Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 6 pkt 3 ustawy   
z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 112, z późn.). Przepis ten przewiduje, że Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, warunki organizacyjno-techniczne dotyczące formy wniosków oraz ich składania do Centralnej Informacji za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, a także odpisów, wyciągów, zaświadczeń, informacji, dokumentów oraz kopii dokumentów doręczanych wnioskodawcom za pośrednictwem systemu teleinformatycznego oraz sposób posługiwania się dokumentami oraz kopiami dokumentów wydanymi w postaci elektronicznej, uwzględniając potrzebę zapewnienia powszechnego i bezpośredniego dostępu do informacji z Rejestru i dokumentów rejestrowych oraz możliwość posługiwania się dokumentami wydanymi w postaci elektronicznej.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 24 maja 2021 r.   
w sprawie wniosków składanych do Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, a także odpisów, wyciągów, zaświadczeń, informacji, dokumentów oraz kopii dokumentów doręczanych wnioskodawcom za pośrednictwem tego systemu (Dz.U. poz. 963).

Przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jest objęty prawem Unii Europejskiej w odniesieniu do odpisów, wyciągów, zaświadczeń, informacji dotyczących spółek kapitałowych (art. 1 ust. 4 i 7 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1151 z dnia 20 czerwca 2019 r. zmieniającej dyrektywę (UE) 2017/1132 w odniesieniu do stosowania narzędzi i procesów cyfrowych w prawie spółek (Dz. Urz. UE L 186/80, 11.07.2019, str. 80-104).

Potrzeba zmiany rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania obecnych regulacji do wymogów wynikających z dyrektywy 2019/1151 w zakresie identyfikacji wnioskodawców. W związku z tym, że zmiany dotyczą zdecydowanej większości podstawowych jednostek redakcyjnych rozporządzenia opracowano projekt nowej regulacji.

Obecny przepis rozporządzenia definiujący zarejestrowanego użytkownika nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 13b ust. 1 dyrektywy 2017/1132. Przez zarejestrowanego użytkownika zgodnie z § 2 pkt 4 rozporządzenia rozumie się bowiem osobę, której został przydzielony unikalny adres internetowy powiązany z niepowtarzalną nazwą i hasłem oraz ważnym kwalifikowanym certyfikatem użytkownika. Takie brzmienie przepisu nie pozwala na wykorzystanie środka identyfikacji elektronicznej wydanego w innym państwie członkowskim i uznanego na potrzeby transgranicznego uwierzytelnienia zgodnie z art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, str. 73—114). W obowiązującym stanie prawnym konto musi być autoryzowane poprzez podpisanie go podpisem kwalifikowanym lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym. Oznacza to, że praktyce nie jest możliwe potwierdzenie tożsamości w sposób, o którym mowa w art. 13b ust. 1 dyrektywy 2017/1132. Istniejący stan prawny i faktyczny spowodowany jest tym, że definicja zarejestrowanego użytkownika łącznie z przepisem § 3 ust. 1 rozporządzenia wyklucza możliwość skutecznego wykorzystania środka identyfikacji elektronicznej uznanego na potrzeby transgranicznego uwierzytelnienia zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) nr 910/2014. Skoro bowiem zgodnie z przepisem § 3 ust. 1 składanie wniosków do Centralnej Informacji KRS może być dokonane jedynie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego przez zarejestrowanego użytkownika, to znaczy, że wniosku nie może złożyć osoba, która nie autoryzowała konta w tym systemie kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub profilem zaufanym.

W celu zapewnia zgodności przyjętych rozwiązań z wymogami prawa Unii Europejskiej w projekcie wprowadza się nowe rozwiązania pozwalające na identyfikację osoby fizycznej przy wykorzystaniu środka identyfikacji elektronicznej uznanego na potrzeby transgranicznego uwierzytelnienia zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) nr 910/2014.

Składanie wniosków, o których mowa w § 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia, będzie mogło być dokonane jedynie za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 53d ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2072 oraz z 2021 r. poz. 1080 i 1236) przez uwierzytelnionego użytkownika uprawnionego. Osoba fizyczna będzie mogła zostać uwierzytelniona przez użycie środka identyfikacji elektronicznej zgodnie z § 4 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe (Dz. U. poz. 2204).

Ze względu na powyższe zmiany w projekcie wprowadza się definicje pojęć „właściciela konta”, „uprawnionego użytkownika”, „konta”, „uwierzytelnienia”, celem zunifikowania pojęć używanych w rozporządzeniu z pojęciami zawartymi w innych aktach wykonawczych dotyczących postępowania z wykorzystaniem konta, o którym mowa w art. 53d ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Projektowane zmiany wynikają również z konieczności dostosowania obecnych regulacji do funkcjonalności systemu teleinformatycznego obsługującego Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego, które pozwalają na zautomatyzowanie czynności związanych z udzielaniem informacji.

Wnioski do Centralnej Informacji KRS udostępnione zostaną w systemie teleinformatycznym. Dla podmiotów o rozszerzonych uprawnieniach (np. ZUS, KAS) dodatkowo utworzony zostanie nowy formularz wniosku o ustalenie statusu osoby fizycznej lub osoby prawnej w podmiotach wpisanych do KRS. Wnioski składane przez podmioty   
o rozszerzonych uprawnieniach, a także wnioski, dla których zawnioskowano o zwolnienie od opłaty będą wymagały podpisu elektronicznego wnioskodawcy. Jeżeli zlecenie będzie zawierało wnioski wymagające opłaty, uruchomiony zostanie proces opłacenia zlecenia. Wskazane zmiany zostały uregulowane w projektowanym § 4 rozporządzenia.  
 Do pracowników Centralnej Informacji KRS trafiały będą wnioski wymagające weryfikacji uprawnień do pozyskania informacji z Krajowego Rejestru Sądowego (udzielenia informacji co do statusu osoby fizycznej lub osoby prawnej w podmiotach wpisanych do KRS) oraz wnioski, dla których wniesiono o zwolnienie od opłaty lub odroczenie płatności.

Pozostałe wnioski zostaną automatycznie przetworzone przez system teleinformatyczny   
i zostanie wygenerowana automatycznie odpowiedź opatrzona pieczęcią elektroniczną. Powyższe zmiany zostały uregulowane w projektowanym § 5 rozporządzenia. Odpowiedzi na wnioski przesyłane będą użytkownikowi uprawnionemu na konto w systemie teleinformatycznym, z którego złożono wniosek, zgodnie z projektowanym § 6 rozporządzenia.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 sierpnia 2022 r., z wyjątkiem § 2 pkt 9, § 4 ust. 2 i § 5 ust. 2, które wchodzą w życie z dniem 16.03.2023 r. Przyjęcie odrębnego terminu dotyczącego obsługi wniosków o ustalenie statusu podmiotu oraz wniosków, dla których zawnioskowano o zwolnienie od opłaty lub odroczenie płatności wynika z niemożności wdrożenia w jednym terminie wszystkich rozwiązań technicznych. W okresie między 1 sierpnia 2022 r. a 16 marca 2023 r . wskazane wnioski powinny być składane w postaci papierowej lub za pośrednictwem ePUAP.

Projektowana regulacja wywiera pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Nie była dokonywana ocena OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Koordynator OSR nie przedstawił stanowiska dotyczącego OSR.

Projekt wykonuje prawo Unii Europejskiej. Wprowadzane regulacje są zgodne z prawem Unii Europejskiej i nie podlegają przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w tym rozporządzeniu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.