

## KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

## SEKRETARZ STAŁEGO KOMITETU RADY MINISTRÓW

Mariusz Skowroński

Warszawa, dnia 11 września 2018 r.

KRM-121-43-18

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ  
WYDZIAŁ KADRY I KONTAKTOWYCH

16421/DP  
2018-09-12  
3

Pan  
Tomasz ZDZIKOT  
Sekretarz Stanu  
w Ministerstwie Obrony Narodowej

Szanowny Panie Ministrze,

uprzejmie informuje, że zgłoszony przez Ministra Obrony Narodowej dokument:

**projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego  
zarządzenie w sprawie nadania statutu Ministerstwu Obrony  
Narodowej – KRM-121-43-18,**

zgodnie z § 11 zarządzenia Nr 86 Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie Stałego Komitetu Rady Ministrów (M.P. z 2013 r., poz. 986) został rozesłany w dniu 5 września 2018 r. do rozpatrzenia w trybie obiegowym z terminem zgłaszania ewentualnych uwag do dnia 10 września 2018 r.

W dniu 10 września 2018 r. do Sekretariatu Stałego Komitetu Rady Ministrów wpłynęła opinia Szefa Centrum Analiz Strategicznych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (w załączeniu). W związku z powyższym zwracam się z uprzejmą prośbą o ustosunkowanie się do ww. opinii. Jej zaakceptowanie jest warunkiem przyjęcia dokumentu w trybie obiegowym przez Stały Komitet Rady Ministrów.

Z poważaniem,


Do wiadomości:

1. Pan Waldemar PARUCH – Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów, Szef Centrum Analiz Strategicznych
2. Pani Jolanta RUSINIAK – Prezes Rządowego Centrum Legislacji

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
PEŁNOMOCNIK PREZESA RADY MINISTRÓW  
SZEF CENTRUM ANALIZ STRATEGICZNYCH

Do wiadomości:

prof. dr hab. Waldemar Paruch

16370/1  
2018-09-11  
M. Skawrański - Sekretarz SKRM

CAS.121.11.2018(1)

- MON

10.IX.2018

**Opinia Centrum Analiz Strategicznych  
Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  
CAS-2/O**

dot. projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie nadania statutu Ministerstwu Obrony Narodowej

KRM-121-43-18

**1. Rekomendacja Centrum Analiz Strategicznych**

W związku koniecznością usprawnienia procesów logistycznych w MON, ale i brakiem dostatecznego uzasadnienia, Centrum Analiz Strategicznych rekomenduje pozytywnie z zastrzeżeniami projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie nadania statutu Ministerstwu Obrony Narodowej.

**2. Ocena w zakresie zgodności projektu z celami strategicznymi Rady Ministrów**

Projektowane rozwiązania nie są zgodne z celami strategicznymi RM

**Uzasadnienie:**

Proponowane zmiany nie zostały w odpowiedni sposób uzasadnione i istnieje wysokie ryzyko, że prowadzą do tworzenia zbędnych struktur w urzędzie MON, tym samym nie przyczyniając się do postulowanego przez Strategię Odpowiedzialnego Rozwoju odbiurokratyzowania instytucji państwowych.

**3. Opinia w zakresie oceny skutków regulacji**

Proponowany projekt zarządzenia zmienia strukturę urzędu MON, wyodrębniając z Departamentu Administracyjnego Biuro Zabezpieczenia Logistycznego i Zamówień Publicznych oraz Departament Nadzoru z Departamentu Polityki Zbrojeniowej. Środkiem do tego ma być zmiana regulaminu organizacyjnego i statutu MON oraz wewnętrznych regulaminów organizacyjnych komórek organizacyjnych.

Ocena skutków regulacji została wykonana powierzchownie. Prawidłowo przedstawiono rekomendowane rozwiązanie oraz brak skutków dla gospodarki narodowej oraz dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Opis rozwiązywanego problemu jest niedostateczny i niejasny – brak rozwinięcia słowa „nieadekwatność”. Wbrew argumentacji użytej




www.premier.gov.pl

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
PEŁNOMOCNIK PREZESA RADY MINISTRÓW  
SZEFE CENTRUM ANALIZ STRATEGICZNYCH

prof. dr hab. Waldemar Paruch

Przez instytucję inicjującą, możliwe i wskazane jest przedstawienie krótkiej analizy porównawczej z innymi państwami – w tym przypadku, szczególnie z innymi członkami NATO. Potrzebne do podobnej analizy dane są dostępne w ramach źródeł otwartych, a w razie potrzeby mogłyby prawdopodobnie zostać pozyskane poprzez ataszaty w wybranych państwach. Nie wskazano potencjalnych zmian w zakresie liczby generowanych dokumentów i procedur oraz czasu potrzebnego na załatwienie sprawy. Wskazywane w uzasadnieniu „usprawnienie” procesów mogłoby jednak wskazywać, iż proponowana zmiana wpłynie na powyższe kwestie.

#### 4. Ocena w zakresie wpływu na obronność

Centrum Analiz Strategicznych zgłasza następujące uwagi:

- 1) Proponowana zmiana została uzasadniona w sposób niedostateczny, co w znaczący sposób utrudnia ocenę jej wpływu na obronność.
- 2) Nie przedstawiono argumentacji na rzecz tego, że wyłączenie, a więc faktyczne utworzenie nowych komórek organizacyjnych, realnie usprawni procesy w MON – w tym przypadku chodzi o obsługę logistyczną i finansową urzędu, zamówienia publiczne oraz nadzór nad „wybranymi spółkami skarbu państwa”. Odpowiednia analiza powinna wskazywać fragmenty wspomnianych procesów, w których aktualne rozwiązania organizacyjne powodują spowolnienie procesów.
- 3) Sformułowanie „nadzór nad wybranymi spółkami skarbu państwa” jest niejasne. Można domniemywać, że chodzi o spółki skarbu państwa podporządkowane Ministrowi Obrony Narodowej, niemniej powinno to zostać jasno wskazane.
- 4) Brakuje informacji, czy w trakcie analizy rozwiązywanego problemu, podjęto próbę skrócenia procesów w ramach istniejących rozwiązań organizacyjnych.
- 5) Brakuje informacji, o potencjalnej zgodności zmian w ramach Departamentu Polityki Zbrojeniowej z opracowywaną przez MON „Narodową Polityką Zbrojeniową”.

Departamentu Studiów Strategicznych  
Dyrektor

*Wp* *A.Ka*  
Andrzej Klorkowski  
(Waldemar Paruch)