



ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25 – 734 Kielce
tel: 41 3655400, e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl, www: gov.pl/wsse-kielce

Kielce, dnia

Znak: NHS.9022.1.2023

**Pani Grażyna Majewska
Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Kielcach**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez PPIS jako organu (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kielcach, ul. Skibińskiego 4, 25 – 819 Kielce) w dniu 02.03.2023 r., w zakresie poprawności wykonywania zadań nad przestrzeganiem przepisów dotyczących jakości wody do spożycia przez ludzi, pływalni oraz kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 28.02.2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Maria Dziób – starszy asystent w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska (kierownik zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.40.2023
- Robert Orzechowski – Kierownik Oddziału Nadzoru Higieny Środowiska (członek zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.41.2023
- Anna Orzechowska – młodszy asystent w Oddziale Nadzoru Higieny Środowiska (członek zespołu kontrolnego) – upoważnienie nr OKS.057.1.40.2023

Zawiadomienie o zamiarze kontroli znak: NHS.9022.1.2023 z dnia 14.02.2023 r. adresat otrzymał w dniu 16.02.2023 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE w Kielcach.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie porozumienia w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego pomiędzy Świętokrzyskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym a Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Ocena dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad przestrzeganiem przepisów dotyczących jakości wody do spożycia przez ludzi, pływalni oraz kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli ^(1,4,5,6) w okresie od 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r., który do realizacji w PSSE powierzono Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska.

Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Realizację czynności w zakresie poprawności wykonywania zadań nad przestrzeganiem przepisów dotyczących jakości wody do spożycia przez ludzi, pływalni oraz kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli w zakresie objętym kontrolą ocenia się na ocenę pozytywną z uchybieniami.

Wyniki przeprowadzonej kontroli:

W czasie prowadzenia czynności kontrolnych w Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska Powiatowej Stacji Sanitarно–Epidemiologicznej w Kielcach ustalono, że w okresie objętym kontrolą prowadzono 70 postępowań w zakresie określonym w programie kontroli. Odpowiednio: 43 postępowania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, 18 dotyczących jakości wody w basenach, 6 dotyczących jakości wody w kąpieliskach i miejscach okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli oraz 3 dotyczące jakości ciepłej wody użytkowej. W związku z powyższym, zgodnie z założeniami programu kontroli znak: NHS.9022.1.2023 z dnia 20.02.2023 r. szczegółowej ocenie poddano 10 postępowań losowo wybranych, po 5 z każdego półrocza, tj. akta spraw: NHS.9020.1.332.2022; NHS.9020.1.362.2022; NHS.9020.3.117-118.2022; NHS.9020.1.308.2022; NHS.9020.4.71.2022; NHS.9020.5.19.2022; NHS.9020.1.68.2022; NHS.9020.1.109.2022; NHS.9020.4.41.2022; NHS.9020.1.170.2022.

Analizując dokumentację przedstawioną podczas kontroli nie stwierdzono przypadków niestosowania terminów określonych w przepisach prawa. W postępowaniu dotyczącym jakości wody, większość postępowań prowadzonych była na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o PIS ⁽²⁾ i zakańczana decyzjami, którym nadawano rygor natychmiastowej wykonalności w oparciu o art. 108 § 1 Kpa ⁽¹⁾. Decyzje administracyjne wydawane były w dniu otrzymania sprawozdania lub sprawozdania częściowego z badań jakości wody. Pozostałe postępowania prowadzone były z zachowaniem terminu wskazanego w art. 35 Kpa⁽¹⁾.

Podczas kontroli ustalono, że organ w sposób prawidłowy weryfikował i oceniał dokumentację zgodnie z zapisami przepisów prawa dotyczącymi nadzoru nad jakością wody. Strony postępowania były informowane o swoich prawach i obowiązkach, co znajduje odzwierciedlenie w aktach spraw, z wyjątkiem postępowań, którym nadawany był rygor natychmiastowej wykonalności i prowadzone były bez wcześniejszego zawiadomienia strony. Ponadto w aktach sprawy znajdują się adnotacje urzędowe potwierdzające powyższe, w których widnieje zapis: „ze względu na grożącą niepowetowaną szkodę materialną zgodnie z art. 10 § 2 Kpa odstąpiono od wymogu zapewniającego stronie czynnego udziału w postępowaniu administracyjnym, o którym mowa w art. 10 § 1 Kpa z uwagi na fakt, iż załatwienie sprawy nie cierpiało zwłoki, ze względu na niebezpieczeństwo dla zdrowia i życia ludzkiego.” W przypadku postępowań dotyczących nałożenia opłaty wskutek stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości, sporządzana jest kalkulacja kosztów, zawierająca koszt poboru, transportu i badania próbki. Następnie strona jest informowana o wszczęciu postępowania opłatowego i o zamiarze wydania decyzji zgodnie z art. 61 § 4 i art. 10 § 1 Kpa ⁽¹⁾. Po upływie określonych w zawiadomieniu terminów wydawana jest

decyzja ustalająca opłatę w wysokości kosztów kontroli określonych szczegółowo w kalkulacji kosztów i jej uzasadnieniu.

W trakcie kontroli Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach ustalono, że czynności kontrolne polegające na poborze wody do badań laboratoryjnych w celu oceny jej jakości wykonywane w ramach sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego sporządza się na protokołach zgodnych z Instrukcjami IO_02_PO-03 „Pobieranie próbek wody do badań w kierunku wykrywania i oznaczania pałeczek *Legionella sp*” i IO_04_PO-03 „Pobieranie próbek wody do badań fizycznych, chemicznych i mikrobiologicznych”⁽⁷⁾.

Protokoły sporządzane są poprawnie i czytelnie. W protokołach szczegółowo zawarto informacje na temat osób uczestniczących w kontroli, rodzaju i zakresu kontroli oraz dane o kontrolowanym obiekcie.

Kontrole prowadzone są w oparciu o opracowany i zatwierdzony przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach i przekazany do Głównego Inspektora Sanitarnego harmonogram poboru próbek wody na dany rok zgodny z wytycznymi Monitoringu Jakości Wody.

Dokumenty wydane wskutek postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu zawierały elementy określone w art. 107 Kpa⁽¹⁾: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, uzasadnienie merytoryczne i prawne, pouczenie o prawie do wniesienia odwołania oraz możliwości zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji. W przedmiotowych postępowaniach właściwie określono ich adresatów. Uzasadnienie wyczerpująco informuje stronę o motywach, którymi kierował się organ wydając decyzję. W szczególności zawiera ocenę zebranego w postępowaniu materiału dowodowego, dokonaną przez organ, wykładnię zastosowanych przepisów oraz ocenę przyjętego stanu faktycznego w świetle obowiązującego prawa. Zawarte w decyzji rozstrzygnięcie stanowi logiczną konsekwencję ustalonego w postępowaniu stanu faktycznego i jego oceny.

Zgodnie z treścią art. 66a Kpa⁽¹⁾, w aktach sprawy założone są metryki w formie pisemnej, które zawierają szczegółowy opis podejmowanych czynności, oznaczenie osoby podejmującej daną czynność oraz datę jej podjęcia. Zgodnie z art. 66a § 3 Kpa⁽¹⁾, metryka sprawy wraz z dokumentami, do których odsyła, stanowi obowiązkową część akt sprawy i jest na bieżąco aktualizowana.

Zgodnie z zapisami zawartymi w przepisach prawa dotyczących jakości wody^(4,5,6) określono, że za jakość wody odpowiadają właściciele bądź zarządcy poszczególnych obiektów, a nadzór nad przestrzeganiem tych obowiązków sprawują odpowiednie organy państwowej inspekcji sanitarnej. W związku z powyższym próbki do badań jakości wody pobierane były w ramach wewnętrznej kontroli jakości wody (przez zarządcę / właściciela) oraz z urzędu przez przedstawicieli PSSE w Kielcach. Próbkę pobierano w terminach zgodnych z ustalonym harmonogramem. Harmonogram poboru próbek wody do badań w ramach kontroli wewnętrznej oraz punkty zgodności zarządca/właściciel uzgadniał z przedstawicielami Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach. W przypadku stwierdzenia niewłaściwej jakości wody pod względem mikrobiologicznym lub fizyko-chemicznym wydawano decyzje o warunkowej przydatności lub braku przydatności wody do spożycia przez ludzi i przygotowywano komunikaty informujące mieszkańców o pogorszeniu jakości wody, zaleceniach, ograniczeniach lub zakazach jej użytkowania. Komunikaty były przekazywane do władz samorządowych celem umożliwienia bezzwłocznego zapoznania się z nimi przez konsumentów.

Dane dotyczące jakości wody na bieżąco wprowadzane są do Bazy Danych WODA EXCEL.

W analizowanych postępowaniach zawsze stroną postępowania są zarządcy/właściciele wodociągów, kąpielisk, miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, basenów oraz budynków użyteczności publicznej ze względu na instalację ciepłej wody użytkowej, którzy bezpośrednio odpowiadają za jakość wody. Zatem prawidłowo określono strony postępowania.

Kontrolujący stwierdzili nieprawidłowość w obszarze wynikającym z pkt 4 programu kontroli znak: NHS.9022.1.2023 z dnia 20.02.2023 r., tj. nieprzestrzeganie § 1 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 07.12.2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi ⁽⁴⁾ podlegającego kontroli.

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych w Sekcji Nadzoru Higieny Środowiska Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach, kontrolujący stwierdził jedną nieprawidłowość:

- w obszarze wynikającym z pkt 4 programu kontroli, tj. „*Niewłaściwe określenie obowiązków strony na podstawie § 1 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 07.12.2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi ⁽⁴⁾*”, stwierdzono wydawanie decyzji o warunkowej przydatności wody do spożycia na okres dłuższy niż 30 dni oraz brak wykonania kontrolnych badań jakości wody po zakończeniu działań naprawczych.

Zgodnie z zapisami § 21 wynikającymi z § 1 rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi ⁽⁴⁾ właściwy państwowy inspektor sanitarny na podstawie sprawozdań z badań jakości wody stwierdza między innymi warunkową przydatność wody do spożycia uznając, że stwierdzona niezgodność nie stwarza zagrożenia dla zdrowia. Przekroczenie danego parametru nie może utrzymywać się łącznie przez okres dłuższy niż 30 dni w ciągu poprzedzających dwunastu miesięcy. Niedopełnienie tego warunku stwierdzono w aktach sprawy znak: NHS.9020.1.170.2022. Decyzja stwierdzająca warunkową przydatność wody z dnia 02.05.2022 r. została wydana na okres od 02.05.2022 r do 02.06.2022 r., tj. powyżej 30 dni, co jest sprzeczne z zapisami przepisów prawa. Ponadto, ten sam błąd popełniono w aktach sprawy znak: NHS.9020.1.109.2022 gdzie warunkową przydatność wody zarządzono decyzją z dnia 08.03.2022 r. tj. 08.03.2022 r – 08.04.2022 r.

Zgodnie z treścią § 20 ust. 3 pkt 5 i 6 wynikającymi z § 1 rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi⁽⁴⁾ organy państwowej inspekcji sanitarnej w ramach nadzoru sanitarnego wykonują badania jakości ciepłej wody w celu wykrywania bakterii *Legionella* sp., w szczególności w przedsiębiorstwach podmiotu wykonującego działalność leczniczą oraz wykonują kontrolne badania jakości wody po zakończeniu działań naprawczych wykonywanych przez podmiot, o którym mowa w § 6 i 7, mające na celu sprawdzenie, czy woda spełnia wymagania przedmiotowego rozporządzenia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi⁽⁴⁾. W kontrolowanej dokumentacji, w aktach sprawy znak: NHS.9020.3.117-118.2022 brak jest potwierdzenia wykonania przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach kontrolnych badań jakości wody po zakończeniu działań naprawczych, a tym samym wykonania kontroli sprawdzającej.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzoną w treści niniejszego „Wystąpienia pokontrolnego” nieprawidłowość zalecam:

1. Decyzje stwierdzające warunkową przydatność wody do spożycia dla danego parametru należy wydawać na okres nie dłuższy niż 30 dni w ciągu poprzedzających dwunastu miesięcy w urządzeniu wodnym.
2. Po zakończeniu działań naprawczych dotyczących jakości ciepłej wody w zakresie

bakterii *Legionella* sp., w szczególności w przedsiębiorstwach podmiotu wykonującego działalność leczniczą należy wykonywać kontrolne badania jakości wody (kontrolę sprawdzającą).

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości, a także o przekazanie – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Jarosław Ciura
ŚPWIS, Dyrektor

.....
(podpis)

- 1) *Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.),*
- 2) *Ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 338.),*
- 3) *Regulamin organizacyjny i statut Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach oraz inne akty wewnętrzne PSSE w przedmiotowym zakresie.*
- 4) *Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 07.12.2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2294),*
- 5) *Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17.01.2019 r. w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpieli (Dz. U. z 2019 r., poz. 255),*
- 6) *Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 09.11.2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1230)*
- 7) *Księga Jakości Państwowej Inspekcji Sanitarnej Województwa Świętokrzyskiego wyd. 4 i 5.*