



Warszawa, 13 listopada 2018 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1524.2018 / 2 / as

MSWiA



dot.: DP-WL-0231-112/2018/MZ z 30.10.2018 r.

Pan Joachim Brudziński  
Minister Spraw  
Wewnętrznych i Administracji

**Opinia**  
**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Spraw**  
**Wewnętrznych i Administracji w sprawie nagród dla nauczycieli akademickich uczelni służb**  
**państwowych, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej**  
**Polskiej w Unii Europejskiej**

MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI  
KANCELARIA GŁÓWNA

wplynęło do: 2018 -11- 14

RKP ..... 2018/11/14 .....  
zał./kart. ....

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt rozporządzenia w § 8 ust. 1 przewiduje, że nagrodę za całokształt dorobku, obejmujący osiągnięcia naukowe, dydaktyczne, wdrożeniowe i organizacyjne, może otrzymać nauczyciel akademicki uczelni służb państwowych posiadający obywatelstwo polskie, w tym przebywający na urlopie w celu odbycia za granicą kształcenia, stażu naukowego albo dydaktycznego, uczestnictwa w konferencji albo uczestnictwa we wspólnych badaniach naukowych oraz nauczyciel będący cudzoziemcem, który w okresie zatrudnienia w polskiej uczelni służb państwowych uzyskał udokumentowane osiągnięcia.

Z powyższego przepisu wynika, że nauczyciel akademicki posiadający obywatelstwo polskie, aby móc uzyskać nagrodę za całokształt dorobku, może w czasie swojej kariery naukowej kształcić się, uczestniczyć w konferencjach lub badaniach naukowych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej i okres ten jest mu wliczany do okresu branego pod uwagę przy przyznawaniu nagrody, podczas gdy w przypadku nauczyciela akademickiego będącego cudzoziemcem okres kształcenia, czy też uczestniczenia w konferencjach lub badaniach naukowych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej nie jest brany pod uwagę przy przyznawaniu takiej nagrody. Oznacza to różne traktowanie ze względu na obywatelstwo. Takie różne traktowanie ze względu na obywatelstwo jest zakazane zgodnie z treścią art. 18 TFUE, z którego wynika, że zakazana jest wszelka dyskryminacja ze względu na przynależność państwową. Analogiczny przepis – art. 4 – znajduje się w umowie o Europejskim Obszarze Gospodarczym.




Dodatkowo należy wskazać, że niektóre dyrektywy np. dyrektywa Rady 2003/109/WE z dnia 25 listopada 2003 r. dotycząca statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi, dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/98/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie procedury jednego wniosku o jedno zezwolenie dla obywateli państw trzecich na pobyt i pracę na terytorium państwa członkowskiego oraz w sprawie wspólnego zbioru praw dla pracowników z państw trzecich przebywających legalnie w państwie członkowskim, dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/801 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych, odbycia studiów, szkoleń, udziału w wolontariacie, programach wymiany młodzieży szkolnej lub projektach edukacyjnych oraz podjęcia pracy w charakterze au pair przewidują obowiązek traktowania obywateli państw trzecich na równi z własnymi obywatelami w zakresie m.in. warunków zatrudnienia, w tym płacy.

Mając powyższe na uwadze, w celu zapewnienia zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej, konieczne jest wprowadzenie zmian do § 8 ust. 1 projektowanego rozporządzenia, tak aby nauczyciele akademicy będący cudzoziemcami – obywatelami państw członkowskich UE lub EOG oraz wskazanymi powyżej cudzoziemcami, wobec których zgodnie z przepisami unijnymi znajduje zastosowanie zasada równego traktowania, byli traktowani na równi z obywatelami polskimi w zakresie możliwości uzyskania nagrody za całokształt dorobku.

**Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem uwagi zawartej w niniejszej opinii.**

*Z poważaniem*

  
z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
*Piotr Wrocyk*  
Rada Ministrów Stanu

