



Ministerstwo Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 09 grudnia 2020
Znak sprawy: DAB-I.053.4.2020.TS

Pani

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 i art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 poz. 870), zawiadamia o odmowie uwzględnienia petycji wniesionej przez Panią w dniu 11 września 2020 r. w przedmiocie proponowanych zmian legislacyjnych polegających na wprowadzeniu dodatkowych wymogów, jakim miałyby podlegać sklepy spożywcze oraz wielkopowierzchniowe.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 11 września 2020 roku wniosła Pani drogą elektroniczną petycję, której adresatem jest m.in. Ministerstwo Rozwoju¹ (dalej również „Petycja”). Przedmiotem Petycji było wprowadzenie dodatkowych wymogów, jakie miałyby spełniać sklepy spożywcze i wielkopowierzchniowe. Proponowane rozwiązania polegały na wprowadzeniu obowiązku:

1. umieszczenia na terenie sklepu, marketu, hipermarketu i supermarketu, przypadających na każde 400 m²:
 - a) min. 4 kas obsługiwanych przez pracownika,
 - b) min. 2 kas dla osób niepełnosprawnych,
 - c) min. 1 kasy dla osób starszych i rodziców z dzieckiem,
 - d) min. 4 miejsc parkingowych dla osób niepełnosprawnych,
 - e) min. 4 miejsc parkingowych dla rodziców z dzieckiem,
 - f) min. 2 kas samoobsługowych;
2. umieszczenia na terenie każdego marketu, supermarketu i hipermarketu:

¹ Aktualnie Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 października 2020 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii – Dz.U. 2020 poz. 1736 oraz Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii – Dz.U. 2020 poz. 1718).

- a) aparatu telefonicznego,
- b) kasy dla osób niepełnosprawnych,
- c) kasy dla rodziców z dzieckiem i osób starszych,
- d) kasy samoobsługowej,
- e) miejsca parkingowego dla niepełnosprawnych i rodziców z dzieckiem.

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa materia jest regulowana przez przepisy Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. 2019 r. poz. 1065, z późn. zm.), dalej „rozporządzenie WT”. Zgodnie z § 1, rozporządzenie WT ustala warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. 2020 poz. 1333 ze zm.), dalej „Prawo budowlane”.

W pierwszej kolejności należy odnieść się do tych postulatów, które znajdują już przynajmniej w części odzwierciedlenie w obowiązujących przepisach. Chodzi tutaj mianowicie o wymogi dotyczące urządzenia odpowiedniej ilości miejsc parkingowych dla osób niepełnosprawnych. Kwestię tę reguluje § 18 ust. 1 rozporządzenia WT, zgodnie z którym *„Zagospodarowując działkę budowlaną, należy urządzić, stosownie do jej przeznaczenia i sposobu zabudowy, stanowiska postojowe dla samochodów użytkowników stałych i przebywających okresowo, w tym również stanowiska postojowe dla samochodów, z których korzystają osoby niepełnosprawne”*. Wymóg ten został zatem w przepisach prawa sformułowany w sposób ogólny. Zgodnie z § 18 ust. 2 rozporządzenia WT, *„Liczbę stanowisk postojowych i sposób urządzenia parkingów należy dostosować do wymagań ustalonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, z uwzględnieniem potrzebnej liczby stanowisk, z których korzystają osoby niepełnosprawne”*. Należy również zauważyć, że zmianą rozporządzenia WT, która weszła w życie 1 stycznia 2018 r. dopuszczone zostało zbliżenie stanowiska postojowego dla samochodów osobowych, z których korzystają wyłącznie osoby niepełnosprawne, bez żadnych ograniczeń do okien innych budynków (§ 20 rozporządzenia WT).

Jednocześnie należy podkreślić, że zgodnie z art. 20 ust. 1 Prawa budowlanego, do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami

oraz zasadami wiedzy technicznej. Projektowanie stanowi jedną z działalności polegającej na wykonywaniu samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, czyli obejmującej dokonywanie fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielne rozwiązywanie zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych. Dlatego też, tam, gdzie norma prawna nie zawiera precyzyjnych wytycznych, to projektant, uwzględniając specyfikę projektowanego obiektu budowlanego, w oparciu o wiedzę techniczną oraz posiadane kwalifikacje i doświadczenie zawodowe dokonuje fachowej oceny i proponuje najlepsze, w swojej ocenie, rozwiązania.

Organy administracji architektoniczno-budowlanej dokonują z kolei oceny zgodności z prawem konkretnego projektu budowlanego wydając decyzję o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę lub o odmowie zatwierdzenia projektu i udzielenia pozwolenia na budowę. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 lit. a Prawa budowlanego, przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu. Zgodnie zaś z art. 35 ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego, przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi. Z tego względu, wprowadzenie proponowanego, bezwzględnie zakreślenia minimalnej liczby miejsc parkingowych dla samochodów, z których korzystają osoby niepełnosprawne nie wydaje się być celowe, a niewątpliwie słuszne założenia usuwania barier dla osób niepełnosprawnych mogą być realizowane na gruncie istniejących przepisów.

Odnosząc się natomiast do petycji w pozostałym zakresie, należy wskazać, że celem uregulowań rozporządzenia WT jest zapewnienie spełnienia przez budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę wymagań określonych art. 5 i 6 Prawa budowlanego.

Zgodnie z w/w przepisami, obiekt budowlany należy projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając:

1. spełnienie podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych określonych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz.Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5, z późn. zm.), dotyczących:
 - a) nośności i stateczności konstrukcji,
 - b) bezpieczeństwa pożarowego,
 - c) higieny, zdrowia i środowiska,
 - d) bezpieczeństwa użytkowania i dostępności obiektów,
 - e) ochrony przed hałasem,
 - f) oszczędności energii i izolacyjności cieplnej,
 - g) zrównoważonego wykorzystania zasobów naturalnych;
2. warunki użytkowe zgodne z przeznaczeniem obiektu, w szczególności w zakresie:
 - a) zaopatrzenia w wodę i energię elektryczną oraz, odpowiednio do potrzeb, w energię cieplną i paliwa, przy założeniu efektywnego wykorzystania tych czynników,
 - b) usuwania ścieków, wody opadowej i odpadów;
3. możliwość dostępu do usług telekomunikacyjnych, w szczególności w zakresie szerokopasmowego dostępu do Internetu;
4. możliwość utrzymania właściwego stanu technicznego;
5. niezbędne warunki do korzystania z obiektów użyteczności publicznej i mieszkaniowego budownictwa wielorodzinnego przez osoby niepełnosprawne, o których mowa w art. 1 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13 grudnia 2006 r. (Dz.U. z 2012 r. poz. 1169 oraz z 2018 r. poz. 1217), w tym osoby starsze;
6. minimalny udział lokali mieszkalnych dostępnych dla osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 1 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13 grudnia 2006 r., w tym osób starszych w ogólnej liczbie lokali mieszkalnych w budynku wielorodzinnym;
7. warunki bezpieczeństwa i higieny pracy;
8. ochronę ludności, zgodnie z wymaganiami obrony cywilnej;

9. ochronę obiektów wpisanych do rejestru zabytków oraz obiektów objętych ochroną konserwatorską;
10. odpowiednie usytuowanie na działce budowlanej;
11. poszanowanie, występujących w obszarze oddziaływania obiektu, uzasadnionych interesów osób trzecich, w tym zapewnienie dostępu do drogi publicznej;
12. warunki bezpieczeństwa i ochrony zdrowia osób przebywających na terenie budowy.

Ustawodawca pozostawił swobodzie inwestorów przyjęcie takich rozwiązań, które mogą przyczyniać się do łatwiejszego użytkowania obiektów przez m. in. osoby starsze lub niepełnosprawne, a wykraczają jednocześnie poza wymagany, minimalny zakres wymagań przewidzianych w przepisach ustawy. Należy podkreślić, że przepisy rozporządzenia WT nie mogą wykraczać poza delegację ustawową z art. 7 ust. 2 pkt 1 Prawa budowlanego.

Ze względu na powyższe, uzasadniona była odmowa uwzględnienia petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani danych osobowych jest Minister Rozwoju, Pracy i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, kancelaria@mrpit.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MPIT/SkrytkaESP.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrpit.gov.pl.

3. Pani dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. na podstawie obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Pani dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów.
5. Pani dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach o archiwizacji.
6. Pani dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. Przysługuje Pani prawo dostępu do treści swoich danych oraz ich sprostowania.
10. Przysługuje Pani również prawo do złożenia skargi w związku z przetwarzaniem ww. danych do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, na adres: 00-193 Warszawa, ul. Stawki 2.

Z poważaniem,

Z upoważnienia
Anna Kornecka
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Sekretariat DAB

E-mail: sekretariat.dab@mr.gov.pl

Telefon: 22 522 51 00