



Znak sprawy: DDP-5.0530.8.2020

**Rada Gminy Łapsze Niżne**

**ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI**

Minister Infrastruktury, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że Państwa petycja z dnia 25 listopada 2020 r. dotycząca dodatkowego wsparcia finansowanego planowanej przebudowy mostu na rzece Białka w miejscowości Trybsz w ciągu drogi powiatowej nr 1642K Groń-Trybsz-Niedzica, nie może zostać uwzględniona.

**UZASADNIENIE**

W wyniku analizy treści petycji ustalono, że sprawa dotyczy ewentualnego, dodatkowego wsparcia finansowanego dla zadania pn. „Rozbudowa drogi powiatowej nr 1642K Groń-Trybsz-Niedzica od km 1+840 do km 2+305 wraz z budową mostu na rzece Białka w km 2+131,50 w miejscowości Trybsz”, na które złożono wniosek o dofinansowanie z Funduszu Dróg Samorządowych w latach 2021 i 2022.

Na podstawie art. 14 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 1430 z późn. zm.) jednostka samorządu terytorialnego może otrzymać ze środków Funduszu dofinansowanie zadania powiatowego albo zadania gminnego w wysokości do 80% kosztów realizacji tego zadania. Wojewoda określa wysokość dofinansowania biorąc pod uwagę dochody własne danej jednostki na jednego mieszkańca. Zgodnie z art. 14 ustawy o FDS, do wyliczenia dochodów danej jednostki samorządu terytorialnego na mieszkańca tej jednostki, od których uzależniona jest wysokość dofinansowania, wykorzystuje się dochody własne danej gminy lub powiatu, obliczone na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 23), które następująco są:

- pomniejszone o wpłaty danej jednostki samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej;
- powiększone o przysługujące danej jednostce samorządu terytorialnego część wyrównawczą i część równoważącą subwencji ogólnej.

Powyższy mechanizm ma na celu określenie potencjału finansowego danej jednostki samorządu terytorialnego poprzez porównywanie środków, którymi faktycznie rozporządzają poszczególne samorzady.

Podobnie jak w przypadku podziału środków na zadania powiatowe i zadania gminne, tak w odniesieniu do ustalania poziomu dofinansowania zadań, ustawa pozostawia wojewodom pewną autonomię. Kierując się potrzebami i indywidualnym charakterem danego regionu, wojewodowie ustalają dla danego województwa przedziały dochodów jednostek samorządu terytorialnego (wyliczonych zgodnie z art. 14 ustawy o FDS), na podstawie których określa się wysokość dofinansowania dla poszczególnych zadań w tym województwie.

Należy podkreślić, że na podstawie art. 24 ustawy o FDS, komisje powołane przez właściwych miejscowo wojewodów, oceniają wnioski o dofinansowanie, mając na celu wyrównywanie potencjału społeczno-gospodarczego, poprawę jakości życia mieszkańców i zapewnienie spójności terytorialnej na obszarze danego województwa. Biorą przy tym pod uwagę:

- poprawę stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- zapewnienie spójności sieci dróg publicznych;

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

- podnoszenie standardów technicznych dróg powiatowych i dróg gminnych oraz zachowanie jednorodności sieci dróg powiatowych i dróg gminnych pod względem spełniania tych standardów;
- zwiększenie dostępności transportowej jednostek administracyjnych;
- poprawę dostępności terenów inwestycyjnych.

Przepisy ustawowe mają na celu umożliwienie dofinansowania jak największej liczby zadań w ramach dostępnych środków Funduszu, aby poprawić infrastrukturę dróg lokalnych dla jak największej rzeszy społeczności lokalnych, przy priorytecie dla najbardziej zaniedbanych regionów.

Z tego względu, aby móc wyróżnić szanse rozwojowe regionów, przepis art. 9 ust. 3 ustawy o FDS wprowadził mechanizm tzw. rezerwy Prezesa Rady Ministrów w wysokości 5% planowanych wydatków Funduszu w danym roku. Ze środków tej rezerwy Prezes Rady Ministrów może dofinansować zadania w kwocie wyższej niż wynika to z podziału środków Funduszu na podstawie przepisów art. 8 i 14 ustawy o FDS, przy zachowaniu maksymalnego limitu dofinansowania w wysokości 80% kosztów realizacji danego zadania.

Ponadto należy podkreślić, że na podstawie art. 26 *ustawy o FDS*, Prezes Rady Ministrów może dokonać zmian na listach zadań gminnych i powiatowych, w tym wskazać dodatkowe zadanie do dofinansowania ze środków Funduszu, mając na względzie poprawę dostępności komunikacyjnej obszarów o niższej zamożności, wyrównywanie szans rozwojowych regionów i budowanie spójności terytorialnej kraju lub zgodność z programami realizowanymi przez Radę Ministrów.

Powyższe możliwości zmian poziomu dofinansowania lub dodania dodatkowych zadań należą do wyłącznej kompetencji Prezesa Rady Ministrów i każdy przypadek rozpatrywany jest indywidualnie na etapie zatwierdzania list zadań do dofinansowania w poszczególnych województwach.

Reasumując, w związku z ubieganiem się o dofinansowanie przedmiotowego zadania z Funduszu Dróg Samorządowych, minister właściwy do spraw transportu nie dysponuje innymi instrumentami dofinansowania, które mogłyby posłużyć, jako dodatkowe wsparcie finansowe planowanej inwestycji.

Należy jednak zauważyć, że w dniu 23 lipca 2020 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę w *sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego* (M. P. z 2020 r., poz. 662).

Zgodnie z § 3 ust. 3 ww. uchwały, wsparcie może być przeznaczone również na wkład własny do inwestycji finansowanych z udziałem innych środków publicznych w zakresie, w jakim zakładano finansowanie tego wkładu z dochodów jednostek. Środki FDS-u są środkami publicznymi.

Należy mieć na uwadze, że w przypadku inwestycji, do których zastosowanie mają przepisy o pomocy publicznej, wsparcie może być przeznaczone na wkład własny, jeżeli:

- nie została jeszcze podpisana umowa na realizację projektu oraz
- nie spowoduje to przekroczenia pułapów intensywności pomocy publicznej.

Wyżej wymieniona uchwała, umożliwiająca przeznaczenie wsparcia na wkład własny do inwestycji finansowanych z udziałem innych środków publicznych, wynika w głównej mierze z konieczności przeciwdziałania skutkom społeczno-gospodarczym COVID-19 polegającym m. in. na występowaniu nieplanowanych i istotnych ubytków dochodów oraz dodatkowych wydatkach w budżetach gmin i powiatów. Dodatkowe wsparcie udzielane w ramach Funduszu stanowi jeden z elementów pobudzania aktywności gospodarczej przedsiębiorców i walki ze skutkami kryzysu gospodarczego spowodowanego epidemią COVID-19.

## POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 *ustawy o petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

*Z poważaniem*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

*Z upoważnienia*

**MINISTRA INFRASTRUKTURY**

**Jarosław Waszkiewicz**

*Dyrektor*

*Departamentu Dróg Publicznych*