**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 29 grudnia 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zaręby Kościelne**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia   
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 i 1339) zarządza się,   
co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zaręby Kościelne, przyjętego uchwałą nr XVIII/95/04 Rady Gminy Zaręby Kościelne z dnia 30 czerwca 2004 roku w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zaręby Kościelne, zmienionego uchwałą nr XVI/116/2012 z dnia   
19 października 2012 r., wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. kruszywa naturalnego „Kańkowo-Piecki” w miejscowości Kańkowo-Piecki;
2. kruszywa naturalnego „Kańkowo-Piecki I” w miejscowości Kańkowo-Piecki;
3. kruszywa naturalnego „Kępiste Borowe” w miejscowości Kępiste Borowe;
4. kruszywa naturalnego „Kępiste Borowe II” w miejscowości Kępiste Borowe;
5. kruszywa naturalnego „Kępiste Borowe III” w miejscowości Kępiste Borowe;
6. kruszywa naturalnego „Kępiste Borowe V” w miejscowości Kępiste Borowe;
7. kruszywa naturalnego „Kępiste Borowe VI” w miejscowości Kępiste Borowe, Niemiry;
8. kruszywa naturalnego „Niemiry” w miejscowości Niemiry;
9. kruszywa naturalnego „Niemiry I” w miejscowości Niemiry;
10. kruszywa naturalnego „Niemiry II” w miejscowości Niemiry;
11. kruszywa naturalnego „Pętkowo Wielkie III” w miejscowości Pętkowo Wielkie;
12. kruszywa naturalnego „Pętkowo Wielkie IV” w miejscowości Pętkowo Wielkie;
13. kruszywa naturalnego „Rostki Daćbogi” w miejscowości Rostki Daćbogi;
14. kruszywa naturalnego „Rostki Daćbogi I” w miejscowości Rostki Daćbogi;
15. kruszywa naturalnego „Stara Złotoria” w miejscowości Stara Złotoria;
16. kruszywa naturalnego „Stara Złotoria I” w miejscowości Stara Złotoria;
17. kruszywa naturalnego „Stara Złotoria II” w miejscowości Stara Złotoria.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Zaręby Kościelne określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami   
do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1. załącznik tekstowy określający obszary, o których mowa w § 1;
2. załącznik graficzny określający obszary, o których mowa w § 1;
3. dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Zaręby Kościelne.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Zaręby Kościelne.

**§ 5.**  Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 29 grudnia 2020 r.**

**WNP-II.742.25.2020**

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Zaręby Kościelne

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.  
Kordeckiego 20  
04-327 Warszawa*

*inż. Zuzanna Górecka-Gąbka*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Zaręby Kościelne**

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zaręby Kościelne, przyjętym uchwałą Nr XVIII/95/04 Rady Gminy Zaręby Kościelne z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zaręby Kościelne”, zmienionym uchwałą Nr XVI/116/2012 Rady Gminy Zaręby Kościelne z dnia 19 października 2012 r., w Części pn. Uwarunkowania rozwoju przestrzennego, w pkt 1. Środowisko przyrodnicze, ppkt. 1.2. Uwarunkowania wewnętrzne, ppkt 1.2.1. Uwarunkowania wynikające z istnienia lokalnych wartości środowiska przyrodniczego, w części pn. Uwarunkowania wynikające z budowy geologicznej, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia   
21 września 2017 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin   
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zaręby Kościelne, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Zaręby Kościelne znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KAŃKOWO-PIECKI

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
* miejscowość: Kańkowo-Piecki
* nr MIDAS: 13529 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KAŃKOWO-PIECKI I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Kańkowo-Piecki
* nr MIDAS: 14928 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KĘPISTE BOROWE

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Kępiste Borowe
* nr MIDAS: 6465 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KĘPISTE BOROWE II

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Kępiste Borowe
* nr MIDAS: 7634 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KĘPISTE BOROWE III

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Kępiste Borowe
* nr MIDAS: 11882 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KĘPISTE BOROWE V

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Kępiste Borowe
* nr MIDAS: 15597 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KĘPISTE BOROWE VI

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Kępiste Borowe, Niemiry
* nr MIDAS: 16985 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – NIEMIRY

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Niemiry
* nr MIDAS: 9990 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – NIEMIRY I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Niemiry
* nr MIDAS: 12026 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – NIEMIRY II

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Niemiry
* nr MIDAS: 12027 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – PĘTKOWO WIELKIE III

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
* miejscowość: Pętkowo Wielkie
* nr MIDAS: 18802 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – PĘTKOWO WIELKIE IV

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Pętkowo Wielkie
* nr MIDAS: 19107 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – ROSTKI DAĆBOGI

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Rostki-Daćbogi
* nr MIDAS: 18552 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – ROSTKI DAĆBOGI I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Rostki Daćbogi
* nr MIDAS: 18553 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – STARA ZŁOTORIA

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Stara Złotoria
* nr MIDAS: 12008 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – STARA ZŁOTORIA I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Stara Złotoria
* nr MIDAS: 12092 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – STARA ZŁOTORIA II

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Stara Złotoria
* nr MIDAS: 11994 KN”

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat   
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie   
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze   
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia   
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.   
poz. 293 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to,   
iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713   
z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,   
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie   
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest   
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian   
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)   
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Zaręby Kościelne, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego   
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin: „Kańkowo-Piecki”, „Kańkowo-Piecki I”, „Kępiste Borowe”, „Kępiste Borowe II”, „Kępiste Borowe III”, „Kępiste Borowe V”, „Kępiste Borowe VI”, „Niemiry”, „Niemiry I”, „Niemiry II”, „Pętkowo Wielkie III”, „Pętkowo Wielkie IV”, „Rostki Daćbogi”, „Rostki Daćbogi I”, „Stara Złotoria”, „Stara Złotoria I” oraz „Stara Złotoria II”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* piaski skaleniowo-kwarcowe „Kańkowo-Piecki” – decyzja Starosty Ostrowskiego zatwierdzająca dodatek nr 1 znak: RŚ.6528.2.2016 z dnia 27 lipca 2016 r.;
* piaski „Kańkowo-Piecki I” – zawiadomienie Starosty Ostrowskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: ROŚ.753-5/2011 z dnia 31 stycznia 2011 r.;
* piaski ze żwirem „Kępiste Borowe” – decyzja Wojewody Łomżyńskiego znak: OS.7525/12/94 z dnia 4 sierpnia 1994 r.;
* piaski ze żwirem „Kępiste Borowe II” – decyzja Wojewody Łomżyńskiego znak:   
  OŚ.7525-4/98 z dnia 27 lipca 1998 r.;
* piaski „Kępiste Borowe III” – zawiadomienie Marszałka Województwa Mazowieckiego   
  o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: PŚ.II./KK/7512-39/08 z dnia   
  13 sierpnia 2008 r.;
* piaski ze żwirem „Kępiste Borowe V” – zawiadomienie Starosty Ostrowskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: ROŚ.6541.6.2011 z dnia 21 października 2011 r.;
* piaski „Kępiste Borowe VI” – decyzja Nr 25/14/PŚ.G Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PŚ.II.7427.60.2013.ES z dnia 5 lutego 2014 r.;
* piaski „Niemiry” – decyzja Starosty Ostrowskiego znak: RLO.751-1/04 z dnia 14 maja   
  2004 r. oraz decyzja tego samego organu zatwierdzająca dodatek nr 1 znak: ROŚ.6528.2.2015 z dnia 27 lipca 2015 r.;
* piaski „Niemiry I” – zawiadomienie Starosty Ostrowskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: ROŚ.653 - 1 /09 z dnia 27 stycznia 2009 r.;
* piaski „Niemiry II” – zawiadomienie Starosty Ostrowskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: ROŚ.653 - 2 /09 z dnia 27 stycznia 2009 r.;
* piaski skaleniowo-kwarcowe „Pętkowo Wielkie III” – decyzja Starosty Ostrowskiego znak: ŚGL.6528.6.2017 z dnia 7 września 2017 r.;
* piaski ze żwirem „Pętkowo Wielkie IV” – decyzja Nr 151/18/PE.I Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PE-I.7427.35.2018.PS z dnia 28 czerwca 2018 r.;
* piaski ze żwirem „Rostki Daćbogi” – decyzja Starosty Ostrowskiego znak: ŚGL.6528.1.2017 z dnia 27 lutego 2017 r.;
* piaski ze żwirem „Rostki Daćbogi I” – decyzja Starosty Ostrowskiego znak: ŚGL.6528.2.2017 z dnia 27 lutego 2017 r.;
* piaski „Stara Złotoria” – zawiadomienie Starosty Ostrowskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: ROŚ.653 - 1 /08 z dnia 1 lutego 2008 r.;
* piaski „Stara Złotoria I” – zawiadomienie Starosty Ostrowskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: ROŚ.653 - 2 /08 z dnia 1 lutego 2008 r.;
* piaski „Stara Złotoria II” – zawiadomienie Starosty Ostrowskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: ROŚ.653 - 3 /08 z dnia 1 lutego 2008 r.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem ww. złoże nie zostały ujawnione w części tekstowej studium, opisującej uwarunkowania gminy. Wymieniono jedynie miejscowości, w których zlokalizowane są złoża, co jest nie wystarczające. Część graficzna zaś dotycząca uwarunkowań gminy nie ilustruje udokumentowanych obszarów złóż kopalin. W tym przedmiocie zgodnie z legendą   
na ww. rysunku są przedstawione jedynie tereny: „PE Obszar eksploatacji złóż kruszywa naturalnego” oraz „PEn Obszar poeksploatacyjny złóż kruszywa naturalnego”. Żaden jednak   
z tych obszarów nie odzwierciedla granic zgodnych z przyjętą lub zatwierdzoną bez zastrzeżeń dokumentacją geologiczną dla złóż: „Kańkowo-Piecki”, „Kańkowo-Piecki I”, „Kępiste Borowe”, „Kępiste Borowe II”, „Kępiste Borowe III”, „Kępiste Borowe V”, „Kępiste Borowe VI”, „Niemiry”, „Niemiry I”, „Niemiry II”, „Pętkowo Wielkie III”, „Pętkowo Wielkie IV”, „Rostki Daćbogi”, „Rostki Daćbogi I”, „Stara Złotoria”, „Stara Złotoria I” oraz „Stara Złotoria II”.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż gmina Zaręby Kościelne w przewidzianym   
w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o przepisy, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 18 września 2020 r., znak WNP-II.742.25.2020, zawiadomił Radę Gminy Zaręby Kościelne o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Zaręby Kościelne obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Zaręby Kościelne w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1:25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze   
art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie   
30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.