**UZASADNIENIE**

1. **Informacje ogólne**

Narodowy Plan Szerokopasmowy (dalej NPS) został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 r. jako rządowy program rozwoju infrastruktury szerokopasmowej w kraju w ramach Strategii Sprawne Państwo 2020 (cel 5 – Efektywne świadczenie usług publicznych. Kierunek interwencji 5.6. Powszechny dostęp do szerokopasmowego internetu)[[1]](#footnote-1). Jego oddziaływanie zostało w międzyczasie rozszerzone dzięki wskazaniu Narodowego Planu Szerokopasmowego jako projektu strategicznego w obszarze cyfryzacji w kierunku interwencji 1. Rozwój nowoczesnej sieci cyfrowej w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.). Horyzontalne znaczenie cyfryzacji w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oznacza wzajemne powiązanie NPS z wieloma obszarami, projektami strategicznymi oraz projektami flagowymi Strategii[[2]](#footnote-2). Takie horyzontalne podejście do cyfryzacji jest obecnie właściwe dla wielu programów rządowych realizowanych w UE i innych państwach świata.

NPS jest także ściśle powiązany z dokumentami strategicznymi i wykonawczymi polityki europejskiej w obszarze rozwoju sieci szerokopasmowych (przede wszystkim Strategii Europa 2020, Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu KOM(2010) 2020 wersja ostateczna). Od samego początku służył realizacji w Polsce wspólnotowej polityki rozwoju sieci szerokopasmowych, wprowadzając do krajowego porządku dokumentów strategicznych cele *Europejskiej Agendy Cyfrowej* (dokumentu wykonawczego do Strategii Europa 2020), jakimi są:

1. powszechny dostęp do internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s,
2. korzystanie z usług dostępu do internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s przez co najmniej 50% gospodarstw domowych.

Dynamiczny rozwój nowych technologii, a tym samym wzrost zapotrzebowania na dostęp do internetu o wysokich przepustowościach, oraz rozwój nowoczesnej gospodarki cyfrowej doprowadził do rozpoczęcia prac nad pakietem unijnych aktów prawnych i inicjatyw w zakresie łączności elektronicznej, ustanawiającym nowe cele dla rozwoju sieci łączności elektronicznej w Unii do 2025 roku. Komisja Europejska w 2016 roku zdecydowała się (jeszcze przed stwierdzeniem realizacji dotychczasowych celów polityki rozwoju sieci szerokopasmowych w UE) na wprowadzenie nowych celów w tym zakresie. W komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów *Łączność dla Konkurencyjnego Jednolitego Rynku Cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego* (Komunikat w sprawie społeczeństwa gigabitowego) zarysowane zostały cele w zakresie rozwoju sieci w Europie w perspektywie do 2025 roku, tj.:

1. powszechny dostęp do internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s, z możliwością modyfikacji do przepustowości mierzonych w Gb/s;
2. dostęp do internetu o przepustowości co najmniej 1 Gb/s dla wszystkich miejsc stanowiących główną siłę napędową rozwoju społeczno-gospodarczego, takich jak szkoły, węzły transportowe i główne miejsca świadczenia usług publicznych, a także dla przedsiębiorstw prowadzących intensywną działalność w internecie;
3. w pełni rozwinięta łączność w sieciach 5G w co najmniej 1 głównym mieście do roku 2020, zaś na wszystkich głównych szlakach komunikacyjnych i głównych miastach do roku 2025

NPS, w ślad za Komunikatem w sprawie społeczeństwa gigabitowego, wprowadza te plany jako cele Rządu RP w zakresie rozwoju cyfrowego kraju.

1. **Założenia dokumentu**

NPS jest rządowym programem rozwoju, określającym działania oraz środki dla realizacji celu jakim jest zapewnienie powszechnego, bardzo szybkiego i niezawodnego szerokopasmowego dostępu do internetu dla wzmocnienia filarów konkurencyjności polskiej gospodarki i społecznej spójności. Dalszy rozwój ekosystemu społeczno-ekonomicznego, w tym poszczególnych branż i sektorów gospodarki, świata akademickiego czy inteligentnych rozwiązań w przestrzeniach publicznych, opiera się bowiem na stałej łączności elektronicznej, której jakość zależy z kolei od stopnia pokrycia kraju nowoczesną infrastrukturą telekomunikacyjną.

Głównym celem NPS było i jest zapewnienie rozwoju sieci i infrastruktury szerokopasmowej oraz pobudzenie popytu na usługi dostępowe o wysokich przepływnościach. Założenia w tym zakresie nadal są aktualne, jednak oczekiwania i sposoby osiągnięcia tych zamierzeń ewoluowały, z tego też powodu niezbędne jest wprowadzenie nowych celów i rozszerzenie horyzontów czasowych oddziaływania dokumentu. Niezbędne jest także podsumowanie dotychczasowych doświadczeń oraz osiągnięć w zakresie wspierania inwestycji szerokopasmowych, wynikających z prawie 5-letniego okresu wdrażania NPS, wyciągnięcie z nich wniosków oraz zaproponowanie dalej idących działań Rządu RP w tym obszarze.

NPS z jednej strony ma za zadanie wytyczyć kierunki rozwoju dostępu do internetu w Polsce, a z drugiej ma wskazać mechanizmy realizacji prawidłowej i zgodnej z oczekiwaniami budowy nowoczesnej infrastruktury telekomunikacyjnej w kraju.

Intencją NPS jest również wzmacnianie motywacji operatorów telekomunikacyjnych do rozbudowy oraz modernizacji sieci szerokopasmowych, by były dostępne dla wszystkich mieszkańców i przedsiębiorców. Osiągnięcie zidentyfikowanych celów będzie wymagało również wzmocnienia popytu na usługi łączności elektronicznej o wysokich i bardzo wysokich parametrach funkcjonalnych.

NPS obejmuje okres do 2025 roku i jest dokumentem ustanawianym w celu realizacji średniookresowej strategii rozwoju kraju. Program przedstawia diagnozę stanu obecnego infrastruktury szerokopasmowej w Polsce, określa  potrzeby inwestycyjne w zakresie osiągnięcia wyznaczonych celów i proponuje katalog działań zmierzających do pobudzenia kluczowych dla osiągnięcia tych celów czynników, jakimi są podaż i popyt na usługi dostępu do internetu o bardzo wysokich przepustowościach, a w końcu identyfikuje potencjalną lukę w możliwościach sfinansowania inwestycji wymaganych do spełnienia założeń NPS.

Projektowany program rozwoju nie wywoła skutków prawnych, niemniej w programie przedstawiono istniejący stan prawny w otoczeniu procesu inwestycyjnego w nowoczesną infrastrukturę telekomunikacyjną, zidentyfikowano bariery administracyjno-prawne ograniczające potencjał inwestycyjny w tym zakresie, a także zawarto zobowiązanie Rządu RP do ich zniesienia. Szczegółowe różnice pomiędzy dotychczasowym a postulowanym stanem prawnym zostały wskazane w uzasadnieniu oraz Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (nr w Wykazie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów - UD178), który procedowany jest równolegle do aktualizacji NPS. W dokumentach tych został także omówiony wpływ projektowanych zmian prawnych na podmioty, na które oddziałuje projekt ustawy, oraz na pozostałe obszary wymienione w § 28 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Projektowany program rozwoju jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

1. W momencie sporządzania projektu dokumentu trwają prace nad aktualizacją Strategii Sprawne Państwo. Projektowany dokument pod nazwą Sprawne Państwo 2020 z perspektywą do 2030 r. ujmuje NPS w celu III. *Stworzenie spójnego systemu informacyjnego państwa zapewniającego efektywną komunikację drogą elektroniczną*, Obszar *Cyfryzacja*, Kierunek interwencji 4. *Zapewnienie dostępu do internetu szerokopasmowego*. [↑](#footnote-ref-1)
2. Powiązania w tym zakresie wskazano w załączniku nr 1 do NPS. [↑](#footnote-ref-2)