



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 27 czerwca 2016 r.

BKO-I.0842.1.2.2016.MP

Pani
Małgorzata Sokół
Dyrektor
Wojewódzkiego Urzędu Pracy
w Lublinie
ul. Obywatelska 4
20-092 Lublin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U.2015.149, 1.), zwanej dalej „ustawą”, Biuro Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło w dniach od 7 do 11 marca 2016 r. kontrolę planową w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Lublinie, przy ul. Obywatelskiej 4, nt.: „Wykorzystania w 2015 r. Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne”.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Biura Kontroli MRPiPS w składzie Magdalena Pachulska, naczelnik wydziału i Ewa Buczek, starszy specjalista, na podstawie upoważnień nr BKO-IV.0160.8.2016 oraz BKO-IV-0160.9.2016 z dnia 2 marca 2016 r. wydanych przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli pod poz. 5 w 2016 r.

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą, oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia, poczynione w wyniku zbadania

dokumentacji dotyczącej stosowania instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, czyli Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

1. Warunki organizacyjne WUP w Lublinie w zakresie realizacji zadań KFS

W badanym okresie realizowane zadania związane z Krajowym Funduszem Szkoleniowym, w szczególności podział środków KFS pomiędzy powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem priorytetów określonych przez ministra właściwego do spraw pracy należało do zakresu zadań Wydziału Polityki Rynku Pracy.¹

W 2015 r. zadania dotyczące KFS realizowało 3 pracowników WUP, zatrudnionych na stanowiskach: inspektora wojewódzkiego ds. rynku pracy, starszego inspektora ds. rynku pracy oraz specjalisty ds. rynku pracy.²

Wojewódzki Urząd Pracy nie opracował procedur dotyczących wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

2. Działania WUP w Lublinie w zakresie realizacji zadań dot. KFS

Na działania określone w art. 69a ust. 2 pkt 2-5 ustawy, MRPiPS przekazał na rachunek bankowy WUP w Lublinie środki w wysokości 158.000 zł.³ Urząd wydatkował kwotę 157.991,46⁴ zł na następujące działania:

- a) wydruk ulotki – 356,70 zł,
- b) publikacja ogłoszeń prasowych wraz z projektem – 48.500 zł,
- c) zakup materiałów informacyjno-promocyjnych (rollupy) – 1.335,78 zł,
- d) wykonanie billboardów – 25.092 zł,
- e) produkcja i emisja felietonu telewizyjnego – 30.000 zł,
- f) ogłoszenie radiowe – 32.602,54 zł,
- g) publikacja ogłoszeń internetowych – 14.185 zł,

¹ § 36 Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Urzędu Pracy, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 41 Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Lublinie z dnia 11 września 2014 r. w sprawie wprowadzenia w życie Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Lublinie.

² 3 zakresy obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników realizujących zadania związane z KFS.

³ Wyciąg z rachunku bankowego – data księgowania – 24.03.2015 r.

⁴ Umowa nr 16/WPRP/15 oraz f-ra VAT nr 650/15, umowa nr 17/WPRP/15 oraz f-ry VAT nr: 800/REK/2015, 955/REK/2015, 235/REE/2015, umowa nr 18/WPRP/15 oraz f-ra nr 0025/15/FVS, umowa nr 19/WPRP/15 oraz f-ra VAT nr FA/117/2015, umowa nr 41/WPRP/15 oraz f-ra VAT nr FA/0449/03918/15/LU, umowa nr 42/WPRP/15 oraz f-ra VAT nr 01309F1505101, umowa nr 43/WPRP/15 oraz f-ra VAT nr fvs2015/0000566/BLU, umowa nr 20/WPRP/15 (304011/TVP) oraz f-ra nr 0800119166, umowa nr 145/WPRP/15 oraz f-ra 15011689/FA/00005, umowa nr 147/WPRP/15 oraz f-ry nr: FA/1/11/2015/12F i FA/1/11/2015/12, umowa nr 146/WPRP/15 oraz f-ra nr 1506004910, umowa zlecenie nr 154/WPRP/15 oraz f-ra VAT nr 1090021115, umowa nr 180/WPRP/15 oraz f-ra VAT-28/12/2015, zbiorcze zestawienie wydatków w 2015 r.

h) wydruk materiałów informacyjno-promocyjnych (gadżety) – 5.919,44 zł.

W dniu 26.03.2015 r., WUP w Lublinie zorganizował konferencję prasową poświęconą nowym instrumentom rynku pracy, między innymi Krajowemu Funduszowi Szkoleniowemu.⁵ Ponadto w dniach 26-27.10.2015 r., WUP w Lublinie zorganizował szkolenie pn. „Krajowy Fundusz Szkoleniowy w praktyce” dla kadry zarządzającej powiatowych urzędów pracy.⁶ Niewykorzystane środki wraz z odsetkami za I-III kwartał 2015 r. w łącznej wysokości 92,83 zł. WUP w Lublinie zwrócił na rachunek MRPiPS w dniu 21.12.2015 r.⁷ (odsetki za IV kwartał 2015 r. w wysokości 8,42 zł. Urząd zwrócił w dn. 04.01.2016 r.).⁸ W badanym okresie WUP w Lublinie nie przeznaczył dodatkowych środków na działania związane z KFS.

3. Podział środków KFS dla samorządów powiatowych województwa lubelskiego

W dniu 07.01.2015 r. do Urzędu wpłynęło pismo MRPiPS w sprawie planu wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego w 2015 r. Województwo lubelskie na działania określone w art. 69a ust. 2 pkt 2-5 ustawy otrzymało kwotę 158.000 zł, natomiast na działania PUP – 8.682.000 zł.⁹

WUP w Lublinie, w dniu 08.01.2015 r. przesłał pismo do powiatowych urzędów pracy, informujące o dokonanych podziale środków przez MRPiPS i o konieczności składania zapotrzebowania na środki KFS (I nabór).¹⁰ W związku z faktem, że z otrzymanego limitu środków (8.682.000 zł) zapotrzebowanie powiatowych urzędów pracy wyniosło 3.811.300 zł, WUP w Lublinie ogłosił II nabór na środki KFS.¹¹ W wyniku przeprowadzenia II naboru na środki KFS, powiatowe urzędy pracy złożyły zapotrzebowanie na łączną kwotę 6.443.200 zł. W dniu 11 lutego 2015 r. podział środków na działania KFS pomiędzy powiatowe urzędy pracy województwa lubelskiego przekazano do rozpatrzenia przez Zarząd Województwa Lubelskiego.¹² W dniu 27.02.2015 r. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego przekazał do WUP w Lublinie, uchwałą nr XVII/301/2015 z dnia 19.02.2015 r.

⁵ Konferencja odbyła się w dn. 26.03.2015 r. – rozpoczęcie promocji KFS w województwie lubelskim.

⁶ Pisemna informacja WUP.

⁷ Wyciąg z rachunku, niewykorzystane środki w kwocie 8,54 zł oraz odsetki za I-III kwartał 2015 r. w wysokości 84,29 zł.

⁸ Wyciąg z rachunku bankowego.

⁹ Plan wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) w roku 2015.

¹⁰ Pismo WUP nr PRP.41210-23-1/ESM/15 z dn. 08.01.2015 r. ws. składania zapotrzebowania na środki KFS w 2015 r.

¹¹ Pismo WUP nr PRP.41210-23-1/KAT/15 z dn. 26.01.2015 r. ws. ponownego przeanalizowania zapotrzebowania na środki KFS.

¹² Pismo WUP nr PRP.41210-23-1/ESM/15 z dn. 11.02.2015 r. ws. Wniosku o dokonanie przez Zarząd Województwa podziału środków w ramach KFS.

w sprawie podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa lubelskiego na finansowanie działań realizowanych w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego w 2015 r.¹³ Pismem z dnia 03.03.2015 r., Marszałek Województwa Lubelskiego zawiadomił MRPiPS o dokonanej podziale środków KFS w 2015 roku.¹⁴ Decyzje MRPiPS w sprawie przyznania środków KFS na działania powiatowych urzędów pracy, przekazane zostały do poszczególnych urzędów w dniu 06.03.2015 roku.

WUP w Lublinie, w dniu 10.07.2015 r., przekazał do MRPiPS informację o potrzebie zmiany limitu środków KFS, określonego w planie wydatkowania środków KFS na działania powiatowych urzędów pracy województwa lubelskiego¹⁵. W odpowiedzi MRPiPS poinformowało WUP¹⁶, że zmniejszenie limitu środków KFS dla województw zostanie dokonane na podstawie informacji złożonych przez marszałków województw o kwoty nie wyższe niż różnica pomiędzy kwotą środków ujętych w Planie wydatkowania środków KFS, a kwotą rozdysponowanych limitów środków KFS dla samorządów powiatów. WUP w Lublinie, w dniu 27.08.2015 r., przesłał do MRPiPS informację o potrzebie zmniejszenia przyznanego limitu w 2015 r. o kwotę 2.238.800 zł.¹⁷ Limit środków na województwo lubelskie został zmniejszony decyzją MRPiPS z dnia 31.08.2015 r. o wnioskowaną kwotę (na kwotę 6.443.200 zł).¹⁸

W badanym okresie województwo lubelskie wykorzystało środki KFS w łącznej wysokości 6.278.000 zł. (liczba osób objętych szkoleniami – 4031, liczba osób, które zakończyły udział w szkoleniu – 3305).¹⁹

W 2015 r., WUP w Lublinie nie dokonywał analizy wykorzystania środków KFS przez powiatowe urzędy pracy. Urząd wyjaśnił, że nie przeprowadzał analizy, z uwagi na fakt, że w 2015 r. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej określił, że w 2015 r. środki KFS będą przeznaczone na wsparcie kształcenia ustawicznego osób pracujących w wieku 45 lat i więcej, jak również dlatego, że zainteresowanie nowym instrumentem wśród pracodawców z terenu województwa lubelskiego było niewielkie.²⁰

¹³ Pismo Urzędu Marszałkowskiego w Lublinie nr EFS-VII.431.6.14.2015.PEK z d. 27.02.2015 r. ws. przesłania uchwały nr XVII/301/2015.

¹⁴ Pismo Marszałka Województwa Lubelskiego z dn. 03.03.2015 r. nr PRP.41210-23-1/ESM/15 ws. podziału środków KFS w 2015 r.

¹⁵ Pismo WUP z dn. 10.07.2015 r. nr PRP.41210-23-30/KTA/15 ws. potrzeby zmiany limitów na 2015 r.

¹⁶ Pismo z dn. 13.08.2015 r. MRPiPS nr DRP-II.4044.203.2015.IK ws. niezmienniania Planu wydatkowania środków KFS w 2015 r.

¹⁷ Pismo WUP z dn. 27.08.2015 r. nr PRP.41210-23-30/ESM/15 ws. informacji o potrzebie zmiany limitów na 2015 r.

¹⁸ Decyzja MRPiPS z dn. 31.08.2015 r. nr DF-I.4021.18.74.2015.BJ.3.

¹⁹ MPiPS-02 Sprawozdanie o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2015 r.

²⁰ Pismna informacja WUP Lublin.

Podział środków KFS dla samorządów powiatowych województwa lubelskiego w 2015 r. przebiegał sprawnie.

4. Działania koordynacyjne/monitorujące wydatkowanie środków KFS przez powiatowe urzędy pracy

W ramach działań monitorujących w 2015 r., WUP w Lublinie 3-krotnie zwracał się e-mailem do powiatowych urzędów pracy z pytaniem dotyczącym kwoty wykorzystanych środków KFS (odpowiednio wg stanu na dzień: 17.06.2015 r., 03.08.2015 r., 15.09.2015 r.).²¹

5. Organizacja spotkań WUP w Lublinie dot. KFS z przedstawicielami powiatowych urzędów pracy oraz z partnerami społecznymi

W 2015 r., WUP w Lublinie zorganizował łącznie 5 spotkań promujących KFS z przedstawicielami partnerstwa lokalnego. W trakcie spotkań pracodawcy zapoznali się między innymi z wzorami wniosków oraz formularzy stosowanych w powiatowych urzędach pracy, jak również omawiano zagadnienia związane z KFS.

W 2015 r., ze względu na małe zainteresowanie pracodawców środkami KFS (głównie ze względu na przyjęty priorytet wydatkowania – dla osób w wieku powyżej 45 lat), Urząd nie organizował spotkań z pracownikami powiatowych urzędów pracy, które byłyby poświęcone wyłącznie tematyce związanej z Krajowym Funduszem Szkoleniowym. Zagadnienia problematyczne związane z tematyką KFS były rozwiązywane drogą telefoniczną.²²

WUP w Lublinie podjął inicjatywę ujednoczenia wniosku pracodawcy o dofinansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy ze środków KFS. W dniu 07.10.2015 r. odbyło się spotkanie grupy roboczej, w skład której weszli przedstawiciele powiatowych urzędów pracy w Białej Podlaskiej, Chełmie, Lublinie, Rykach i Zamościu oraz pracownicy Wydziału Polityki Rynku pracy WUP w Lublinie. Wypracowany został wzór wniosku, który następnie został przesłany do wszystkich powiatowych urzędów pracy województwa lubelskiego, celem wykorzystania od dnia 01.01.2016 r.

W 2016 r., w związku ze znacznym zainteresowaniem pracodawców KFS, WUP podjął inicjatywę organizacji spotkań kwartalnych z pracownikami powiatowych urzędów

²¹ E-maile z dn: 17.06.2015 r., 03.08.2015 r. oraz 15.09.2015 r.

²² Informacja WUP.

pracy. mających na celu podniesienie efektywności i skuteczności funkcjonowania KFS w województwie lubelskim.²³

6. Przesunięcia środków KFS pomiędzy powiatowymi urzędami pracy oraz wnioski o dodatkowe środki z rezerwy KFS

We wrześniu 2015 r. do WUP w Lublinie wpłynęły 4 wnioski o dodatkowe środki z rezerwy KFS.²⁴ W 2015 r. wpłynęły także 3 wnioski o zmniejszenie przyznanego limitu środków na działania KFS.²⁵ W dniu 23.09.2015 r., WUP w Lublinie przesłał wniosek o zmianę limitu środków z KFS do MRPiPS.²⁶ W dniu 06.10.2015 r., Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wydał decyzje przyznające środki we wnioskowanej wysokości.

Na przełomie września i października 2015 r. do WUP w Lublinie wpłynęły wnioski o zmniejszenie środków limitu KFS (PUP Opole Lubelskie) oraz o zwiększenie środków KFS (PUP Zamość). W dniu 16.10.2015 r., WUP w Lublinie przesłał wniosek o zmianę limitu środków z KFS do MRPiPS. W dniach 20 i 21 października 2015 r., Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wydał stosowne decyzje.²⁷ W dniu 20.10.2015 r., WUP w Lublinie przesłał pismo do powiatowych urzędów pracy o przekazanie informacji dotyczącej niewykorzystania środków z przyznanego limitu KFS, w celu dokonania przesunięć pomiędzy powiatami.²⁸ W odpowiedzi na pismo WUP w Lublinie, 10 urzędów pracy²⁹ przesało wniosek o zmniejszenie limitu środków, a z kolei 3 zawnioskowały o zwiększenie środków limitu.³⁰

W dn. 30.10.2015 r., WUP w Lublinie przesłał do MRPiPS wniosek o zmianę limitu środków pomiędzy urzędami pracy. W dniu 02.11.2015 r. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wydał decyzje przyznające środki we wnioskowanej wysokości.

W listopadzie 2015 r. do WUP w Lublinie wpłynęły wnioski o dodatkowe środki z rezerwy KFS z 8 powiatowych urzędów pracy³¹. W dniu 17.11.2015 r., WUP w Lublinie

²³ Pisemna informacja WUP w Lublinie.

²⁴ Wniosek MUP w Lublinie – 100.000 zł. PUP Biała Podlaska – 90.000 zł, PUP w Lublinie – 50.000 zł. PUP Puławy – 113.000 zł.

²⁵ PUP Łęczna o 100.000 zł. PUP Zamość o 200.000 zł. PUP Kraśnik o 53.000 zł.

²⁶ Pismo WUP z dn. 23.09.2015 r. nr PRP.41210-23-49/KTA/15 ws. zmiany limitu środków KFS.

²⁷ Decyzja z dn. 20.10.2015 r. nr DF-L4021.18.132.2015.JW.3 i decyzja z dn.21.10.2015 r. nr DF-L4021.18.132.2015.JW.3.

²⁸ Pismo WUP z dn. 20.10.2015 r. nr PRP.41210-23-87/KAT/15 ws. niewykorzystania przyznanego limitu

²⁹ PUP: Biłgoraj, Hrubieszów, Krasnostaw, Kraśnik, Opole Lubelskie, Parczew, Radzyń Podlaski, Ryki, Tomaszów Lubelski oraz Włodawa – Informacja WUP Lublin.

³⁰ PUP: Puławy, Świdnik oraz Zamość, Informacja WUP Lublin.

³¹ PUP: Tomaszów Lubelski, Opole Lubelskie, Ryki, Zamość, Biłgoraj, Chełm, Lublin, Włodawa – Informacja WUP Lublin.

wysłał zbiorcze zestawienie wniosków o dodatkowe środki z rezerwy KFS do MRPiPS.³² Powiatowe urzędy pracy otrzymały decyzje w dniu 26.11.2015 r. Ponadto, w dn. 25.11.2015 r. wpłynął jeden wniosek powiatowego urzędu pracy o dodatkowe środki z rezerwy KFS³³. WUP w Lublinie przekazał wniosek do MRPiPS w dniu 30.11.2015 r., a Powiatowy Urząd Pracy otrzymał decyzję w dniu 03.12.2015 r.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji zadań przez Wojewódzki Urząd Pracy w Lublinie w zakresie wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

MINISTER
z up. 
Teresa Tybiszewska
DYREKTOR GENERALNY

³² Pismo Marszałka Województwa Lubelskiego nr PRP.41210-23-104/KTA/15 z dn. 17.11.2015 r. ws. wniosków o dodatkowe środki z rezerwy KFS.

³³ PUP Hrubieszów – Informacja WUP Lublin.