

Łódź, 16 maja 2024 r.

PNIK-I.4131.424.2024

Rada Miejska w Ujeździe

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXVI/675/24 Rady Miejskiej w Ujeździe z 30 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z boiska sportowego w Wyknie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi dnia 10 maja 2024 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą załącznika do uchwały Nr LXXXVI/675/24 Rady Miejskiej w Ujeździe z 30 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z boiska sportowego w Wyknie - zwanego dalej „Regulaminem” w następującym zakresie:

W § 1 ust. 2 Regulaminu uchwalono, że administratorem boiska jest Miejskie Centrum Sportu w Ujeździe.

W § 1 ust. 4 Regulaminu uchwalono, że boisko jest obiektem użyteczności publicznej i służy celom upowszechniania kultury fizycznej w zakresie sportu i rekreacji.

W § 5 pkt 1 Regulaminu uchwalono m.in, że do obowiązków organizatora imprezy należy w szczególności respektowanie postanowień regulaminu.

W § 8 pkt 2 Regulaminu uchwalono, że korzystający z urządzeń stadionu zobowiązani są do używania urządzeń, wyposażenia i sprzętu sportowego znajdującego się na stadionie z jego przeznaczeniem.

W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym, nie zawierających norm prawnych oraz wprowadzających w błąd, a także nie może zawierać sankcji za jego nieprzestrzeganie.

W § 2 ust. 2 Regulaminu uchwalono, że za korzystanie z boiska pobierane są opłaty zgodnie z cennikiem określonym przez Burmistrza Ujazdu.

W § 4 ust. 3 Regulaminu uchwalono, że wszystkie osoby przebywające na terenie boiska zobowiązane są do podporządkowania się poleceniom Administratora i pracowników obsługi.

W § 5 pkt 3 Regulaminu uchwalono, że do obowiązków organizatora imprezy należy w szczególności usuwanie z terenu boiska osób nie stosujących się do postanowień regulaminu.

W § 6 pkt 6 Regulaminu uchwalono, że wprowadza się zakaz umieszczania na obiekcie napisów, plakatów, reklam lub ogłoszeń – bez zgody administratora.

W ocenie organu nadzoru rada miejska nie posiada podstawy prawnej do ustalenia w uchwale tego, co już zostało uregulowane w aktach wyższego rzędu (w ustawach), ani do wychodzenia poza zakres ustawowego upoważnienia. Wszelkie regulacje, co do których rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego, należy uznać za istotnie naruszające prawo.

W § 3 ust. 3 Regulaminu uchwalono, że osoby małoletnie do lat 18, korzystające z urządzeń sportowych, mogą przebywać na terenie boiska tylko pod opieką dorosłych.

W ocenie organu nadzoru rada miejska regulując kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 4 ust. 1 pkt 4 Regulaminu uchwalono, że osoby korzystające z boiska zobowiązane są do przestrzegania przepisów bhp, ppoż. i przepisów porządkowych. W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy naruszają zasadę prawidłowej legislacji wynikającą z art. 2 Konstytucji RP. Przede wszystkim należy wskazać, że odsyła on do innych przepisów, które nie są jednak wyraźnie wskazane w odesłaniu.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:
Burmistrz Ujazdu