



# Minister Finansów

---

Warszawa, 17 lutego 2023 roku

---

Sprawa: Kwoty subwencji, wpłat, udziałów w PIT i CIT  
wynikające z ustawy budżetowej na rok 2023  
Znak sprawy: ST3.4750.4.2023  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

## Zarządy Województw wszystkie

Szanowni Państwo,

zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>1</sup>, przekazuję w załączeniu informacje o przyjętych w ustawie budżetowej na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r.<sup>2</sup>:

- rocznych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej,
- rocznej wysokości wpłat województw do budżetu państwa,

a także o:

- rocznej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- rocznej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Ujęta w ustawie budżetowej na rok 2023 kwota subwencji ogólnej dla województw (bez części oświatowej) wynosi 4 340 337 tys. zł, z tego:

- część wyrównawcza subwencji ogólnej 3 171 278 tys. zł,
- część regionalna subwencji ogólnej 1 169 059 tys. zł,

natomiast kwota wpłat województw, z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej, wynosi 1 169 059 tys. zł.

Kwoty części wyrównawczej i części regionalnej subwencji ogólnej dla województw zostały ustalone według zasad określonych odpowiednio w art. 24 i 70b ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 2267.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 256.

## **Część wyrównawcza subwencji ogólnej**

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw została zaplanowana w kwocie 3 171 278 tys. zł. Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw, zgodnie z treścią art. 24 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Za podstawę do ustalenia wysokości kwoty podstawowej przyjęto planowane na rok 2023 dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, a także dane o liczbie mieszkańców według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r., ustalonej przez Główny Urząd Statystyczny do 31 maja 2022 r.

Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych (z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych) na jednego mieszkańca w województwie jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich województw.

Wysokość należnej województwu kwoty podstawowej obliczono, mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez liczbę stanowiącą 72% różnicy między wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca dla wszystkich województw, a wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie jest niższy od 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw oraz liczba mieszkańców nie przekracza 3 milionów.

Wysokość kwoty uzupełniającej należnej województwu stanowi iloczyn przeliczeniowej liczby mieszkańców i 9% średniego dochodu podatkowego województw w przeliczeniu na 1 mieszkańca w kraju.

W 2023 r. część wyrównawczą subwencji ogólnej otrzyma 14 województw.

## **Część regionalna subwencji ogólnej**

Część regionalna subwencji ogólnej dla województw na 2023 r. została zaplanowana w wysokości łącznej kwoty wpłat województw do budżetu państwa, tj. 1 169 059 tys. zł.

Podziału tej kwoty dokonano na zasadach określonych w art. 70b ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj.:

- 52% - między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa niż 110% średniej stopy bezrobocia w kraju,
- 48% - między województwa, w których dochody podatkowe za rok poprzedzający rok bazowy, powiększone o część wyrównawczą subwencji ogólnej i składnik części regionalnej subwencji ogólnej, ustalony z zastosowaniem przeliczeniowej liczby bezrobotnych (w przeliczeniu na jednego mieszkańca) będą niższe od 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw.

W 2023 r. część regionalną subwencji ogólnej otrzyma 14 województw.

## Część oświatowa subwencji ogólnej

Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2023 została ustalona zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i wynosi 64 432 715 tys. zł. Jest ona większa w porównaniu do części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na rok 2022 (53 325 538 tys. zł) o 11 107 177 tys. zł, tj. o 20,8%.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego określona w ustawie budżetowej na rok 2023 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2022), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.

W kwocie części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na rok 2023 zostały uwzględnione skutki finansowe zmiany zakresu zadań oświatowych, w tym m.in.:

- zmiana liczby etatów nauczycieli i liczby nauczycieli na poszczególnych etapach rozwoju zawodowego, w tym skutki przechodzące wzrostu o 4,4% średnich wynagrodzeń nauczycieli od 1 maja 2022 r.,
- zmiana struktury awansu zawodowego i podwyżka średnich wynagrodzeń najniżej zarabiających nauczycieli – zmiany wprowadzone od 1 września 2022 r.,
- skutki planowanego wzrostu zatrudnienia z tytułu standaryzacji zatrudnienia psychologów i pedagogów szkolnych – kontynuacja zmian wprowadzonych od 1 września 2022 r.,
- skutki wzrostu o 7,8% średnich wynagrodzeń nauczycieli od 1 stycznia 2023 r.,
- wzrost liczby dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego,
- wzrost kwoty dotacji udzielanych z budżetów JST w związku z szacowanym wzrostem kwoty finansowego standardu A oraz wzrostem subwencji naliczanej na uczniów w szkołach i placówkach, dla których jednostka samorządu terytorialnego nie jest organem prowadzącym.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2023 r. – 64 432 715 tys. zł – zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wyłączona została 0,5% rezerwa w wysokości 322 164 tys. zł.

Podział na poszczególne rodzaje samorządu kwoty 64 110 551 tys. zł, tj. po wyłączeniu rezerwy, kształtuje się następująco:

- |               |                     |
|---------------|---------------------|
| - gminy       | 38 942 153 tys. zł, |
| - powiaty     | 24 378 495 tys. zł, |
| - województwa | 789 903 tys. zł.    |

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych oraz kwota na zadania pozaszkolne.

Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2023 r. dla poszczególnych gmin, powiatów i samorządów województw naliczone zostały zgodnie z zasadami

przyjętymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji i Nauki dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023<sup>3</sup>.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2023 r., określony został na podstawie danych o liczbie:

- a) uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2022/2023, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2022 r. i na dzień 10 października 2022 r.), zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe;
- b) etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2022 r. i dzień 10 października 2022 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

Wyliczenia kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2023 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji i Nauki. W związku z powyższym, ewentualne pytania w wyżej wymienionym zakresie należy kierować do Ministerstwa Edukacji i Nauki.

Ponadto uprzejmie informuję, że Ministerstwo Edukacji i Nauki przekaze jednostkom samorządu terytorialnego szczegółowe informacje o założeniach przyjętych do skalkulowania wysokości części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2023.

## **Wpłaty do budżetu państwa**

Planowana na rok 2023 łączna kwota wpłat województw, z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej, w wysokości 1 169 059 tys. zł, ustalona została z uwzględnieniem art. 70a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Wpłaty do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część regionalną dla województw, dokonują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na mieszkańca w województwie jest większy niż 125% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich województw.

Uprzejmie przypominam, że zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, województwa zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15. dnia każdego miesiąca. Od kwot niewpłaconych w terminie, nalicza się odsetki ustalone jak dla zaległości podatkowych.

Województwa dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 18 1010 1010 0071 7113 9137 2003.

## **Rezerwa subwencji ogólnej**

W ustawie budżetowej na rok 2023 została zaplanowana rezerwa subwencji ogólnej przeznaczona dla województw na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu,

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022r. poz. 2820

utrzymania, ochrony dróg wojewódzkich i zarządzania tymi drogami. Rezerwą dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych. Rezerwa na rok 2023 została ustalona w wysokości 320 000 tys. zł.

Rezerwę rozdziela się między województwa, w których powierzchnia dróg wojewódzkich w danym województwie, w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa, jest wyższa od powierzchni dróg wojewódzkich w kraju, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.

## **Ustalenie dochodów województw z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych**

Do wyliczenia kwot rocznego dochodu jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych przyjmuje się prognozowaną ogólną kwotę wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz od osób prawnych na rok budżetowy, według stanu na dzień 10 sierpnia 2022 roku.

Wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób fizycznych od podatników zamieszkałych na obszarze województwa w ogólnej kwocie należnego podatku został ustalony jako średnia ważona arytmetyczna z 3 lat obliczeniowych obejmujących: rok 2021, rok 2020 i rok 2019, odpowiednio z wagami 0,5, 0,33 i 0,17. Podstawę do ustalenia wskaźnika stanowią dane zawarte w złożonych zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznym obliczeniu podatku dokonany przez płatników, według stanu odpowiednio na dzień 30 czerwca 2022 r., 30 czerwca 2021 r. i 15 września 2020 r.

Wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób prawnych od podatników posiadających siedzibę na obszarze województwa w ogólnej kwocie należnego podatku został ustalony jako średnia ważona arytmetyczna z 3 lat obejmujących lata 2020, 2019 i 2018, odpowiednio z wagami 0,5, 0,33 i 0,17. Wskaźnik ustalono na podstawie danych zawartych w złożonych za dany rok obliczeniowy zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu i należnego podatku dochodowego od osób prawnych.

Środki stanowiące dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych zostaną przekazane na rachunki budżetów jednostek samorządu terytorialnego w równych miesięcznych ratach w terminach odpowiednio do 10. dnia każdego miesiąca oraz 20. dnia każdego miesiąca.

## **Obowiązki informacyjne jednostek samorządu terytorialnego**

Pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do przepisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany numeru rachunku bankowego, województwa zobowiązane są do przekazania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacji o nowym rachunku bankowym w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą. Powyższa informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. odpowiednio przez marszałka województwa oraz skarbnika.

Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie dopełni powyższego obowiązku, koszty ponownego przekazania środków ponosi jednostka samorządu terytorialnego.

## **Dodatkowe informacje**

Informacje o rocznych kwotach części subwencji ogólnej, wpłatach oraz o kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, a także kwotach wynikających z podziału rezerw subwencji ogólnej są przekazywane za pośrednictwem Informatycznego Systemu Zarządzania Budżetami Jednostek Samorządu Terytorialnego BeSTi@.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Sebastian Skuza**  
Sekretarz Stanu

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/