

Łódź, 17 czerwca 2024 r.

PNIK-I.4131.489.2024

Rada Miejska w Sulejowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr III/19/2024 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi sąsiedzkie, usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 czerwca 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez radę stanowi art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki

przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe regulacje organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały.

W § 4 ust. 1 uchwały rada wskazała, że usługi opiekuńcze, w tym usługi sąsiedzkie albo specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego, mogą być również z urzędu.

Organ nadzoru wskazuje, że tryb, w jakim następuje przyznanie świadczenia pomocy społecznej i ustalenie odpłatności, a także udzielenie zwolnienia z opłat regulowane jest wyłącznie przepisami ustawy o pomocy społecznej – art. 102 ustawy. Oznacza to, że rada dopuściła się przekroczenia delegacji ustawowej, bowiem zapis ten nie dotyczy materii, która została przekazana organowi stanowiącemu gminy przez ustawodawcę do uregulowania.

Z treści § 5 ust. 3 uchwały wynika, że usługi opiekuńcze w tym usługi sąsiedzkie lub specjalistyczne usługi opiekuńcze są świadczone w miejscu zamieszkania.

Zgodnie z art. 50 ust. 5 ustawy to ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, o którym mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, przyznając usługi opiekuńcze, ustala ich zakres, okres i miejsce świadczenia, zatem zapis wprowadzony przez radę stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

W § 5 ust. 4 uchwały rada błędnie odwołuje się do § 7 uchwały, który ma dotyczyć kosztu jednej godziny usług, tymczasem § 7 stanowi o warunkach zwolnienia z odpłatności za usługi oraz do § 6 ust. 3, który ma dotyczyć tabeli przedstawiającej wskaźniki odpłatności, natomiast rzeczywiście dotyczy on kosztu godziny usługi opiekuńczej.

W § 8 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że wykonywanie usługi dokumentowane jest miesięcznymi kartami czasu pracy opiekuna każdorazowo potwierdzane przez świadczeniobiorcę lub członka rodziny.

Organ nadzoru wskazuje, że art. 50 ust. 6a ustawy upoważnia organ stanowiący gminy do uregulowania sposobu rozliczania usług sąsiedzkich, zatem uregulowanie tej materii w odniesieniu do „usług” może powodować wątpliwości czy materia ta dotyczy wyłącznie usług sąsiedzkich czy również usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

Ponadto zdaniem organu nadzoru Rada Miejska w Sulejowie nie uregulowała szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych, specjalistycznych usług

opiekuńczych i usług sąsiedzkich, trybu pobierania opłat za usługi oraz wymiaru usług sąsiedzkich.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 24 czerwca 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:
Burmistrz Sulejowa