



Minister Rozwoju,  
Pracy i Technologii

---

Data: 06 maja 2021  
Znak sprawy: DMP-IV.053.6.2021

## **Informacja o sposobie rozpatrzenia petycji nr 74/2021 w sprawie zmiany przepisów w tarczy antykryzysowej 9.0**

Z upoważnienia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach<sup>1</sup>, zawiadamiam, że petycja z dnia 21 kwietnia 2021 r.<sup>2</sup> w sprawie zmiany przepisów w tarczy antykryzysowej 9.0 została rozpatrzona.

Rząd na bieżąco monitoruje sytuację ekonomiczną przedsiębiorców w dobie pandemii COVID-19. Od początku pandemii zostały podjęte prace mające na celu przeciwdziałanie jej negatywnym skutkom gospodarczym i społecznym. Ich efektem jest szeroki katalog instrumentów wsparcia zawarty w kolejnych ustawach składających się na tzw. tarczę antykryzysową oraz tarczę finansową PFR. Do tej pory w ramach tarczy antykryzysowej i tarczy finansowej PFR przekazano przedsiębiorcom i pracownikom pomoc o wartości ponad 211 mld złotych. Kwota ta stanowi już ponad 9% rocznego PKB Polski. Pomoc stanowi bezprecedensowy transfer środków publicznych do przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji

Bieżące działania Ministerstwa są ukierunkowane na stworzenie jak najefektywniejszych instrumentów wsparcia dla przedsiębiorców dotkniętych skutkami epidemii COVID-19. Tworzenie lepszych regulacji prawnych oraz eliminacja zbędnych obciążeń przedsiębiorców jest stałym działaniem resortu.

Przyjęta w dniu 9 grudnia 2020 r. przez Sejm ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870)

<sup>2</sup> Wpływ do MRPiT 29 kwietnia 2021 r.

innych ustaw ma charakter celowy i wspiera branże najbardziej dotkliwie dotknięte skutkami pandemii. Przedłużeniem wsparcia są rozporządzenia Rady Ministrów z 19 stycznia, 26 lutego i 16 kwietnia 2021 r., które poszerzają zakres branż, z których przedsiębiorcy mogą skorzystać z proponowanych instrumentów oraz przedłużają okres stosowania środków pomocowych.

Należy podkreślić, że instrumenty pomocowe uruchamiane przez Rząd muszą być adekwatne do możliwości i okoliczności społeczno-gospodarczych. W tarczy branżowej są one kierowane do konkretnych rodzajów biznesu, których bezpośrednio dotyczą obowiązujące obostrzenia sanitarne. Sektorowa pomoc finansowa może być przyznawana w sposób sprawny i szybki, wymaga jednak określenia kryterium, według którego ustalane jest, jaką działalność dana firma faktycznie wykonuje.

Niedające się kwestionować ustalenie branży, w której działa konkretna firma wymagałoby każdorazowo przeprowadzania wyczerpującego postępowania wyjaśniającego. Z punktu widzenia skuteczności działania wsparcia, byłoby to jednak nieracjonalne. Liczebność grupy przedsiębiorców, którzy mogą ubiegać się o pomoc oraz brak osobnej rachunkowości i księgowości dla każdej ze sfer działalności gospodarczej danego przedsiębiorcy, skutkowałoby setkami tysięcy tego typu postępowań. W takiej sytuacji realnym zagrożeniem byłby paraliż instytucji zajmujących się nie tylko udzielaniem pomocy przedsiębiorcom, ale również wszelkich urzędów zapewniających usługi dla biznesu.

Z tych powodów najnowsze systemy przyznawania pomocy przez państwo opierają się na kodach PKD identyfikujących profil działalności przedsiębiorcy podany w rejestrach publicznych. W zależności od instrumentu wsparcia, oznaczone kody PKD muszą określać jedną z prowadzonych przez przedsiębiorcę działalności, bądź też jego działalność przeważającą. Konieczność określenia profilu swojej działalności oraz jego bieżącej aktualizacji w przypadku zmiany branży, w której działa dana firma, obowiązuje w Polsce od wielu lat. Informacja w tym zakresie pozytywnie wpływa na pewność obrotu gospodarczego, także w relacjach między przedsiębiorcami.

Nie bez znaczenia pozostaje też okoliczność, że przyjęcie tak prostego i jednoznacznego kryterium umożliwi automatyzację i elektroniczną całą procedurę, co znakomicie przyspiesza i usprawnia udzielanie przedsiębiorcom pomocy. Oparcie systemu o dane posiadane w rejestrach publicznych zapewnia szybkie przekazywanie niezbędnych

informacji między przedsiębiorcami a poszczególnymi instytucjami i praktycznie eliminuje problem uznaniowości decyzji określających przynależność przedsiębiorcy do danej branży.

Przyjęte rozwiązanie ma swoje ograniczenia. Niemniej biorąc pod uwagę skalę przedsięwzięcia, uwarunkowania prawno-administracyjne oraz dostępne narzędzia techniczne, jest to kryterium pozwalające na uruchomienie wsparcia bez opóźnień. System oparty o kody PKD przeszedł pozytywną weryfikację w postaci notyfikacji przez Komisję Europejską.

Wykonywanie działalności gospodarczej zgodnie z kodem PKD, który nie został uwzględniony w Tarczy branżowej nie wyklucza jednak możliwości uzyskania przez przedsiębiorcę wsparcia z innych programów.

Przedsiębiorcy, którzy ponieśli straty w związku z epidemią COVID-19, w dalszym ciągu mogą skorzystać z dostępnych środków wsparcia z tarczy antykryzysowej. Wśród nich nadal aktywne są, m.in. środki z Pakietu BGK: <https://www.bgk.pl/mikro-male-i-srednie-przedsiębiorstwa/pakiet-pomocy-bgk/>, takie jak dopłaty do oprocentowania kredytów zarówno nowych, jak i już zaciągniętych, czy gwarancje de minimis do 80% kwoty kredytu.

Dostępne są także środki z właściwych urzędów pracy dla przedsiębiorców, którzy dotychczas z nich nie skorzystali. Ponadto aktualnie z powodu epidemii ZUS nie nalicza opłaty prolongacyjnej związanej z odroczeniem terminu płatności lub rozłożeniem na raty należności z tytułu składek do ZUS. Dzięki uldze można opłacić składki do ZUS w dłuższym czasie bez konieczności ponoszenia dodatkowych opłat. Innym rozwiązaniem jest odstąpienie ZUS od pobierania odsetek za zwłokę dla należności za okres od stycznia 2020 r. Na wniosek przedsiębiorcy ZUS może również umorzyć składki, w przypadku, gdy uzna, że przedsiębiorca znajduje się w trudnej sytuacji finansowej i rodzinnej.

W związku z epidemią przedsiębiorcy mogą także ubiegać się o ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych. Na podstawie art. 67a Ordynacji podatkowej podatnicy mogą wystąpić do organu podatkowego z wnioskiem o udzielenie indywidualnej ulgi w spłacie podatku w postaci:

- odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty,
- odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek,

- umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowej, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej – na wskazanych w przepisach warunkach. Ponadto zostały wprowadzone inne ułatwienia podatkowe dla firm, np. możliwość odliczenia straty za 2020 r. od dochodu za 2019 r.

Ponadto, w dniu 11 sierpnia 2020 r. weszła w życie ustawa z dnia 16 lipca 2020 r. o udzielaniu pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców. Adresatem rozwiązań przewidzianych w ustawie są przedsiębiorcy w trudnościach, którzy są w trakcie postępowania upadłościowego lub stanęli wobec groźby likwidacji. Pomoc przeznaczona może być wyłącznie na działania restrukturyzacyjne lub wsparcie płynności finansowej, w związku z realizowaną restrukturyzacją. Operatorem pomocy jest Agencja Rozwoju Przemysłu. Do przedsiębiorców trafiać będzie rocznie ok. 120 mln zł przez kolejne 10 lat.

Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii stara się na bieżąco reagować na pojawiające się wyzwania. W zależności od rozwoju sytuacji, prowadzonych analiz i sytuacji budżetowej nie wykluczamy zmian w zakresie dostępnych instrumentów pomocowych. Decyzja w tym zakresie nie może być jednak jednostronnym rozstrzygnięciem resortu rozwoju - który kierunkowo popiera działania pomocowe dla przedsiębiorców - lecz wiąże się z decyzją kolegią, wymagającą uzgodnienia na poziomie całego Rządu.

Jednocześnie informuję, że:

1. zgodnie z przepisem art. 8 ustawy o petycjach, petycja została zamieszczona na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, bez podania danych podmiotu wnoszącego (imienia, nazwiska oraz nazwy) z uwagi na brak wyrażenia na to zgody;
2. zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Z poważaniem**

**z up. Ministra**  
Zbigniew Wojciechowski  
zastępca dyrektora departamentu

[podpisano elektronicznie]