

Łódź, 8 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.289.2022

Rada Miejska w Żychlinie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/231/2022 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Żychlin na 2022 rok”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVIII/231/2022 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Żychlin na 2022 rok”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Żychlin na 2022 rok (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 1 programu Rada postanowiła, że sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi na terenie gminy realizowane jest przy współpracy z organizacjami społecznymi, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, nie precyzując jednakże, o jakie organizacje chodzi. W ocenie organu nadzoru, krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w pełni uzasadnia konieczność konkretnego wskazania podmiotów, przy pomocy których

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią ustawą zadania oraz sposobu realizacji tych zadań. Zatem zapis § 2 ust. 1 programu nie czyni zadość wykonaniu upoważnienia ustawowego z art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zarzut ten dotyczy również treści § 5 ust. 2 programu, który nie wypełnia delegacji wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy;

2) § 2 ust. 2 programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie wskazuje konkretnych sposobów działania w zakresie ustalenia miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące, nie zawiera listy społecznych opiekunów (karmicieli) tych zwierząt oraz listy miejsc i częstotliwości dokarmiania kotów wolno żyjących. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 wymienione powyżej elementy stanowią niezbędne minimum, jakie zawierać ma program opieki nad zwierzętami bezdomnymi, aby uznać, że rada gminy wypełniła obowiązek nałożony w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy;

3) w § 5 ust. 1 programu Rada postanowiła, że poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt przebywających w schronisku należy do obowiązków schroniska. Zapis ten nie stanowi właściwego wypełnienia delegacji ustawowej z art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, bowiem nie informuje o sposobie realizacji tego obowiązku. Na konieczność szczegółowego uregulowania tej kwestii zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21;

4) w ocenie organu nadzoru § 5 ust. 3 programu jest zapisem zbędnym, ponieważ zgodnie z treścią art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy, wszystkie zwierzęta przebywające w schronisku dla zwierząt podlegają obligatoryjnie zabiegowi sterylizacji lub kastracji. Oznacza to, że zwierzę przygarnięte ze schroniska w wyniku poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt – jest już zwierzęciem poddanym wcześniej temu zabiegowi. Biorąc pod uwagę powyższe zbędny jest również zapis § 10 ust. 1 pkt 2 programu w zakresie, w jakim odwołuje się do § 5 ust. 3 programu;

5) w § 11 programu określono sposób wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu. Art. 11a ust. 5 ustawy stanowi, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Oznacza to, że w programie rada gminy ma obowiązek określić kwoty przeznaczane na wszystkie zadania opisane w programie. W § 11 pkt 2 programu Rada postanowiła o przeznaczeniu kwoty 18.730,00 zł na zabiegi sterylizacji i kastracji – nie

dokonując rozdzielenia tej kwoty na zabiegi obligatoryjnej sterylizacji lub kastracji zwierząt w schronisku oraz zabiegi przeprowadzane w ramach planu sterylizacji lub kastracji zwierząt posiadających właścicieli lub inne osoby, pod których opieką zwierzęta pozostają. Analiza pozostałych punktów § 11 programu wskazuje natomiast, że Rada zaniechała podania kwoty na finansowanie takich zadań jak: poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt oraz zapewnienie miejsca w gospodarstwie rolnym dla zwierząt gospodarskich. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”. Należy podkreślić, że brak określenia kwoty na realizację jednego z obligatoryjnych zadań programu, stanowi istotne naruszenie prawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 15 marca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Gminy Żychlin