

**ZGŁOSZENIE  
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH\***

projekt z dnia 12 kwietnia 2021 r. rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej *rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego* (nr 319 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*\*

**Universal Leaf Tobacco Poland sp. z o.o.**

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania\*\*

**Ul. Przemysłowa 20, 28-300 Jędrzejów**

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

Krzysztof Flis  
Baker McKenzie Krzyżowski i Wspólnicy sp. k., Rondo ONZ 1, 00-124 Warszawa  
[krzysztof.flis@bakermckenzie.com](mailto:krzysztof.flis@bakermckenzie.com)

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Krzysztof Flis	Baker McKenzie Krzyżowski i Wspólnicy sp. k., Rondo ONZ 1, 00-124 Warszawa
2	Sławomir Boruc	Baker McKenzie Krzyżowski i Wspólnicy sp. k., Rondo ONZ 1, 00-124 Warszawa
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

**1. PROJEKT ROZPORZĄDZENIA WS. ZWOLNIEŃ**

W dniu 22 kwietnia 2021 r. Pan Minister Jan Sarnowski wystosował pismo, datowane tego samego dnia, nr PA3.8100.20.2020, informujące o zamieszczeniu na stronach Rządowego Centrum Legislacji projektu rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego wraz z uzasadnieniem oraz OSR.

Adresatem pisma był m.in. Business Centre Club – Związek Pracodawców, którego członkiem jest Universal Leaf Tobacco Poland sp. z o.o.

Zgodnie z uzasadnieniem do projektu rozporządzenia, projekt ten co do zasady, powiela obecnie obowiązujące regulacje prawne zawarte w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2525, z późn. zm.), wprowadzając jedynie zmiany wynikające ze zmiany przepisów ustawy o podatku akcyzowym w zakresie poszerzonego upoważnienia przyznającego możliwość określenia wzoru zaświadczenia potwierdzającego zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego oraz zmiany ustawy Kodeks karny skarbowy w zakresie obowiązku niszczenia płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich, jak również wejścia w życie postanowień nowej umowy polskoamerykańskiej.

W istocie rzeczy, w interesującym Wnioskodawcy zakresie, tzn. zwolnień przewidzianych w odniesieniu do suszu tytoniowego, przedmiotowy projekt rozporządzenia przenosi te zwolnienia, które są przewidziane w obecnie obowiązującym rozporządzeniu (w jego wersji od dnia 1 lutego 2021 r.). Zakres tych zwolnień, zdaniem pośredniczących podmiotów tytoniowych (wśród których jest Wnioskodawca) nie jest wystarczający dla potrzeb typowej działalności tej grupy przedsiębiorców.

Z tego względu, składamy niniejszy wniosek, w którym proponujemy zmianę brzmienia § 14 ust. 2 projektu rozporządzenia, w taki sposób, aby uzupełnić pakiet zwolnień dla suszu tytoniowego o zwolnienie próbek suszu przeznaczonych do badań naukowych lub związanych z jakością produktu, dokonywanych nie tylko (jak w obecnym brzmieniu przepisu) w laboratoriach wewnętrznych pośredniczących podmiotów tytoniowych, lecz również w wyspecjalizowanych laboratoriach zewnętrznych, które prowadzą istotnie szerszy zakres badań, koniecznych dla właściwego przygotowania surowca do sprzedaży i dalszego przetworzenia.

## **2. PROPOZYCJA ZMIANY § 14 UST. 2 ROZPORZĄDZENIA**

Proponowane brzmienie przepisu:

*"Zwalnia się od akcyzy susz tytoniowy, z chwilą jego przeznaczenia przez pośredniczący podmiot tytoniowy do badań naukowych lub badań związanych z jakością produktu, w ilości 20 gramów na każde 200 kg badanego suszu tytoniowego, pod warunkiem że zostanie:*

- 1) całkowicie zużyty w trakcie wykonywanych badań;*
- 2) ujęty w ewidencji, o której mowa w art. 138g ustawy."*

## **3. UZASADNIENIE PROPOZYCJI ZMIANY**

Treść §14 ust. 2 projektu rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego z dnia 12 kwietnia 2021 r. została przeniesiona z obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2525), w wersji ustalonej nowelizacją rozporządzenia z dnia 19 października 2020 r. (Dz. U. z 2020 r., poz. 1852), która weszła w życie w dniu 22 października 2020 r.

W wersji tej, w przypadku pośredniczących podmiotów tytoniowych, zwolnienie dla próbek suszu tytoniowego przeznaczonych do badań naukowych lub badań związanych z jakością produktu, przewidziano wyłącznie dla sytuacji, kiedy badania takie wykonywane są bezpośrednio przez pośredniczący podmiot tytoniowy w jego własnym laboratorium, co zostało odzwierciedlone poprzez użycie sformułowania "zużyte przez pośredniczący podmiot tytoniowy".

W późniejszej nowelizacji rozporządzenia z dnia 28 grudnia 2018 r., tzn. nowelizacji z dnia 25 stycznia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 171), która weszła w życie od dnia 1 lutego 2021 r. dodatkowo przewidziano również (w dodanym §14 ust. 4) zwolnienie dla próbek suszu tytoniowego przeznaczonych do badań laboratoryjnych lub testów przeprowadzanych w celu wydania fitosanitarnego świadectwa eksportowego lub fitosanitarnego świadectwa reeksportowego. Przepis ten został również przeniesiony do projektowanego rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (w jego wersji z dnia 12 kwietnia 2021 r.).

Wskazane powyżej zwolnienia nie obejmują jednak wszystkich przypadków badań jakościowych suszu tytoniowego, które występują w normalnej działalności pośredniczących podmiotów tytoniowych, jako przedsiębiorców stanowiących ogniwo łączące producentów surowca tytoniowego oraz producentów wyrobów tytoniowych. Rolą pośredniczących podmiotów tytoniowych w łańcuchu dostaw jest bowiem skup surowca, jego odpowiednie zabezpieczenie poprzez wstępne zabiegi konserwujące oraz przygotowanie do dalszych etapów produkcyjnych, w tym również odpowiednia klasyfikacja i selekcja dla odbiorców tj. producentów wyrobów tytoniowych. Etapem końcowym jest sprzedaż suszu tytoniowego odbiorcom, zarówno krajowym jak również zagranicznym.

Sprzedaż suszu tytoniowego producentom wyrobów tytoniowych w warunkach ogromnej konkurencji na rynkach światowych wymaga stałej dbałości o jakość tego surowca i zgodność z normami, wymaganymi przez odbiorców. Zwłaszcza, iż tytonie polskie, ze względu na określone warunki klimatyczne, w których są uprawiane, nie należą do tytoni najbardziej szlachetnych, przez co ich jakość jest szczególnie ważna dla możliwości ich przerobu i wykorzystania w recepturach stosowanych przez producentów wyrobów tytoniowych. Z tego względu jakość suszu tytoniowego, określana szeregiem wskaźników dotyczących np. obecności pozostałości różnych substancji chemicznych (jak środki ochrony roślin, metale ciężkie, chlor etc.) w liściach tytoniu, jest badana wielokrotnie na różnych etapach postępowania z surowcem, począwszy od etapu zbioru na plantacjach, aż do momentu jego użycia do produkcji.

W przypadku niektórych pośredniczących podmiotów tytoniowych, pewna część badań laboratoryjnych, o których mowa powyżej, jest dokonywana bezpośrednio przez te podmioty w laboratoriach wewnętrznych. Jednakże, nawet te pośredniczące podmioty tytoniowe, które mają najlepiej wyposażone laboratoria wewnętrzne, nie są w stanie przeprowadzić wszystkich badań wymaganych przez klientów. Dotyczy to chociażby badań analitycznych obejmujących np. badania pozostałości pestycydów i GMO (modyfikacji genetycznych). Tego typu badania przeprowadzają jedynie nieliczne specjalistyczne laboratoria zewnętrzne, a są one wymagane przez wielu klientów pośredniczących podmiotów tytoniowych.

W obecnym stanie prawnym nie jest możliwe skorzystanie przez pośredniczące podmioty tytoniowe ze zwolnienia w przypadku zlecenia badań laboratoryjnych wyspecjalizowanemu podmiotowi, który prowadzi takie laboratorium w Polsce. W efekcie, taka operacja, poza koniecznością zapłaty podatku akcyzowego, wymagałaby również nałożenia znaków skarbowych akcyzy, co w przypadku pośredniczących podmiotów tytoniowych, jest dodatkowym utrudnieniem.

W takiej sytuacji, jedynym, zgodnym z prawem i niepowodującym dodatkowych komplikacji rozwiązaniem, jest zlecenie badań laboratoryjnych poza granicami Polski, co powoduje, że zgodnie z art. 9b ust. 1 pkt. 2 ustawy o podatku akcyzowym, taka czynność nie podlega opodatkowaniu. Jest to jednak rozwiązanie dalekie od doskonałości. Po pierwsze, generuje to wyższe koszty niż wykonywanie tych badań w laboratorium zewnętrznym w kraju. Po drugie, odbiera możliwość zarobkowania krajowym wyspecjalizowanym podmiotom, co negatywnie wpływa na ich przychody.

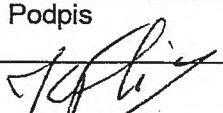
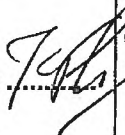
Należy ponadto wskazać, że stan prawny, w którym pośredniczące podmioty tytoniowe nie mogą skorzystać ze zwolnienia od akcyzy w przypadku badań laboratoryjnych (będących koniecznym elementem prowadzonej działalności gospodarczej) jest niezgodny zarówno z celem regulacji wprowadzających opodatkowanie suszu tytoniowego, jak również z ogólnymi zasadami opodatkowania akcyzą.

Zgodnie z uzasadnieniem do ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1456), która wprowadziła opodatkowanie suszu tytoniowego z dniem 1 stycznia 2013 r., celem opodatkowania suszu tytoniowego było przeciwdziałanie rozwojowi nielegalnej produkcji wyrobów tytoniowych, poprzez ograniczenie możliwości nielegalnego obrotu tym surowcem. Nie było natomiast celem ustawy, opodatkowanie legalnej działalności przedsiębiorców dostarczających surowiec.

Tymczasem, brak zwolnienia dla koniecznych badań laboratoryjnych, które nie mogą być wykonane w laboratoriach wewnętrznych pośredniczących podmiotów tytoniowych, stanowi de facto bezzasadne nałożenie podatku na te podmioty, które wszak zostały wyodrębnione do prowadzenia legalnego obrotu surowcem tytoniowym, po uprzedniej weryfikacji, złożeniu zabezpieczeń akcyzowych i uzyskaniu wpisu na listę PPT prowadzoną przez Ministerstwo Finansów. Nadto, dotyczy to działań, które w przypadku legalnie działających podmiotów, nie prowadzą do wykorzystania suszu w sposób, który skutkowałby jego użyciem do nielegalnej produkcji z uwagi chociażby na fakt, że taki susz tytoniowy przed wysłaniem do laboratorium zewnętrznego, ulega zmieleniu na frakcję ca. 1 mm uzyskując konsystencję pyłu, konieczną do przeprowadzenia badań ale czyniącą go (susz tytoniowy), całkowicie nieprzydatnym do ewentualnej nielegalnej produkcji wyrobów.

Warto w tym miejscu zwrócić także uwagę na okoliczność, iż podatek akcyzowy, co do istoty, jest podatkiem konsumpcyjnym. Z tego powodu nie powinien być efektywnie pobierany od wyrobów, które w istocie rzeczy nie zostaną faktycznie skonsumowane na rynku krajowym. A tak się dzieje w przypadku próbek zużytych w procesie badań laboratoryjnych i to niezależnie od tego, czy badania te zostaną wykonane w laboratorium pośredniczącego podmiotu tytoniowego, czy w laboratorium zewnętrznym. Z tego względu, różnicowanie tych sytuacji nie ma uzasadnienia systemowego.

Końcowo, należy wskazać, że uzależnienie zwolnienia od warunków zaproponowanych w treści zmienionej regulacji, tj. od całkowitego zużycia próbek w trakcie wykonywanych badań oraz ujęcia tego sposobu użycia w ewidencji suszu tytoniowego, pozwoli na skuteczną kontrolę oraz wyeliminowanie ewentualnych nieprawidłowości. Wprawdzie w art. 138g. ustawy nie wskazano szczegółowo, iż ewidencja przewidziana w tym przepisie powinna obejmować ilości suszu tytoniowego przeznaczonego do badań laboratoryjnych, niemniej jednak przepis używa sformułowania, że ewidencja "powinna umożliwiać w szczególności: (...)", co zdaniem wnioskodawców nie wyklucza możliwości uzależnienia zwolnienia od wprowadzenia takiego warunku.

<b>D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY</b>		
1	Odpis aktualny KRS spółki Universal Leaf Tobacco Poland sp. z o.o.	
2	Odpis pełnomocnictwa do reprezentowania Universal Leaf Tobacco Poland sp. z o.o.	
3	Potwierdzenie uiszczenia opłaty skarbowej od pełnomocnictwa	
4		
5		
6		
7		
8		
<b>E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych**  zgłoszenia dokonanego dnia .....</b> <p style="text-align: center;">(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)</p>		
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Krzysztof Flis	11 maja 2021 r.	
<b>G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ</b>		
<b>Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....</b>		
		 (podpis)

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.