



**KOMENDA WOJEWÓDZKA  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
W SZCZECINIE**

ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.5.2022

**Pan  
st. bryg. Jacek Dziurdz  
Komendant Powiatowy  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Łobzie**

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 6 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Łobzie przy ul. Przemysłowej 2, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej 1 grudnia 2021 roku.

**Kontrolę przeprowadzili:**

- st. bryg. Stanisław Wajszczuk – kierownik zespołu kontrolerów – naczelnik Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.5.1.2022 z 25 kwietnia 2022 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jarosława Tomczyka,
- bryg. Leszek Gocół – zastępca naczelnika Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.5.2.2022 z 25 kwietnia 2022 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jarosława Tomczyka,
- mł. bryg. Sandra Meier-Wiśniewska – kierownik Sekcji Koordynacji Ratownictwa Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.5.3.2022 z 25 kwietnia 2022 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jarosława Tomczyka.

**Kontrolę przeprowadzono częściowo zdalnie w terminie:** od 26 kwietnia do 6 maja 2022 roku.

**Przedmiotowy zakres kontroli:**

Ocena realizacji zadań wykonywanych w pionie operacyjnym oraz ocena dokumentowania tych zadań, tj. :

1. Obowiązków dotyczących organizacji ksrg przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie na obszarze powiatu.

<sup>1</sup> ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092),

## 2. Funkcjonowanie stanowiska kierownika KP PSP w Łobzie.

**Okres objęty kontrolą:** od 1 stycznia 2021 r. do 26 kwietnia 2022 roku.

**W toku kontroli ustalono, co następuje:**

### **I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie.**

#### **1. Kontrola realizacji obowiązku dotyczącego opracowania dokumentacji funkcjonowania ksrgr:**

Zgodnie z przepisem § 35 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>2</sup> dokumentację funkcjonowania ksrgr prowadzą i przechowują komendanci PSP, przy czym dokumentacja funkcjonowania ksrgr obejmuje analizę: zabezpieczenia operacyjnego, gotowości operacyjnej, ćwiczeń ratowniczych, działania ratowniczego, plan ratowniczy, dokumentację odvodu operacyjnego.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 przedmiotowego rozporządzenia plany ratownicze aktualizowane są, co najmniej raz w roku, przy czym ich aktualizacja przebiega w trybie określonym dla ich opracowania.

##### **1.1. Powiatowy plan ratowniczy.**

Przedstawiony do kontroli Plan Ratowniczy Powiatu Łobeskiego (znak sprawy: PR.5530.1.2021, Łobez 2021) opracowany przez ..... został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie bryg. Jacka Dziurdza.

Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>3</sup> powiatowy plan ratowniczy zatwierdza starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) – dla obszaru powiatu, po zasięgnięciu opinii właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

##### **1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu w kontrolowanym okresie.**

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej<sup>4</sup>, rada powiatu (miasta) przynajmniej raz w roku rozpatruje informację komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa powiatu (miasta na prawach powiatu) w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Na polecenie starosty informację taką właściwy komendant jest obowiązany składać w każdym czasie.

Kontrolującym przedłożono:

- dokument "Sprawozdanie z działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Łobzie za rok 2020, o stanie bezpieczeństwa powiatu w zakresie ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie działalności Komendy Powiatowej PSP w Łobzie w 2020" sporządzony przez ..... starszego specjalistę ds. operacyjnych i zatwierdzony przez mł. bryg. Sebastiana Kurłowicza zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie. (PR.0761.1.2021);
- dokument "Informacja w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie gminy Łobez" sporządzony przez asp. Artura Mazurka starszego specjalistę

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej.

<sup>3</sup> Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1319) – akt prawny aktualny w terminie procedowania dokumentu.

<sup>4</sup> Ustawa z 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. 1123 ze zm.)

ds.operacyjnych; przesłany do Joanny Sienkiewicz Przewodniczącej Rady Miejskiej w Łobzie.(PR.0761.2.2021);

- brak pieczętki i podpisu osoby zatwierdzającej;
  - dokument "Informacja w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz działalności Ochotniczych Straży Pożarnych na terenie gminy Radowo Małe" sporządzony przez ..... starszego specjalistę ds.operacyjnych; przesłany do Grzegorza Woźniaka Przewodniczącego Rady Gminy Radowo Małe (PR.0761.3.2021);
    - brak pieczętki i podpisu osoby zatwierdzającej;
  - dokument "Informacja w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie gminy Węgorzyno" sporządzony przez ..... starszego specjalistę ds. operacyjnych; zatwierdzony przez bryg. Jacka Dziurdza Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie; przesłany do Jana Mazuro Przewodniczącego Rady Miejskiej w Węgorzynie (PR.0761.7.2021);
  - dokument "Informacja w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie gminy Dobra" sporządzony przez ..... starszego specjalistę ds. operacyjnych; zatwierdzony przez bryg. Jacka Dziurdza Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie; przesłany do Józefa Kirejczyka Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dobrej (PR.0761.8.2021);
  - dokument "Informacja w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie gminy Łobez" sporządzony przez ..... starszego specjalistę ds.operacyjnych i zatwierdzony przez bryg. Jacka Dziurdza Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie (PR.0761.7.2022);
  - dokument "Informacja w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz działalności Ochotniczych Straży Pożarnych na terenie gminy Radowo Małe" sporządzony przez ..... starszego specjalistę ds.operacyjnych; i zatwierdzony przez bryg. Jacka Dziurdza Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie (PR.0761.9.2022);
  - dokument "Informacja Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Łobzie o stanie bezpieczeństwa powiatu w zakresie ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie działalności Komendy Powiatowej w 2021 roku" sporządzony przez ..... starszego specjalistę ds. operacyjnych; zatwierdzony przez mł. bryg. Sebastiana Kurlowicza Zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie (PR.0761.10.2022);
  - dokument "Informacja w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie gminy Dobra" sporządzony przez ..... starszego specjalistę ds. operacyjnych; zatwierdzony przez bryg. Jacka Dziurdza Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie (PR.0761.13.2022).
- Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

### **1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego.**

Analizę zabezpieczenia operacyjnego, o której mowa w § 8 ust. 3 – 4, ww. rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego, przeprowadza się z uwzględnieniem:

- 1) gotowości operacyjnej, z podziałem na rodzaj zagrożenia oraz całodobową, roczną lub sezonową dyspozycyjność;
- 2) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 3) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;

- 4) rodzaju i skali zagrożeń oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń;
- 5) rozmieszczenia sił i środków podmiotów ratowniczych;
- 6) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego;
- 7) organizacji odwołu operacyjnego na obszarze województwa i centralnego odwołu operacyjnego.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono nw. dokumenty:

- „Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego” sporządzona 7 kwietnia 2021 r. przez ..... starszego specjalistę ds. operacyjnych i zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie bryg. Jacka Dziurdza (PR.0360.1.2021);
- „Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego” sporządzona 25 kwietnia 2022 r. przez ..... starszego specjalistę ds. operacyjnych i zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie bryg. Jacka Dziurdza (PR.03600.1.2022).

Dokument nie zawiera wszystkich informacji określonych w rozporządzeniu.

Kontrolowane zagadnienia oceniono pozytywnie z uchybieniami.

#### **1.4. Analiza gotowości operacyjnej.**

Zgodnie z § 44. ust. 1 ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego, analiza gotowości operacyjnej zawiera:

- 1) czasy dysponowania do działań ratowniczych oraz wyznaczone obszary chronione;
- 2) ilość, rodzaj i parametry taktyczne oraz techniczno-użytkowe sprzętu ratowniczego i sprzętu ochrony osobistej;
- 3) liczbę ratowników wyszkolonych w poszczególnych dziedzinach ratownictwa;
- 4) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8h i zmianowym, a także w ramach odwołu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odwołu operacyjnego;
- 5) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

Zespołowi kontrolerów nie przedstawiono ww. dokumentów za rok 2020 i 2021. Odpowiedzialny za przygotowanie dokumentów ..... udzielił wyjaśnień, że informacje te są zawarte w „Analizie zabezpieczenia operacyjnego” czego przedstawione dokumenty nie odzwierciedlają.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się negatywnie.

#### **1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.**

Dokumenty przedstawione zespołowi kontrolerów, powinny być opracowane na podstawie § 44. ust. 2 ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>5</sup>.

Analiza ćwiczeń ratowniczych zawiera:

- 1) liczbę zaplanowanych i zrealizowanych ćwiczeń w danym roku przez podmioty ksrg;
- 2) przyjęte cele i scenariusze ćwiczeń oraz wykonanie ich założeń;
- 3) wielkości zasobów ratowniczych biorących udział w poszczególnych ćwiczeniach;

<sup>5</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. 2021 poz. 1737).

- 4) liczbę rozjemców i obserwatorów przypadających na każde ćwiczenie;
- 5) wnioski przygotowane przez podmioty ksrq uczestniczące w ćwiczeniach;
- 6) oceny i wnioski przygotowane przez rozjemców;
- 7) wnioski przygotowane przez organizatorów ćwiczeń w zakresie poziomu gotowości operacyjnej, sprawdzenia zasad i procedur ratowniczych oraz funkcjonowania ksrq.

Kontrola wykazała, że w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 26 kwietnia 2022 r. na terenie Komendy Powiatowej PSP w Łobzie sporządzono dwie analizy ćwiczeń ratowniczych.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono nw. dokumenty:

- „Analiza ćwiczeń ratowniczych przeprowadzonych w roku 2020” – znak: PR.148.6.2021 z dnia 15 stycznia 2021 r. opracowana przez ..... – zastępcę dowódcy JRG w Łobzie, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie bryg. Jacka Dziurda.  
Dokument został sporządzony niezgodnie z ww. rozporządzeniem, zawiera informację, że „w związku z ogłoszeniem stanu epidemiologicznego został wprowadzony zakaz wykonywania ćwiczeń”.
- Analiza ćwiczeń ratowniczych przeprowadzonych w roku 2021” – znak: PR.148.2.2022 z dnia 14 stycznia 2022 r. opracowana przez ..... – zastępcę dowódcy JRG w Łobzie, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie bryg. Jacka Dziurda.  
Dokument został sporządzony niezgodnie z ww. rozporządzeniem, zawiera informację, że w roku 2021 zaplanowano i zrealizowano trzy ćwiczenia na terenie powiatu łobeskiego.

Na podstawie wrywkowo przeprowadzonego badania porównawczego zgodności dokumentacji ćwiczeń ze sporządzoną analizą stwierdzono rozbieżności w spójności wniosków oraz sił i środków biorących udział w planowanych przedsięwzięciach.

Kontrolowane zagadnienia oceniono pozytywnie z uchybieniami.

### **1.6. Analiza działania ratowniczego.**

Dokumenty przedstawione zespołowi kontrolerów, powinny być opracowane na podstawie załącznika nr 12 do rozporządzenia<sup>6</sup> w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Analizę działania ratowniczego sporządza się dla zdarzenia:

- 1) śmiertelnego, ciężkiego lub zbiorowego wypadku w związku z udziałem w działaniach ratowniczych;
- 2) o charakterze masowym;
- 3) podczas którego działania realizowały siły i środki odwodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odwodu operacyjnego lub korzystano z wiedzy ekspertów do spraw prognozowania zagrożeń lub specjalistów do spraw ratownictwa;
- 4) dysponowania w bezpośrednich działaniach ratowniczych sił i środków z państw sąsiednich albo konieczności uruchamiania procedur informowania i ostrzegania podczas wystąpienia zagrożeń transgranicznych;
- 5) wystąpienia poważnej awarii w rozumieniu przepisów prawa ochrony środowiska.

Podmioty ksrq mogą przygotowywać również analizę działania ratowniczego zdarzenia innego niż zdarzenia, o których mowa ww. ust.

Kontrola wykazała, że w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 26 kwietnia 2022 r. na

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. 2021 poz. 1737).

terenie Komendy Powiatowej PSP w Łobzie sporządzono dwie analizy działań ratowniczych.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono nw. dokumenty:

- Analiza zdarzenia – pożar mały (PR.0360.2.2021) – pożar silosu na trociny, miejscowość Resko, ul. Stefana Żeromskiego 44A, nr ewidencyjny 1621001-00069 z dnia 6 lipca 2022 r.”

Analiza została sporządzona na podstawie Zarządzenia Nr 16/2021 z dnia 12 listopada 2021 r. Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie bryg. Jacka Dziurda, przez zespół pod przewodnictwem ..... Dokument nie został podpisany przez sporządzającego i nie został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie.

- “Analiza zdarzenia – pożar mały (PR.0360.3.2021) – pożar mieszkania miejscowość Dobra, ul. Armii Krajowej 8/1, nr ewidencyjny 1621001-0360 z dnia 6 lipca 2022 r.”

Analiza została sporządzona na podstawie Zarządzenia Nr 16/2021 z dnia 12 listopada 2021 r. Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie bryg. Jacka Dziurda, przez zespół pod przewodnictwem ..... Dokument nie został podpisany przez sporządzającego i nie został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie.

W ww. dokumentach stosuje się nomenklaturę (tytuł) niezgodną z rozporządzeniem w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego. Właściwy tytuł powinien brzmieć: “Analiza działania ratowniczego...” (§ 44. ust. 3 ww. rozporządzenia).

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

### **1.7. Sprawozdawczość inspekcji gotowości operacyjnej.**

Dokumenty przedstawione zespołowi kontrolerów wykazały, że w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 26 kwietnia 2022 r. na terenie Komendy Powiatowej PSP w Łobzie przeprowadzono 13 Inspekcji Gotowości Operacyjnej Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej (6 protokołów), SKKP (4 protokoły) oraz jednostek OSP (4 protokoły) powiatu łobeskiego.

Na podstawie Zarządzenia Nr 10 Komendanta Głównego PSP z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz “Zasad planowania i sprawozdawczości prowadzonych inspekcji gotowości operacyjnych” komendant powiatowy/miejski PSP ma obowiązek sporządzać sprawozdanie zbiorcze z realizacji inspekcji gotowości operacyjnej.

Zespołowi kontrolerów nie przedstawiono “Sprawozdania z Inspekcji Gotowości Operacyjnej Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej, SKKP oraz jednostek OSP powiatu łobeskiego za rok 2020”.

Kontrolowane zagadnienie za rok 2020 ocenia się negatywnie.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono nw. dokument:

- “Sprawozdanie z Inspekcji Gotowości Operacyjnej Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej, SKKP oraz jednostek OSP powiatu łobeskiego za rok 2021”, druk tabela excel sporządzona przez ..... (brak daty).

Z danych umieszczonych w tabeli wynika, że na terenie Komendy Powiatowej PSP w Łobzie przeprowadzono 20 Inspekcji Gotowości Operacyjnej Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej (6), SKKP (6) oraz jednostek OSP (8) powiatu łobeskiego za rok 2021”.

Analiza porównawcza przedstawionych protokołów pokontrolnych oraz sprawozdania wykazała rozbieżności w ilości wykonywanych inspekcji na terenie powiatu łobeskiego. Zespołowi kontrolerów przedstawiono 13 protokołów, podczas gdy

w sprawozdaniu wykazano 20 inspekcji gotowości operacyjnej.

Kontrolowane zagadnienie za rok 2021 ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

### **1.8. Dokumentacja odvodu operacyjnego.**

Zaktualizowana dokumentacja odvodu operacyjnego jest przechowywana na stanowisku kierowania oraz w biurze asp. Artura Mazurka starszego specjalisty ds.operacyjnych; w jej skład wchodzi: Rozkaz Nr 4/2022 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 9 lutego 2022 roku w sprawie organizacji centralnego odvodu operacyjnego oraz Rozkaz Nr 1/2022 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 4 marca 2022 roku w sprawie organizacji wojewódzkiego odvodu operacyjnego.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

### **1.9. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrg.**

Zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia o ksrg komendant powiatowy PSP sporządza wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrg na obszarze powiatu.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono następujące dokumenty:

- “Wnioski Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej służące poprawie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (ksrg) na obszarze powiatu łobeskiego, sporządzone na podstawie analizy zagrożeń oraz analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu łobeskiego, przekazane do wójtów i burmistrzów oraz staroście powiatu, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania ksrg” (PR.0761.9.2021) oraz pismo przewodnie, którym przekazano dokument do pani Renaty Kulik – Starosty Powiatu Łobeskiego (PR.0761.9.2021). W treści dokumentu nie ujęto wniosków z analizy zagrożeń oraz analizy zabezpieczenia operacyjnego.
- “Wnioski Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej służące poprawie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (ksrg) na obszarze powiatu łobeskiego, sporządzone na podstawie analizy zagrożeń oraz analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu łobeskiego, przekazane do wójtów i burmistrzów oraz staroście powiatu, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania ksrg” (PR.0761.14.2022) oraz pismo przewodnie, którym przekazano dokument do pani Renaty Kulik – Starosty Powiatu Łobeskiego (PR.0761.14.2022). W treści dokumentu nie ujęto wniosków z analizy zagrożeń oraz analizy zabezpieczenia operacyjnego.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się negatywnie.

## **2. Kontrola funkcjonowania stanowiska kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie:**

### **2.1. Regulamin SKKP PSP w Łobzie:**

Zespołowi kontrolerów przedstawiono *Regulamin służby i pracy w KP PSP w Łobzie* wprowadzony Zarządzeniem nr 7 /2015 Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie z dnia 2 lipca 2015 r. zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie mł. bryg. Marka Bukato. Praca stanowiska kierowania komendanta powiatowego PSP w Łobzie uregulowana została w ramach przedmiotowego dokumentu w rozdziale X Regulaminu, tj. *Funkcjonowanie stanowiska kierowania komendanta powiatowego*.

Zapisy Regulaminu: § 24 pkt 10, § 25 pkt 2 ppkt 1 oraz załącznik nr 2 do Regulaminu opracowane zostały dla służby pełnionej w 12 godzinnym systemie zmianowym na SKKP, tym samym są nieaktualne i wymagają zmiany.



Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

## **2.2. Harmonogram służb i dyżurów.**

Sprawdzono przedłożone do kontroli półroczne harmonogramy służb i dyżurów na 2021 i pierwsze półrocze 2022 rok. Służba na SKKP w Łobzie pełniona jest jednoosobowo w systemie 24h.

W harmonogramie półrocznym służb i dyżurów na I i II półrocze 2021 r. na stanowisku kierowania KP PSP w Łobzie nie zapewniono obsady osobowej na SKKP PSP w Łobzie w następujących dniach:

3, 12, 21, 22, 28, 30 stycznia 2021 r.;

8, 16, 20, 25, 26, 27 lutego 2021 r.;

6, 16, 18, 25 marca 2021 r.;

6, 15, 27 kwietnia 2021 r.;

6, 14, 15, 23, 24 maja 2021 r.

5, 17, 26 czerwca 2021 r.

9, 21, 30 lipca 2021 r.;

11, 20, 29 sierpnia 2021 r.;

10, 19, 28 września 2021 r.;

7, 28 października 2021 r.;

6, 18, 27 listopada 2021 r.;

W harmonogramie półrocznym na I półrocze 2022 r. zapewniono obsadę osobową służby dyżurnej SKKP na SKKP w Łobzie. W kwietniu 2022 r. wprowadzono liczbę kolejnych godzin wolnych od służby przekraczająca 120 godzin. (6-12 kwietnia br. dot. Damiana Mazura) Zgodnie z § 12. ust. 1 rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej<sup>7</sup>; *liczba kolejnych godzin wolnych od służby określonych w harmonogramie nie może być większa niż 120.*

W harmonogramach półrocznych opracowanych na 2021 i I półrocze 2022 r. nie określono daty opracowania i zatwierdzenia. Jest to niezbędne do weryfikacji realizacji obowiązku wynikającego z przepisu § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, tj.: „... *Ustalony harmonogram podaje się do wiadomości strażaków, nie później niż 7 dni przed rozpoczęciem danego okresu rozliczeniowego*”.

W miesięcznych harmonogramach służb zastosowana została niewłaściwa (potoczna) nomenklatura, tj. *grafik* dla określenia harmonogramu miesięcznego służb na SKKP w Łobzie oraz opracowano dokument „grafik służb oficera operacyjnego” oraz „grafik służb kierownictwa KP PSP Łobez”. Zgodnie z obowiązującymi przepisami § 12 ust. 2 ze względu na potrzeby służby ustala się harmonogram miesięczny, który uwzględnia dni i godziny służby poszczególnych strażaków oraz dni i godziny pełnionych dyżurów domowych.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

## **2.3. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Łobzie.**

Zgodnie z przepisem § 35 ust. 1 i 2 rozporządzenia *w sprawie szczegółowej organizacji ksrg*, komendanci Państwowej Straży Pożarnej prowadzą i przechowują dokumentację działań ratowniczych, w tym potwierdzenie udziału w działaniu ratowniczym. W przedłożonej do kontroli dokumentacji SKKP nie stwierdzono przedmiotowego dokumentu.

Informacje o przebiegu służby na SKKP PSP w Łobzie wpisywane są w *Raportach ze służby* drukowanych z SWD w formie notatnika. Wg zespołu

<sup>7</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2005 r., nr 266, poz. 2247 ze zm.)



kontrolerów zapisy prowadzone w przedmiotowym notatniku nie odzwierciedlają zadań realizowanych przez służbę dyżurną SKKP. Informacje są bardzo oszczędne i dotyczą w głównej mierze rutynowych zadań.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

## **II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.**

Realizację obowiązków związanych z organizacją ksrq przez Komendanta Powiatowego PSP w Łobzie, w zakresie zagadnień objętych kontrolą oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Nieprawidłowości i uchybienia opisano szczegółowo w I części projektu wystąpienia pokontrolnego. Powyższe zagadnienia realizuje wydział operacyjny Komendy Powiatowej PSP w Łobzie. Wydział operacyjny nadzorowany jest przez ..... W ocenie kontrolujących przyczyną stwierdzonych ww. nieprawidłowości jest brak staranności przy realizacji zadań objętych kontrolą.

## **III. Wnioski i zalecenia.**

- 1. Powiatowy Plan Ratowniczy** (pkt 1.1.) zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. *w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego* aktualizację dokumentu należy przekazać do zatwierdzenia staroście powiatu, po uprzednim uzyskaniu pozytywnej opinii Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie.
- 2. Analizę zabezpieczenia operacyjnego** (pkt 1.3.) opracować z uwzględnieniem wszystkich informacji określonych przepisem § 8 ust. 3 – 4 ww. rozporządzenia *w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego*.
- 3. Analizę gotowości operacyjnej** (pkt 1.4.) opracować zgodnie z § 44. ust. 1 ww. rozporządzenia *w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego*.
- 4. Analizę ćwiczeń ratowniczych** (pkt. 1.5.) opracować z należytą starannością uwzględniając wnioski z ćwiczeń oraz siły i środki biorące udział w przedsięwzięciach.
- 5. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej** (pkt 1.7.) Realizować obowiązek sporządzania sprawozdania zbiorczego z realizacji inspekcji gotowości operacyjnej zgodnie z Zarządzeniem Nr 10 Komendanta Głównego PSP z dnia 28 grudnia 2017 r. *w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego*.
- 6. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrq** (pkt 1.9.) Przy opracowaniu przedmiotowej informacji uwzględnić wnioski wynikające z analizy zagrożeń oraz przekazać do wiadomości staroście, burmistrzom i wójtom z powiatu łobeskiego.
- 7. Regulamin SKKP w Łobzie** (pkt 2.1.) Wprowadzić w Regulaminie zapisy dla służby pełnionej w 24 godzinnym systemie zmianowym na SKKP. Wprowadzić zapisy zgodne z obowiązującą nomenklaturą dotyczącą stosowanych skrótów (SKKW) oraz opracować zadania służby dyżurnej SKKP związane z informowaniem mediów.
- 8. Harmonogram służb i dyżurów** (pkt 2.2.) Podczas tworzenia harmonogramów półrocznych i miesięcznych uwzględniać przepisy rozporządzenia MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. *w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP*, w szczególności związane z dyżurami domowymi, liczbą kolejnych godzin wolnych od służby oraz zastosowaną nomenklaturą.
- 9. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP**

**w Łobzie (pkt 2.4.)** Dołączyć do dokumentacji ze zdarzeń wymagane rozporządzeniem *potwierdzenie udziału w działaniu ratowniczym* (§ 35 ust. 1 i 2, pkt 10 ww. rozporządzenia *w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego*). *Karta manipulacyjna* powinna być uzupełniana na bieżąco i stanowić odzwierciedlenie pracy służby dyżurnej na SKKP PSP przez 24h od momentu przyjęcia służby do jej zakończenia, w szczególności odnotowane powinny być przyjęte telefony, e-maile, inna korespondencja, a także ewentualne trudności związane ze służbą lub prowadzonymi zdarzeniami, których nie ujmuje się w informacji ze zdarzenia. Należy zachować rzetelność i porządek w dokumentacji SKKP.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 10 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki  
Państwowej Straży Pożarnej  
nadbryg. Jarosław Tomczyk**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny  
Państwowej Straży Pożarnej.