonywania innych czynności mających na celu zapewnienie jednolitych standardów obsługi zgłoszeń alarmowych.   Zgodnie z przyjętymi założeniami KCM SPR będzie obszarem działalności całodobowej z uwagi na prowadzenie całodobowego wsparcia dla użytkowników systemu teleinformatycznego w CPR oraz centralnym administrowaniem tego systemu, w tym odpowiadającego za przyjmowanie i obsługę zgłoszeń o incydentach od użytkowników oraz bieżącego jego monitoringu przez zespół nadzoru.  Działalność zespołu szkoleniowego będzie prowadzona w trybie pracy dwuzmianowej.  W celu podniesienia efektywności przeprowadzanych szkoleń konieczne jest stworzenie nowoczesnej bazy dydaktycznej i szkoleniowej. Ponadto, w dobie informatyzacji niezbędne jest wykorzystywanie różnorodnych form szkoleń e-learningowych i wideokonferencyjnych. Do szkoleń, w szczególności szkoleń doskonalących, wykorzystywane będzie dedykowane narzędzie informatyczne, administrowane przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej.  Na potrzeby realizacji szkoleń niezbędne jest zapewnienie:   1. sali wykładowej na około 40 osób, 2. dwóch sal ćwiczeniowych wyposażonych w sprzęt teleinformatyczny, tożsamy z tym jaki jest wykorzystywany podczas obsługi zgłoszeń alarmowych, 3. dwóch sal ćwiczeniowych na potrzeby przeprowadzania szkoleń z zakresu pierwszej pomocy, 4. pomieszczeń biurowych dla pracowników KCM SPR, 5. pomieszczeń serwerowych, wyposażonych w klimatyzację oraz system gaszenia, 6. pomieszczeń socjalnych, 7. wideoterminala do przeprowadzania szkoleń teoretycznych, 8. narzędzia informatycznego – platformy szkoleniowej dostępnej w KCM SPR oraz CPR, 9. narzędzia informatycznego – platformy do oceny pracowników CPR i CPR.   Powołanie i utworzenie KCM SPR podzielono na trzy etapy:   1. etap I – w ciągu 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy – zatrudnienie pracowników; 2. etap II – po 6 miesiącach od dnia wejścia w życie ustawy – rozpoczęcie działalności w lokalizacji tymczasowej (KM PSP w Radomiu); 3. etap III – od 1 stycznia 2023 r. – rozpoczęcie działalności w lokalizacji docelowej (Radom).   Podkreślenia wymaga, że obecnie minister właściwy do spraw administracji publicznej nie posiada zasobów, ani infrastruktury umożliwiającej bezkosztową realizację zadania.  W projekcie założono wzrost maksymalnych limitów wydatków z budżetu państwa, w częściach ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz wojewodów w zakresie systemu powiadamiania ratunkowego. Wzrost limitów spowodowany jest przede wszystkim utworzeniem Krajowego Centrum Monitorowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego, w ramach istniejącej komórki organizacyjnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.  Jedną z kluczowych w projekcie zmian jest otwarcie przed operatorami numerów alarmowych możliwości awansu zawodowego, poprzez gradację stanowisk i dodanie do struktury organizacyjnej CPR stanowisk starszego operatora numerów alarmowych, koordynatora i koordynatora-trenera. Poza zadaniami wykonywanymi na stanowisku ONA, poszczególne grupy pracowników będą miały dodatkowe zadania związane m. in. z koordynacją i nadzorem nad pracą ONA, sporządzaniem kart oceny pracy, przeprowadzaniem szkoleń wewnętrznych, przygotowywaniem do pracy kandydatów na ONA, działaniami promocyjnymi na rzecz upowszechniania wiedzy na temat numeru alarmowego 112 i CPR. Dodatkowe stanowiska pracy utworzone zostaną z obecnie przyznanych maksymalnych limitów na stanowisku operatora numerów alarmowych. Podział na poszczególne CPR dokonany zostanie przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Obecnie funkcjonująca, płaska struktura CPR oraz zatrudnienie ONA poza korpusem służby cywilnej powoduje „zamknięcie” ścieżki rozwoju, co jest demotywujące dla pracowników. Efektem proponowanych zmian będzie zatrzymanie w strukturach CPR najbardziej zaangażowanych i doświadczonych pracowników, których wkład do budowy sprawnie funkcjonującego systemu powiadamiania ratunkowego jest kluczowy.  Jednym z zadań finansowanych z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw administracji publicznej jest upowszechnianie wiedzy o numerach alarmowych. Zadanie wykonywane jedynie na szczeblu centralnym jest niewystarczające. Działania na gruncie lokalnym, gdzie jest duża dostępność do centrów powiadamiania ratunkowego i pracy operatorów numerów alarmowych dla grup dzieci i młodzieży w różnym wieku oraz osób starszych, organizacji i podmiotów zainteresowanych szeroko rozumianym bezpieczeństwem, są niezwykle istotne i ważne. W projekcie zmian wskazano, że z budżetu państwa z części, których dysponentami są właściwi wojewodowie, finansowane będzie także upowszechnianie wiedzy o numerach alarmowych. Zadanie realizowane będzie w ramach przyznanych limitów. Planuje się, aby w działania na rzecz upowszechniania wiedzy na temat numeru alarmowego 112 oraz CPR zaangażowani byli kierownicy centrów, ich zastępcy, starsi operatorzy numerów alarmowych oraz koordynatorzy.  Należy podkreślić, że operatorzy numerów alarmowych pracują pod dużą presją czasu, muszą podejmować decyzje i działania, od których zależy życie, zdrowie i bezpieczeństwo ludzi. Ponadto na numery alarmowe często wykonywane są telefony w sprawach nieobjętych zakresem działań CPR, co powoduje dodatkową uciążliwość. Czynniki te powodują wyjątkowe obciążenie dla osób zatrudnionych na stanowisku operatora numerów alarmowych, u których istnieje duże ryzyko pojawienia się objawów podobnych do zespołu stresu pourazowego – w związku z powtarzającym się kontaktem o charakterze pomocowym z osobami doświadczającymi zdarzeń traumatycznych. W celu zapobiegania sytuacjom, w których osoby dokonujące zgłoszeń alarmowych bezkarnie znieważają i grożą operatorom numerów alarmowych podczas obsługi zgłoszeń, projekt rozszerza katalog osób, którym będzie przysługiwała ochrona przewidziana w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – *Kodeks karny* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1950 i 2128) dla funkcjonariuszy publicznych o:  - operatorów numerów alarmowych,  - starszych operatorów numerów alarmowych,  - koordynatorów,  - koordynatorów - trenerów.  Aplikacja mobilna Alarm 112 dostępna bezpłatnie dla obywateli wymaga rejestracji. Rejestracja użytkownika jest niezbędna przede wszystkim w związku z koniecznością zapoznania się z regulaminem korzystania z aplikacji mobilnej oraz udzielenia zgody na włączenie modułu lokalizacji w używanym przez osobę rejestrującą się aparacie telefonicznym. Lokalizacja miejsca zdarzenia przekazywana jest wraz z przesłanym do centrum powiadamiania ratunkowego sms. Aplikacja mobilna będzie pod względem technicznym integralną częścią systemu teleinformatycznego wykorzystywanego w CPR. Wszystkie dane zbierane podczas rejestracji użytkownika, a także podczas przesyłania informacji o zdarzeniu będą przechowywane w systemie teleinformatycznym CPR, którego współadministratorem jest minister właściwy do spraw administracji publicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak danych. Ze względu na bezpieczeństwo systemów powiadamiania ratunkowego w poszczególnych krajach, szczegółowe informacje dotyczące organizacji tych systemów i ich nadzorowania przez organy państwowe nie są powszechnie udostępniane. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | Źródło danych | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Wojewodowie | | | | 16 | | | Ustawa | | | | | Wprowadzenie gradacji na stanowisku operatora numerów alarmowych. | | | | | |
| Pracownicy CPR | | | | 1471 | | | Ustawa | | | | | Zmiana przepisów dotyczących szkoleń podstawowych i doskonalących.  Objęcie ochroną przewidzianą dla funkcjonariuszy publicznych. | | | | | |
| MSWiA | | | | 1 | | | Ustawa | | | | | Utworzenie Krajowego Centrum Monitorowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego, w istniejącej komórce organizacyjnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt został ponownie przesłany do konsultacji publicznych i opiniowania.  Podmioty, do których został skierowany projekt: Wojewodowie, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Urząd Ochrony Danych Osobowych, Rada Działalności Pożytku Publicznego, Unia Metropolii Polskich, Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Miast Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Związek Banków Polskich, Związek Województw RP, Polski Związek Głuchych, Rady Dialogu Społecznego, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, NSZZ Solidarność, NSZZ „Solidarność 80”, Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”, Forum Związków Zawodowych, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Pracodawców – Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Konfederacji Lewiatan, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Organizacji Międzyzakładowej nr 14-017 Operatorów Numerów Alarmowych OPZZ „Konfederacja Pracy”, Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | 1 | | 2 | 3 | | 4 | 5 | | 6 | | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |  |  |  |
| JST | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** | | 0 | 0,4 | | 2,3 | 9,4 | | 1,4 | 1,4 | | 1,4 | | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 21,5 |
| budżet państwa | | 0 | 0,4 | | 2,3 | 9,4 | | 1,4 | 1,4 | | 1,4 | | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 21,5 |
| JST | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** | | 0 | -0,4 | | -2,3 | -9,4 | | -1,4 | -1,4 | | -1,4 | | -1,3 | -1,3 | -1,3 | -1,3 | -21,5 |
| budżet państwa | | 0 | -0,4 | | -2,3 | -9,4 | | -1,4 | -1,4 | | -1,4 | | -1,3 | -1,3 | -1,3 | -1,3 | -21,5 |
| JST | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | |  |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania | Budżet państwa w części 17 – administracja publiczna – MSWiA.  Projektowana regulacja będzie stanowiła podstawę do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa zgodnie z kwotami ujętymi w Tab. 2.  Wydatki na sfinansowanie utworzenia KCM SPR wymagać będą zwiększenia limitu wydatków na 2021 rok w części 17 – administracja publiczna o 2,3 mln zł i kwotę tę należy podwyższyć do 9,4 mln zł w 2022 roku stosownie do wielkości ujętej w części tabelarycznej OSR w pkt 6. Utworzenie KCM SPR oraz zatrudnienie pracowników planowane jest w latach 2020-2022, na które zaplanowano odpowiednio kwoty 0,4 mln, 2,3 mln i 9,4 mln (cz. 17). Kwota 0,4 mln zł w roku 2020 zostanie pokryta ze środków rezerwy celowej cz. 83 poz. 9 pn. *Środki na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego, w tym na wynagrodzenia wraz z pochodnymi w kwocie 2.530 tys. Zł*. W kolejnych latach zaplanowano środki jedynie na bieżące utrzymanie KCM SPR oraz wynagrodzenia pracowników KCM SPR (cz. 17).  W części tabelarycznej pominięto stronę dochodową z uwagi na niewielkie kwoty składek na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy, składek na ubezpieczenia zdrowotne oraz podatku dochodowego od osób fizycznych naliczanych od środków na wynagrodzenia dla nowo tworzonych 10 etatów pracowników MSWiA. | | | | | | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Dodatkowe informacje,  w tym wskazanie źródeł danych  i przyjętych do obliczeń założeń | W projekcie założono wzrost maksymalnych limitów wydatków z budżetu państwa, w częściach ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz wojewodów (art. 35 ust.1 ustawy o SPR) w zakresie systemu powiadamiania ratunkowego. Zakładane limity zawierają w proponowanym kształcie wydatki określone w obecnie obowiązującej ustawie o SPR, wydatki na SPR ponoszone przez wojewodów przed wejściem w życie ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego oraz dodatkowe wydatki wynikające z proponowanych nowych rozwiązań w SPR (Tab. 1). Limit w latach 2024-2029 został wyliczony z uwzględnieniem wskaźników makroekonomicznych na lata 2023-2050, zgodnie z *Wytycznymi dotyczącym stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw, Aktualizacja – październik 2019 r.*  Tab. 1 Ustalenie nowych limitów w art. 35 ust. 1 ustawy o SPR (w zł)   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Lp. | Ustalenie nowych limitów w art. 35 ust. 1 ustawie o SPR | lata | | | | | | | | | | Suma | | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2020-2029 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | | 1. | wydatki sprzed ustawy o SPR | 49 518 506 | 50 756 469 | 52 025 381 | 53 326 016 | 54 659 166 | 56 025 645 | 57 426 286 | 58 861 943 | 60 333 492 | 61 841 829 | 554 774 733 | | 2. | limity wydatków z ustawy o SPR, w tym: | 68 188 873 | 69 943 006 | 71 739 240 | 73 536 007 | 75 374 407 | 77 258 767 | 79 190 236 | 81 169 992 | 83 199 242 | 85 279 223 | 764 878 993 | | 2a. | podwyżki dla pracowników SPR | 16 310 000 | 16 310 000 | 16 310 000 | 16 310 000 | 16 310 000 | 16 310 000 | 16 310 000 | 16 310 000 | 16 310 000 | 16 310 000 | 163 100 000 | | 2b. | dodatkowe wynagrodzenie roczne „13” (8,5%) | 1 386 350 | 1 386 350 | 1 386 350 | 1 386 350 | 1 386 350 | 1 386 350 | 1 386 350 | 1 386 350 | 1 386 350 | 1 386 350 | 13 863 500 | | 3. | nowe wydatki wynikające z projektowanych zmian | 440 000 | 2 301 400 | 9 372 270 | 1 406 577 | 1 441 741 | 1 477 785 | 1 514 729 | 1 552 598 | 1 591 412 | 1 631 198 | 22 729 710 | |  | **Razem** | **118 147 379** | **123 000 875** | **133 136 891** | **128 268 600** | **131 475 314** | **134 762 197** | **138 131 251** | **141 584 533** | **145 124 146** | **148 752 250** | **1 342 383 436** |   Zestawienie nowych wydatków w systemie powiadamiania ratunkowego, będących skutkiem proponowanych rozwiązań zawiera Tabela 2:  Tab. 2 Nowe wydatki wynikające z projektowanych zmian (w zł)   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Lp. | Wyszczególnienie | lata | | | | | | | | | | Suma | | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2020-2029 | | 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | | **1.** | **KCM SPR** | **0** | **1 384 000** | **8 384 000** | **384 000** | **384 000** | **384 000** | **384 000** | **384 000** | **384 000** | **384 000** | **12 456 000** | | a. | budowa KCM SPR | 0 | 1 000 000 | 8 000 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 000 000 | | b. | koszty uczestnictwa w szkoleniach | 0 | 384 000 | 384 000 | 384 000 | 384 000 | 384 000 | 384 000 | 384 000 | 384 000 | 384 000 | 3 456 000 | | **2.** | **KCM SPR - wynagrodzenia** | **440 000** | **917 400** | **954 800** | **954 800** | **954 800** | **954 800** | **954 800** | **954 800** | **954 800** | **954 800** | **8 995 800** | | a. | wynagrodzenia wraz z pochodnymi KCM SPR (10 etatów) | 400 000 | 800 000 | 800 000 | 800 000 | 800 000 | 800 000 | 800 000 | 800 000 | 800 000 | 800 000 | 7 600 000 | | b. | dodatek stażowy (10%) | 40 000 | 80 000 | 80 000 | 80 000 | 80 000 | 80 000 | 80 000 | 80 000 | 80 000 | 80 000 | 760 000 | | c. | dodatkowe wynagrodzenie roczne „13” (8,5%) | 0 | 37 400 | 74 800 | 74 800 | 74 800 | 74 800 | 74 800 | 74 800 | 74 800 | 74 800 | 635 800 | | **1+2** | **Ogółem** | **440 000** | **2 301 400** | **9 338 800** | **1 338 800** | **1 338 800** | **1 338 800** | **1 338 800** | **1 338 800** | **1 338 800** | **1 338 800** | **21 451 800** | |  | **CPI** |  | **102,5%** | **102,5%** | **102,5%** | **102,5%** | **102,5%** | **102,5%** | **102,5%** | **102,5%** | **102,5%** |  | |  | **Wydatki objęte CPI** | **440 000** | **1 301 400** | **1 372 270** | **1 406 577** | **1 441 741** | **1 477 785** | **1 514 729** | **1 552 598** | **1 591 412** | **1 631 198** | **13 729 710** | |  | **Wydatki nieobjęte CPI (1a.)** |  | **1 000 000** | **8 000 000** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **9 000 000** | |  | **Razem** | **440 000** | **2 301 400** | **9 372 270** | **1 406 577** | **1 441 741** | **1 477 785** | **1 514 729** | **1 552 598** | **1 591 412** | **1 631 198** | **22 729 710** |   Wzrost wydatków związany jest w szczególności z:   1. utworzeniem Krajowego Centrum Monitorowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego: 2. budową KCM SPR – budowę zaplanowana na lata 2021-2022; 3. kosztami uczestnictwa w szkoleniach – koszty związane z zakwaterowaniem, wyżywieniem i materiałami edukacyjnymi (koszt 1 uczestnika – 160 zł za dzień; planowane są szkolenia jedno- i kilkudniowe), opłaty za media, drobne wyposażenie biurowe, materiały szkoleniowe, opłaty licencyjne, drobne zakupy inwestycyjne; część kosztów będzie pokrywana z dotychczasowego limitu wydatków na szkolenia operatorów numerów alarmowych, uwzględnionego w OSR do ustawy *o systemie powiadamiania ratunkowego* w ramach art. 16 ustawy (cz. 17); 4. wynagrodzeniami pracowników KCM SPR – planuje się zatrudnienie 10 osób, posiadających doświadczenie w zakresie systemu powiadamiania ratunkowego oraz psychologii; w KCM SPR pracownicy realizować będą zadania związane z prowadzeniem szkoleń podstawowych i doskonalących oraz nadzorem nad pracą operatorów numerów alarmowych i centrów powiadamiania ratunkowego; szkolenia prowadzone będę w różnych formach – wideokonferencje, warsztaty, e-learning (cz. 17); założono wynagrodzenia 5 pracowników na poziomie 6100 zł brutto oraz 5 pracowników na poziomie 5100 zł brutto.   Niewątpliwie poza skutkami zaprezentowanymi w tabelach projekt wywoła skutek finansowy w postaci zwiększenia dochodów sektora finansów publicznych z tytułu danin publiczno-prawnych (podatki, składka na ubezpieczenie zdrowotne, ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych) odprowadzanych od wynagrodzeń przyszłych pracowników urzędów wojewódzkich i KCM SPR. | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja zwiększy dochody netto gospodarstw domowych w związku z nowo tworzonymi miejscami pracy. Z uwagi na duże prawdopodobieństwo wystąpienia cząstkowych umów o pracę lub umów cywilnoprawnych nie jest możliwe dokładne oszacowanie dochodu netto gospodarstw domowych. | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | 0 | 1 | | 2 | 3 | | 4 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | | duże przedsiębiorstwa | |  |  | |  |  | |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | |  |  | |  |  | |  |  |  |
| Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | |  |  | |  |  | |  |  |  |
| (dodaj/usuń) | |  |  | |  |  | |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | | duże przedsiębiorstwa | |  | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | |  | | | | | | | | |
| Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | |  | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | |  | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | (dodaj/usuń) | |  | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | |  | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | |
| Projektowana regulacja przyczyni się do wprowadzenia monitorowania szkolenia pracowników centrów powiadamiania ratunkowego oraz obsługi zgłoszeń alarmowych. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana ustawa spowoduje konieczność zatrudnienia dodatkowych pracowników w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji (Krajowe Centrum Monitorowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego) – łącznie 10 nowych stanowisk pracy. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie projektowanych przepisów przyczyni się do poprawy jakości obsługi zgłoszeń alarmowych, co będzie miało swój wymierny skutek w postaci zwiększenia bezpieczeństwa obywateli. | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | |
| Z dniem wejścia w życie aktu prawnego. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | |
| Ocena skutków wejścia w życie projektowanych przepisów będzie dokonywana na bieżąco przez monitorowanie jakości obsługi zgłoszeń alarmowych oraz szkoleń pracowników CPR. Projekt ma charakter ciągły, stąd też nie planuje się ewaluacji efektów projektu, a tym samym nie stosuje się mierników dla tej ewaluacji. | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | |