Marlena Maląg

DRP-XI.0210.2.2022.LL

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pani

Wioletta Zwara

Sekretarz

Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji

Szanowna Pani Sekretarz,

w odpowiedzi na uwagi do projektu ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców, zgłoszone na etapie rozpatrzenia projektu w ramach Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji, przesyłam w załączeniu nową wersję projektu ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców, uzasadnienie i OSR, które uwzględniają uwagi Ministra Infrastruktury, Ministra Rozwoju i Technologii, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Rządowego Centrum Legislacji oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

**Wyjaśnienia w zakresie uwagi Rządowego Centrum Legislacji:**

* **Uwaga** **Rządowego Centrum Legislacji, zawarta w piśmie z dnia 31 stycznia 2023 r. znak RCL.DPSI.550.24/2022**

Rządowe Centrum Legislacji zasygnalizowało, że projekt wymaga rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich. Projekt ustawy nie dotyczy jednak nowych przepisów prawa Unii Europejskiej. Projektowana ustawa zawiera przepisy odpowiadające przepisom dotychczas obowiązującym, które zapewniły wdrożenie dyrektyw, o których mowa w odnośniku nr 1 projektu ustawy. Uwag w tym zakresie nie zgłosił Minister do spraw Unii Europejskiej. Wobec powyższego uznaję, że projekt nie wymaga rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich.

**Wyjaśnienia w zakresie uwagi Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej:**

* **Uwaga Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, zawarta w piśmie z dnia 2 stycznia 2023 r. znak DRC-IVa.0220.5.2023.IT**

Aktualny projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Zmiana w tym zakresie została wprowadzona po przeprowadzonych konsultacjach. Wiele podmiotów zgłaszało konieczność zmiany daty wejścia w życie ustawy lub wprowadzenia długiego *vacatio legis* z uwagi m.in. na konieczność dostosowania systemów teleinformatycznych do projektowanych zmian.

**Jednocześnie przedstawiam wyjaśnienia w zakresie nieuwzględnienia jednej uwagi Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:**

* **Uwagi Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zawarte w pismach z dnia 17 i 25 stycznia 2023 r. znak DP-WL-0232-521/2022/MZ**

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zgłosił na roboczo, a następnie podtrzymał uwagę zgłoszoną do pkt 6 oceny skutków regulacji „Wpływ na sektor finansów publicznych” w zakresie potrzeby oszacowania skutków finansowych dla budżetu państwa, związanych z przewidywanym wzrostem liczby wniosków o wydanie zezwoleń pobytowych, a w konsekwencji zwiększenie zapotrzebowania na blankiety dokumentów potwierdzających legalny pobyt cudzoziemców.

Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców (UD400) 12 września 2022 r. został skierowany do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych. Na tym etapie prac legislacyjnych nie zgłoszono przedmiotowej uwagi.

Uwaga dot. oszacowania kosztów w OSR blankietów kart pobytu zgłoszona została dopiero podczas roboczego spotkania online na początku stycznia br. podczas omawiania uwag zgłoszonych w ramach Komitetu Społecznego Rady Ministrów i jest nadal podtrzymywana.

Wyliczenia wskazane przez MSWiA w zgłaszanej uwadze zakładają wzrost zezwoleń pobytowych o 300-400 procent, bez podania metodologii wyliczeń szacowanego wzrostu do 1 mln. Podane wyliczenia opierają się na opinii niepopartej analizą, która powstała po zapoznaniu się z treścią uzasadnienia do projektu ustawy.

Przepisy projektowanej ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców (UD400) są to przepisy, które odpowiadają przepisom ustawy o promocji zatrudnienia   
i instytucjach rynku pracy w zakresie zatrudniania cudzoziemców, czyli projektowana ustawa o zatrudnianiu cudzoziemców (UD400) opiera się na obecnie obowiązujących przepisach ustawy o promocji zatrudnienia   
i instytucjach rynku pracy.

Z analiz dokonanych przez resort wynika, że w 2022 r. wydanych zostało   
390 640 zezwoleń na pracę (w tym również zezwoleń na pracę sezonową)   
i 1 038 316 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi,   
a zezwoleń na pobyt czasowy 302 481 w 2022 r., który był rekordowy pod względem wydanych zezwoleń w porównaniu do lat poprzednich.

W okresie 7 lat (2016-2022) wydano łącznie 1 087 490 zezwoleń na pobyt czasowy. Nie wszystkie z wydanych zezwoleń związane były z podjęciem pracy przez cudzoziemca. Ponadto trzeba wskazać, że nie wszystkie zezwolenia pobytowe wydane w celu pracy stanowią kontynuację pracy cudzoziemca rozpoczętą podstawie zezwolenia na pracę lub oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Ponadto z informacji przekazanych przez MSWiA w piśmie z dnia 17 stycznia br. wynika, że na 2023 r. zostały zabezpieczone środki na zakup około   
425 000 szt. niespersonalizowanych blankietów Kart Pobytu. MSWiA obserwuje wzrost wydawanych dokumentów w każdym roku (ilość spersonalizowanych blankietów Kart Pobytu wzrosła z 164 000 w 2020 r. do 237 000 w 2021 r. i 337 000 w 2022 r.). Nie przedstawiono jednak analiz potwierdzających tak znaczny wzrost zapotrzebowania na nowe dokumenty, który miałby wynieść dodatkowe 600 000 szt. blankietów Kart Pobytu.

Należy zatem stwierdzić, że ciągle rosnące zapotrzebowanie na dokumenty pobytowe nie jest związane z przepisami projektu ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców, które jeszcze nie obowiązują.

Z wyrazami szacunku

Marlena Maląg

Minister Rodziny i Polityki Społecznej

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Załączniki:

1. projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców;
2. uzasadnienie;
3. OSR.

Do wiadomości:

1. Pani Olga Semeniuk-Patkowska

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

1. Pan Rafał Weber

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury

1. Pan Bartosz Grodecki  
   Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji
2. Pani Anna Tyśkiewicz-Mazur

Wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji

1. Pan Jacek Żalek

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej