



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.374.2024

Łódź, 21 kwietnia 2024 r.

**Rada Miejska
w Strykowie**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXII/715/2024 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stryków – zwanego dalej Studium, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 kwietnia 2024 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, na podstawie przepisów prawa obowiązujących w dniu jej podjęcia, organ nadzoru zgłasza zastrzeżenia w następującym zakresie:

1) W Studium część obszarów udokumentowanych złóż kopalin została przeznaczona pod zabudowę, są to m.in. złoża: „Koźle”, „Nowostawy”, „Stryków” oraz „Zelgoszcz”, co narusza art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.) – zwanej dalej upzp w zw. z art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688) – zwanej dalej ustawą zmieniająca i § 6 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233) obowiązującego w danej sprawie na podstawie § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. poz. 2405) oraz art. 72 ust. 1 i art. 125 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), także w brzmieniu przed 24 września 2023 r.

Na etapie sporządzania studium należy zapewnić ochronę udokumentowanych złóż kopalin, co wynika z ww. przepisów prawa, jak również orzecznictwa sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z dnia 13 czerwca 2022 r., sygn. akt II OSK 991/21; wyrok NSA z dnia 20 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 394/15.

2) W przedmiotowym Studium nie uwzględniono obszarów szczególnego zagrożenia powodzią od przebiegającej przez gminę Stryków rzeki Moszczenicy, co stanowi naruszenie art. 10 ust. 1 pkt 15 i ust. 2 pkt 11 ustawy upzp w zw. z art. 65 ust. 2 ustawy zmieniającej oraz art. 166 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) w zw. z art. 64 ust. 2 ustawy zmieniającej. W części tekstowej Studium zawarto informację, że przedmiotowa gmina znajduje się poza zasięgiem obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. Natomiast w części graficznej wyznaczono jedynie „obszary narażone na niebezpieczeństwo powodzi”, których zasięg nie pokrywa się z zasięgiem obszarów zagrożenia powodziowego, które są dostępne na ogólnodostępnym geoportalu Hydroportal – Informatyczny System Osłony Kraju, prowadzonym przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. W dokumentacji prac planistycznych zawarto decyzję Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z 30 sierpnia 2022 r. (znak: WA.RPP.610.446.2022.MP), w której wskazano, że „Z poczynionych ustaleń wynika, że teren objęty ww. projektem studium znajduje się w całości poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią”. Jednakże z materiałów dostępnych na portalach internetowych prowadzonych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wynika, że mapy zagrożenia powodziowego dla rzeki Moszczenicy zostały opracowane w 2 cyklu planistycznym (2016-2021). Z tabeli „Zakres MZP i MRP dla poszczególnych typów powodzi”, dostępnej na stronie www.powodz.gov.pl/pl/mapy, można wnioskować że materiały przedstawiające zasięg obszarów zagrożenia powodziowego dla rzeki Moszczenicy zostały opublikowane 7 września 2022 r., a zatem zaczęły obowiązywać 8 dni po wydaniu ww. decyzji.

Organy planistyczne powinny monitorować zmieniające się uwarunkowania oraz stan faktyczny i prawny, które mogą mieć istotny wpływ na prawidłowość określenia kierunków zagospodarowania przestrzennego, biorąc pod uwagę dość długi czas trwania procedury planistycznej. Samo uzyskanie decyzji od organu właściwego w zakresie zagrożenia

powodziowego nie zwalnia organu planistycznego od obowiązku wykonania tego dokumentu zgodnie z obowiązującymi wymogami.

3) Wątpliwości budzi, czy przedmiotowe Studium spełnia wymogi art. 10 ust. 1 pkt 4 upzp w zw. z art. 65 ust. 2 ustawy zmieniającej oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.) w zw. z art. 64 ust. 2 ustawy zmieniającej. Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków dwukrotnie negatywnie zaopiniował projekt przedmiotowego dokumentu. W opiniach wskazano podobnie brzmiącą uwagę, że „w przedłożonym projekcie studium nie uwzględniono dostatecznej ochrony zabytków archeologicznych zdefiniowanych w art. 3 ust. 4 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Na obszarze studium, nieprawidłowo wskazano lokalizację i kształt części stanowisk archeologicznych. Lokalizacja i kształt stanowisk powinny zostać wrysowywane, na podstawie kart ewidencyjnych zabytków archeologicznych. Dodatkowo nie należy uwzględniać w projekcie studium stanowisk archiwalnych (ewentualnie wprowadzić odrębne dla nich oznaczenie informacyjne) i wyznaczać od nich stref ochrony konserwatorskiej”. W związku z powyższym oraz brakiem dostępu do szczegółowych materiałów dotyczących ochrony zabytków powstaje wątpliwość, czy przedmiotowy dokument Studium spełnia wymogi wynikające z ww. przepisów prawa.

4) Studium narusza § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z 2004 r. w związku z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z 2021 r. Dla fragmentów załączników graficznych brak podkładu mapowego w północnej i północno-wschodniej części gminy. Jednocześnie w dokumentacji prac planistycznych brak potwierdzenia, że mapa, na której wykonano rysunki w pozostałej części pochodzi z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

5) Przekazane dane przestrzenne nie zawierają stosownego podpisu, co stanowi naruszenie § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916 z późn. zm.) w związku z § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 24 października 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2409).

6) Dokumentacja prac planistycznych została przedstawiona w formie elektronicznej. Jednak część zamieszczonych opinii i uzgodnień stanowi jedynie skany dokumentów

elektronicznych, a nie oryginalne dokumenty. Ponadto w dokumentacji zamieszczono również skany wszystkich pism, wykazów i tabel sporządzonych przez Burmistrza Strykowa, a żaden z dokumentów nie zawiera podpisu elektronicznego. Jednocześnie do dokumentacji nie załączono np. oświadczenia o zgodności tych materiałów z oryginałami znajdującymi się w dokumentacji gminy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 25 kwietnia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Burmistrz Strykowa