



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.971.2023

Łódź, 16 listopada 2023 r.

Rada Gminy w Galewicach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXIII/443/23 Rady Gminy w Galewicach z dnia 6 października 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Galewice, w części obejmującej:

- 1. § 3 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie wyrazów „posiadający ocenę z zachowania co najmniej bardzo dobrą w klasyfikacji końcowej”,**
- 2. § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie wyrazów „posiadającym ocenę z zachowania co najmniej bardzo dobrą w klasyfikacji końcowej i którzy byli szczególnie aktywni oraz wyróżniali się zaangażowaniem w reprezentowanie szkoły podczas realizowanych wydarzeń lokalnych i ponadlokalnych o różnym charakterze”,**
- 3. załącznika Nr 1 do załącznika Nr 1 do uchwały w części II. „Wyniki w nauce osoby ubiegającej się o przyznanie stypendium” w zakresie wyrazów „ocena z zachowania w klasyfikacji końcowej”.**

U z a s a d n i e

Dnia 23 października 2023 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując na wątpliwości w zakresie dotyczącym § 3 ust. 1 oraz § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały, tj. „Regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Galewice”, a także załącznika Nr 1 do załącznika Nr

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1, tj. „Wniosku o przyznanie stypendium Wójta Gminy Galewice za wyniki w nauce / osiągnięcia dydaktyczne / sportowe / artystyczne / dla uczniów wyróżniających się szczególnym zaangażowaniem rok szkolny:” w zakresie jakim stypendium może otrzymać uczeń/uczennica posiadający określoną ocenę z zachowania oraz uczeń/uczennica szczególnie aktywny oraz wyróżniający się zaangażowaniem w reprezentowanie szkoły podczas realizowanych wydarzeń lokalnych i ponadlokalnych o różnym charakterze.

W wyjaśnieniach udzielonych pismem z dnia 26 października 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy w Galewicach podkreślił, że stosowne zmiany do uchwały objętej zawiadomieniem zostaną procedowane na posiedzeniu Rady Gminy w Galewicach w miesiącu listopadzie.

Mając na uwadze, że z wyjaśnień nie wynika konkretny termin sesji, na której ma zostać dokonana zmiana przedmiotowej uchwały, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie uchwały w ww. zakresie z obrotu prawnego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Regulacje zawarte w § 3 ust. 1 oraz § 4 ust. 1 załącznika Nr 1, a także w załączniku Nr 1 do załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie wskazanym w petitum rozstrzygnięcia nadzorczego istotnie naruszają przepisy art. 90t ust. 1 i 4 ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230 z późn. zm.). Ustawodawca w art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty używa określenia „uzdolnione dzieci i młodzież”, nie uzależniając przyznania stypendium od określonej oceny z zachowania. Przyjęcie takiego warunku przez Radę stanowi zatem przekroczenie zakresu delegacji zawartej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych taki warunek udzielenia wsparcia, jak ocena z zachowania, nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium oraz nagrody) na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zatem jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym (a nie, mówiąc nieco żartobliwie: uczniem „ugrzecznonym”), posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 października 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 321/19). Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie, kryterium „wspierania edukacji

uzdolnionych dzieci i młodzieży” (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 25 maja 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 241/21). Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innego niż określone w ustawie kryterium uzdolnień dzieci i młodzieży (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 lipca 2019 r., sygn. akt III SA/Gl 426/19). Organ nadzoru podziela tezy zawarte w bogatym orzecznictwie sądów administracyjnych dotyczące tego zagadnienia. Przyjęcie kryterium dot. oceny z zachowania nie mieści się w określeniu szczegółowych warunków udzielania pomocy, o których mowa w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Powyższe rozważania odnoszą się także do każdego innego kryterium nie mieszczącego się w upoważnieniu ustawowym, w tym kryterium „szczególnej aktywności i zaangażowania w reprezentowanie szkoły podczas realizowanych wydarzeń lokalnych i ponadlokalnych o różnym charakterze”, o którym mowa w § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały. W judykaturze podkreśla się, że co do warunku wykazania się przez kandydata zaangażowaniem na rzecz szkoły lub środowiska jak i warunku przyczynienia się do promocji gminy oraz wzrostu aspiracji edukacyjnej i aktywności ucznia, że taki warunek udzielenia wsparcia, nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy stypendium na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten bowiem *expressis verbis* stanowi, że stypendium jest formą wsparcia adresowaną do „uczniów uzdolnionych”. Zatem w świetle uregulowań art. 90t ust. 4 w zw. z ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty jak zostało wskazane powyżej jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Przywołane przepisy nie wskazują na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Rada Gminy nie może więc wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, w tym związanych z zaangażowaniem na rzecz szkoły czy też przyczynianiem się do promowania gminy jak i wzrostu aspiracji edukacyjnej i aktywności ucznia, cokolwiek to znaczy. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie, kryterium „wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży” (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 18 stycznia 2022 r., sygn. akt IV SA/Po 914/21).

W sytuacji, w której ww. regulacje zawarte w przedmiotowej uchwale w istotny sposób naruszają art. 90t ust. 1 i 4 ustawy o systemie oświaty, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90–434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gminy Galewice