|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu:**Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**Anna Schmidt– Pełnomocnik Rządu do spraw Równego Traktowania, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:** Paweł Kosmulski – główny specjalista - z up. Ministra kierujący Biurem Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania Tel. 538 117 480, e-mail: sekretariat.brt@mrips.gov.pl | **Data sporządzenia**11.10.2022 r.**Źródło:** Inne – inicjatywa własna**Nr w wykazie prac:** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie wprowadza rozwiązania mające na celu zwiększenie skuteczności pomocy i wsparcia osobom i rodzinom zagrożonym i dotkniętym przemocą poprzez:1. podniesienie świadomości społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zwiększenie wiedzy na temat mechanizmów i skutków przemocy,
2. rozwój, wzmocnienie i upowszechnienie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
3. podniesienie jakości usług świadczonych na rzecz osób i rodzin zagrożonych bądź doznających przemocy,
4. zwiększenie dostępności do pomocy specjalistycznej osobom i rodzinom doznającym przemocy, w tym zapewnienie miejsc w całodobowych placówkach udzielających pomocy,
5. zintensyfikowanie i podniesienie jakości działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,
6. podniesienie kwalifikacji i wzrost kompetencji osób zajmujących się świadczeniem usług dla osób i rodzin zagrożonych i doznających przemocy oraz osób stosujących przemoc.
 |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| **Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, do opracowania którego obliguje przepis art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, jest operacjonalizacją zadań określonych w przepisach tejże ustawy.** Program nadal zakłada podejmowanie działań w czterech głównych obszarach:1. zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
2. zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doznających przemocy w rodzinie,
3. zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
4. zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług.

Zakłada się przyjęcie Programu w rocznej perspektywie czasowej, tj. na rok 2023, co pozwoli na:1. zapewnienie kontynuowania dotychczasowych działań ocenianych w badaniu ewaluacyjnym jako skuteczne,
2. efektywne planowanie wydatków na zadania z obszaru przeciwdziałania przemocy w rodzinie, np. funkcjonowanie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie w perspektywie 1 roku,
3. zakończenie prac związanych ze zmianami w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, co da podstawę do opracowania kolejnego Programu w dłuższej perspektywie czasowej.

Opracowanie nowego dokumentu jest podyktowane upływem perspektywy czasowej, na którą ustanowiony został Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022. Metody i narzędzia realizacji celów Programu będą miały zastosowanie w skali całego kraju. Program ma charakter uniwersalny, z uwzględnieniem priorytetów z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Program stanowi zaktualizowaną kontynuację działań zapisanych w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022, a jego roczna pespektywa jest podyktowana toczącymi się pracami legislacyjnymi nad zmianą uregulowań prawnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zakłada się, że postanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 przyczynią się do zwiększenia bezpieczeństwa osób doznających przemocy w rodzinie oraz dzięki interwencji na poziomie działań profilaktycznych, do zmniejszenia liczby rodzin znajdujących się w stanie kryzysu przemocowego.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Gminy  | 2 477 | Dane administracyjne | Wzmocnienie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez m.in. podnoszenie kwalifikacji przedstawicieli lokalnych instytucji i organizacji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie. |
| Powiaty i miasta na prawach powiatu | 380 | Dane administracyjne | Wzmocnienie samorządów powiatowych w wypełnianiu ich zadań własnych poprzez dofinansowanie realizacji programów profilaktycznych mających na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci.Wzmocnienie samorządów powiatowych w zakresie podejmowanych działań wobec sprawców przemocy (programy odziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz programy psychologiczno-terapeutyczne).  |
| Samorządy Województw | 16 | Dane administracyjne | Wzmocnienie samorządów województw w realizacji ich zadań własnych poprzez dofinansowanie organizowania szkoleń dla osóbrealizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinieWskazanie nowego zadania dla marszałków, tj. dokonywanie diagnoz w zakresie potrzeb szkoleniowych osób tzw. „pierwszego kontaktu” |
| Wojewodowie | 16 | Dane administracyjne | Zaangażowanie wojewodów w realizację i koordynację na poziomie wojewódzkim Programu:* poprzez wypełnienie roli dysponenta części 85 – Budżety wojewodów, w myśl zasad wynikających z ustawy o finansach publicznych,
* poprzez wypełnienie roli Wojewódzkiego Koordynatora Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
 |
| Minister Rodziny i  Polityki Społecznej | 1 |  | Zaangażowanie w realizację i koordynację Programu:* poprzez wypełnienie roli dysponenta części 44 – Zabezpieczenie społeczne, oraz części 83, w pozycji wskazującej na środki przeznaczone na zadania wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w myśl zasad wynikających z ustawy o finansach publicznych,
* poprzez wypełnienie roli Krajowego Koordynatora Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
 |
| Minister Zdrowia | 1 |  | Zaangażowanie w realizację Programu zgodnie z właściwością, w tym utrzymanie całodobowej, bezpłatnej ogólnopolskiej linii telefonicznej dla ofiar przemocy w rodzinie poprzez wypełnienie roli dysponenta części 46 – Zdrowie, w myśl zasad wynikających z ustawy o finansach publicznych.  |
| Pozostałe organy administracji rządowej:* Minister Sprawiedliwości,
* Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji,
* Minister Edukacji i Nauki,
* Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego,
* Komendant Główny Policji,
* Dyrektor Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom,
* Prokurator Generalny,
* Minister Cyfryzacji,
* Minister Obrony Narodowej.
 | 9 |  | Zaangażowanie w realizację Programu zgodnie z właściwością. |
| Pozostałe organy państwowe:Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji | 1 |  | Zaangażowanie w realizację Programu zgodnie z właściwością. |
| Podmioty luborganizacje pozarządowe oraz kościoły i związki wyznaniowe realizujące zadania z obszaru przeciwdziałania przemocy w rodzinie. |  |  | Zaangażowanie w realizację Programu zgodnie z właściwością. |
| Zespoły interdyscyplinarne | 2 495 | Dane za rok 2021[[1]](#footnote-1)[[2]](#footnote-2) | Podniesienie jakości świadczonej pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie i sprawcom przemocy poprzez zwiększenie dostępności do uczestnictwa w szkoleniach kierowanych do osób tzw. „pierwszego kontaktu”. |
| Osoby doznające przemocy w rodzinie | 168 058 | Dane za rok 2021 | Oddziaływanie: poprawa bezpieczeństwa osób doznających przemocy w rodzinie poprzez m.in.: wzmacnianie działań profilaktycznych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, rozbudowę infrastruktury wsparcia osób krzywdzonych, oddziaływania wobec sprawców przemocy, podniesienie jakości udzielanej pomocy poprzez wzrost kompetencji osób tzw. „pierwszego kontaktu”.  |
| Osoby wobec, których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie | 99 090 | Dane za rok 2021 | Oddziaływanie:* objęcie programami korekcyjno-edukacyjnymi i programami psychologiczno-terapeutycznymi sprawców przemocy , co powinno przyczynić się do poprawy relacji rodzinnych wolnych od przemocy.
 |
| Rodzina- liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”- liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” (NK – A ) | 101 292128 783 | Dane za rok 2021 | Wprowadzenie rozwiązań podnoszących efektywność systemu ochrony rodziny przed przemocą. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). Projekt zostanie jednocześnie skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego w trybie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Projekt zostanie przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządui Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.Projekt zostanie przedłożony do zaopiniowania w trybie:1. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) następującym podmiotom:
	1. Forum Związków Zawodowych,
	2. NSZZ „Solidarność”,
	3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
2. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) następującym podmiotom:
3. Konfederacji „Lewiatan”,
4. Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
5. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
6. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przedłożony do zaopiniowania w terminie 21 dni od dnia otrzymania dokumentu, następującym podmiotom:1. Zespołowi Monitorującemu do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
2. Radzie Pomocy Społecznej,
3. Fundacji „Pomoc Kobietom i Dzieciom (rozwód, przemoc, głód) Warszawa,
4. Instytutowi Psychologii Zdrowia Polskiego Towarzystwa Psychologicznego Ogólnopolskie Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” Warszawa,
5. Fundacji Centrum Praw Kobiet Warszawa,
6. Komitetowi Ochrony Praw Dziecka Warszawa,
7. Stowarzyszeniu Na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” Warszawa.
 |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
|  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| *0* | *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| **Wydatki ogółem**  | **24,896** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **24,896** |
| budżet państwa | **24,896** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **24,896** |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Saldo ogółem | -24,896 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -24,896 |
| budżet państwa | -24,896 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -24,896 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Źródła finansowania  | Rok 0 to rok 2023. Źródła finansowania: budżet państwa w częściach: 44, 85/02-32, 83 (pozycja uwzględniająca środki na realizację zadań z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie), 46. Przewidywane do poniesienia wydatki zostaną sfinansowane w ramach limitów wydatków tych części zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2023 i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. Skutki finansowe regulacji w zakresie Ministra Zdrowia będą finansowane w ramach budżetu Ministra Zdrowia (cz. 46), bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Podstawą sporządzenia OSR są dane statystyczne ze Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021. Kalkulacja uwzględnia nakłady po stronie budżetu państwa, nie uwzględnia zaangażowania środków finansowych po stronie jednostek samorządu terytorialnego. Omówienie składowych wyliczonych skutków podjęcia uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023:- w części 44 – Zabezpieczenie społeczne:1) organizacja Ogólnopolskiej Konferencji dotyczącej Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – 50 000 zł ;2) przeprowadzenie Ogólnopolskiej diagnozy społecznej – 130 000 zł;- w części 85 – Budżety wojewodów oraz części 83 – Rezerwy celowe: 3) bieżące utrzymanie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie – 17 928 000 zł;Zwiększenie kwoty na finansowanie utrzymania specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie wynika z analizy zapotrzebowania na środki na to zadanie w ostatnich latach. Zgłaszane w tym zakresie potrzeby finansowe były wyższe niż kwota utrzymania specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie wskazana w załączniku nr 1 do Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022.4) oddziaływania wobec sprawców przemocy w roku 2023 wyniosą 4 848 000 zł;5) dofinansowanie szkoleń z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie – 1 600 000 zł;- w części 46 – Zdrowie:6) utrzymanie całodobowej, bezpłatnej ogólnopolskiej linii telefonicznej dla ofiar przemocy w rodzinie – 340 000 zł – Ministerstwo Zdrowia.Działania finansowane w ramach Programu są kontynuacją działań finansowanych w ramach Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2022, w związku z powyższym podstawą wyliczenia kosztów poszczególnych działań była analiza oraz aktualizacja dotychczas ponoszonych kosztów na realizację ww. działań.Pozostałe procedowane zmiany nie powodują skutków finansowych, w tym dla budżetu państwa. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i starsze |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i starsze | Pozytywny wpływ na sytuację osób i rodzin doznających przemocy, poprzez zwiększenie bezpieczeństwa osób zagrożonych bądź doznających przemocy w rodzinie, a także poprawę funkcjonowania rodzin doświadczających przemocy w rodzinie.  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Regulacja nie wpływa na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planowany termin wejścia w życie to 1 stycznia 2023 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja efektów Programu zostanie dokonana w oparciu o Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. ze szczególnym uwzględnieniem wskaźników monitorowania Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Załącznik: Nakłady budżetu państwa na rok 2023 w związku z uchwaleniem Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023. |

1. Projekt Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021, za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. [↑](#footnote-ref-1)
2. [↑](#footnote-ref-2)