



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 09 sierpnia 2022 r.

Znak sprawy: DDP-1.0210.4.2020

Szanowna Pani
Wioletta Zwara
Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów ds. Cyfryzacji

Dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw

Szanowna Pani Sekretarz,

przekazuję w załączeniu *projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw*, z uprzejmą prośbą o bardzo pilne przekazanie do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Ww. projekt ustawy implementuje do prawa krajowego *dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/520 z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie interoperacyjności systemów elektronicznego poboru opłat drogowych i ułatwiania transgranicznej wymiany informacji na temat przypadków nieuiszczenia opłat drogowych w Unii* (Dz. Urz. UE L 91 z 29.3.2019, str. 45).

Przepisy unijne stworzyły ramy prawne umożliwiające stworzenie europejskiej usługi opłaty elektronicznej (European Electronic Toll Service). Usługa EETS ma na celu umożliwienie użytkownikom, którzy podpiszą umowę z dostawcą EETS, uiszczenie opłat za przejazdy po drogach i obiektach infrastruktury drogowej na terenie UE w systemach elektronicznych, poprzez zawarcie jednej umowy i za pomocą jednego urządzenia pokładowego (tzw. OBU). Przepisy unijne uregulowały prawa i obowiązki dostawców EETS, podmiotów pobierających opłaty oraz użytkowników EETS. Dotyczą one również wymiany informacji między państwami członkowskimi, podmiotami pobierającymi opłaty, dostawcami EETS, użytkownikami dróg oraz Komisją Europejską w celu zapewnienia prawidłowości funkcjonowania usługi EETS. Ustalono specyfikacje techniczne i wymagania niezbędne do prawidłowego świadczenia tej usługi oraz podstawowe zasady jej świadczenia. W związku z niezadowalającym poziomem interoperacyjności usługi EETS przyjęto Dyrektywę 2019/520, której celem jest wyeliminowanie najważniejszych niedociągnięć w obowiązujących przepisach, tak aby stały się one bardziej skuteczne w realizacji celów Wspólnoty. Zgodnie z intencją KE, poprzez poprawę warunków ramowych na rynku elektronicznego poboru opłat drogowych Dyrektywa 2019/520 przyczyni się do urzeczywistnienia rynku wewnętrznego i jednolitego rynku cyfrowego.

Przepisy projektowanej ustawy nowelizują *ustawę z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.), a także inne ustawy w zakresie koniecznym do transpozycji przepisów Dyrektywy 2019/520 (m.in. *ustawę z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym* (Dz. U. 2022 r. poz. 659 z późn. zm.), *ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 z późn. zm.)). Najistotniejsze regulacje wprowadza się w *ustawie o drogach publicznych*, która zawiera szczegółowe ramy prawne dla świadczenia usługi EETS – w projekcie przewiduje się m.in.: złagodzenie podstawowych warunków świadczenia usługi EETS dla dostawców EETS, w wyniku czego nie będzie już obowiązku zawarcia przez tych dostawców umów z wszystkimi podmiotami pobierającymi opłaty na obszarach EETS na terytorium UE oraz zmiana przesłanek wykreślenia dostawcy EETS z rejestru EETS. Oprócz kwestii związanych z usługą EETS projekt ustawy

zakłada wprowadzenie w przepisach krajowych zupełnie nowego mechanizmu ustanowionego Dyrektywą, to jest transgranicznej wymiany danych o naruszeniach obowiązku uiszczenia opłat drogowych.

Projekt *ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw* (UC88) został poddany uzgodnieniom międzyresortowym, konsultacjom publicznym i opiniowaniu w 2021 r. Część zgłoszonych uwag została uwzględniona, a w zakresie pozostałej części przedstawiono wyjaśnienia. Na wszystkie pisma z uwagami Ministerstwo Infrastruktury udzieliło pisemnych odpowiedzi. Szczegółowe zestawienie uwag wraz ze stanowiskiem Ministra Infrastruktury zostało przedstawione w zestawieniach uwag z uzgodnień międzyresortowych oraz z opiniowania. Przesyłany projekt ustawy uwzględnia w swojej treści zmiany będące wynikiem nadesłanych uwag. Projekt nie wymagał opiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Jednocześnie informuję, że projekt ustawy równolegle został przekazany do rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich.

Pilna konieczność przyjęcia *ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw* wynika z postępowania prowadzonego przez Komisję Europejską na mocy art. 258 *Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej* w przedmiocie niewdrożenia Dyrektywy 2019/520 w terminie (nr naruszenia: 2021/0537). W dniu 19 maja br. KE wystosowała w sprawie uzasadnioną opinię, co stanowi ostatni etap przed wszczęciem postępowania przez Trybunał Sprawiedliwości UE. Mając na względzie harmonogram prac wskazany przez Polskę w odpowiedzi z lipca br. na uzasadnioną opinię do Komisji Europejskiej – proszę o bardzo pilne rozpatrzenie projektu ustawy.

Ponadto załączam tabelę zgodności, tabelę odwróconą, raport z konsultacji publicznych, tabelę z uzgodnień międzyresortowych i opiniowania, a także tabelę legislacyjną i listę kontrolną.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Andrzej Bittel

Sekretarz Stanu