

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.642.2024

Łódź, 26 sierpnia 2024 r.

Rada Gminy w Galewiczach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VI/29/2024 Rady Gminy w Galewiczach z dnia 21 sierpnia 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dziecka, maksymalnej opłaty za wyżywienie oraz zasad zwolnienia z ponoszenia tych opłat w Klubie Malucha „Bajkowy Kącik” w Galewiczach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 sierpnia 2024 r.

Uzasadnienie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 4 przedmiotowej uchwały. Analiza postanowień uchwały wskazuje, że zawiera ona elementy, które przesądzają, że uchwała jest aktem prawa miejscowego, a tym samym powinna podlegać promulgacji w dzienniku urzędowym. Organ nadzoru stoi na stanowisku, iż uchwały w sprawie ustalenia opłaty za pobyt za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego stanowią akty prawa miejscowego. Co więcej, uchwała, która jest zmieniana przez przedmiotową uchwałę została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego -> Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2022 r. poz. 4556. Tym samym, regulacja zawarta w § 4 przedmiotowej uchwały narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ponadto, w ocenie organu nadzoru przedmiotowa regulacja nawet gdyby zawierała przepis o promulgacji uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, to nie mogłaby wejść w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, gdyż w tego typu stanie faktycznym naruszałoby to zasady demokratycznego państwa prawnego. Należy bowiem wskazać, że przepis art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ma charakter wyjątku od zasady ustanowionej w ust. 1. Opłata za wyżywienie dziecka w pierwotnie obowiązującej uchwale wynosiła 9,00 złotych dziennie, zaś po zmianie miałyby wynosić 20,00 złotych dziennie. Wiąże się zatem niewątpliwie ze zwiększeniem obciążenia finansowego dla adresatów tejże uchwały. W judykaturze podkreśla się, że rada gminy może wprowadzić akt normatywny powszechnie obowiązujący z *vacatio legis* krótszym niż 14 dni tylko wtedy, gdy jest to niezbędne dla ochrony konstytucyjnie chronionych wartości oraz ma obowiązek uzasadnić takie odstępstwo w uzasadnieniu danego aktu, wykazując jakie wartości przemawiają za zastosowaniem takiego rozwiązania (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 5 lipca 2023 r., sygn. akt I SA/Sz 275/23). Również Trybunał Konstytucyjny podkreślił, że ustawa przewiduje wyjątki od zasady minimalnej długości - art. 4 ust. 2 ustawy stanowi, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Muszą więc istnieć dostatecznie przekonujące argumenty uzasadniające odstępstwo od zasady co najmniej czternastodniowego okresu *vacatio legis*. To odstępstwo jest jednak dopuszczalne - zdaniem Trybunału Konstytucyjnego - tylko w szczególnych okolicznościach, gdy przemawia za tym inna zasada prawnokonstytucyjna (wyrok TK z dnia 10 grudnia 2002 r., sygn. akt K 27/02). Jako że rozwiązanie przewidziane niniejszą uchwałą nie jest korzystne dla adresatów tej uchwały, zaś ekonomiczne motywy nie mogą stanowić wytłumaczenia dla naruszenia zasady demokratycznego państwa prawnego, takie rozwiązanie w ocenie organu nadzoru jest sprzeczne z art. 4 ust. 2 cytowanej wyżej ustawy.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Galewice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.