

MINISTERSTWO CYFRYZACJI
Biuro Analiz i Projektów Strategicznych

Protokół ustaleń posiedzenia nr 05/2019 Rady Architektury IT (RA IT) 27 marzec 2019 r.

A. Uczestnicy:

Obradom Rady Architektury IT przewodniczył Karol Okoński kierownik Zespołu Rady Architektury IT. W posiedzeniu uczestniczyły następujące osoby wchodzące w skład Zespołu przy KRMC oraz osoby zaproszone do udziału w posiedzeniu Zespołu:

Lp.	Nazwisko i imię	Organizacja / Departament
1.	Karol Okoński – Kierownik Zespołu	MC
2.	Leszek Maśniak – Zastępca Kierownika Zespołu	MC
3.	Dariusz Bogucki – członek Zespołu	MSWiA
4.	Roman Janczarek – członek Zespołu udział zdalny	MF
5.	Mariusz Madejczyk – członek Zespołu	PUW
6.	Joanna Koba – członek Zespołu	PKO BP
7.	Jolanta Serafin – członek Zespołu	NFZ
8.	Adam Waszkiewicz – członek Zespołu	NDAP
9.	Paweł Masiarz – członek Zespołu	CSIOZ
10.	Marcin Burkot – członek Zespołu	MS
11.	Jarosław Zembrzuski – członek Zespołu	GUGiK
12.	Krystyna Michalik – wsparcie administracyjne	MC
13.	Anna Długosz - gość	GUS
14.	Jacek Paziewski – Dyrektor BAiPS	MC

B. Otwarcie posiedzenia i przyjęcie porządku obrad:

1. Pryncypia Architektury Informacyjnej

C. Przebieg obrad.

Ad 1. Pryncypia Architektury Informacyjnej

Na posiedzeniu Rady Architektury ustalono listę 12 pryncypiów architektury wskazanych poniżej, implementujących do krajowego porządku prawnego Europejskie Ramy Interoperacyjności. Opis zawiera również zalecenia odnoszące się do ustalonych pryncypiów.

Pomocniczość i proporcjonalność

Działania dotyczące informatyzacji należy podejmować jak najbliżej obywatela. Innymi słowy, wszelkie działania informatyzacyjne powinny być podejmowane przez organy na jak najniższym szczeblu, jeżeli nie obniży to ich efektywności.

Centralizację rozwiązań teleinformatycznych należy ograniczyć do tego co bezsprzecznie niezbędne i ekonomicznie zasadne. Wdrażanie rozwiązań centralnych i współdzielonych wymaga analizy zasadności i poszanowania autonomii urzędów i instytucji w realizacji ich zadań wobec obywatela.

Zalecenie 1

Przy formułowaniu założeń projektów teleinformatycznych należy weryfikować optymalność doboru instytucji inwestora dla realizacji celu społecznego biorąc pod uwagę zasadę proporcjonalności i pomocniczości.

Zalecenie 2

Przy formułowaniu założeń i projektowaniu rozwiązania teleinformatycznego należy zapewnić możliwość załatwienia sprawy i podejmowania decyzji na jak najniższym szczeblu administracji, tak aby potrzeby obywateli były zaspokajane w optymalny dla nich sposób.

Otwartość

Rozwiązania teleinformatycznej administracji publicznej muszą być w najszerszym możliwym zakresie oparte na otwartych specyfikacjach, formatach wymiany danych i standardach, a w innych wypadkach na powszechnie uznanych dobrych praktykach branżowych.

Zalecenie 1

Należy zapewnić równe szanse w odniesieniu do otwartego oprogramowania oraz demonstrować aktywne i rzetelne świadczenie wynagrodzenia za korzystanie z otwartego oprogramowania, biorąc pod uwagę całkowity koszt praw własności rozwiązania.

Zalecenie 2

Należy przyznawać pierwszeństwo otwartym specyfikacjom, uwzględniając należyście zaspokojenie potrzeb funkcjonalnych, ostateczny kształt rozwiązania, powszechność występowania na rynku oraz innowacyjność

Przejrzystość

Rozwiązania e-administracji należy tworzyć w sposób zapewniający przejrzystość procesów, reguł, przepływu danych i podejmowanych decyzji.

Zalecenie 1

Nowotworzone i modyfikowane systemy teleinformatyczne muszą mieć publicznie dostępne informacje o realizowanych modelach procesów i standardach interfejsów a także być przystosowane do wglądu audytorskiego i eksportu danych o przebiegu procesów administracyjnych i podejmowanych decyzjach.

Zalecenie 2

Każdy portal internetowy oraz system udostępniający e-usługi powinien zostać dostosowany do platformy monitoringu portali i usług utrzymywanej przez Ministra Cyfryzacji jako rozwiązanie współdzielone. Minimalny zestaw parametrów monitorowanych to: statystyka ruchu, statystyka inicjacji i zakończenia obsługi sprawy, badanie satysfakcji użytkownika i koszt jednostkowy obsługi sprawy w ramach e-usługi

Zalecenie 3

Każdy nowotworzony system teleinformatyczny powinien być przystosowany do automatycznej obsługi zapytań o przetwarzanie danych osobowych obywateli.

Ponowne wykorzystanie

Rozwiązania teleinformatyczne tworzone przez administrację publiczną powinny być projektowane z założeniem reużywalności danych, komponentów technicznych, dokumentacji, doświadczeń, standardów i modeli.

Zalecenie 1

Należy ponownie wykorzystywać rozwiązania i dzielić się nimi oraz współpracować przy opracowywaniu wspólnych rozwiązań podczas wdrażania systemów teleinformatycznych administracji publicznej.

Zalecenie 2

Należy ponownie wykorzystywać informacje i dane i dzielić się nimi podczas wdrażania systemów teleinformatycznych administracji publicznej, o ile nie mają zastosowania ograniczenia w zakresie prywatności lub poufności.

Zalecenie 3

Skala proponowanego rozwiązania musi wynikać z przeprowadzonej analizy interesariuszy. Projekty, których produkty mogą być wykorzystane szerzej niż instytucja beneficjenta, powinny rozważyć

możliwość i zasadność stworzenia rozwiązania horyzontalnego. W przypadku istnienia rozwiązania horyzontalnego należy rozważyć zasadność i możliwość jego wykorzystania lub rozbudowy.

Zalecenie 4

Stosowanie jednolitego modelu danych: zastosowane w projekcie modele i struktury danych i metadanych muszą uwzględniać obowiązujące standardy, a przy ich braku - uznane dobre praktyki.

Zalecenie 5

Wszelkie komponenty reużywalne powstałe w wyniku realizacji projektu informatycznego powinny zostać udostępnione w celu umożliwienia ich reużycia i współdzielenia.

Zalecenie 6

Każdy nowotworzony lub modyfikowany system teleinformatyczny zawierający dane podlegające upublicznieniu powinien, poza przypadkami wykluczonymi z mocy prawa, zostać dostosowany do przesyłania takich danych do platformy otwartych danych utrzymywanych przez Ministra Cyfryzacji jako rozwiązanie współdzielone.

Neutralność technologiczna i przystosowalność

Systemy teleinformatyczne należy projektować w sposób minimalizujący ryzyko zachowań monopolistycznych ze strony dostawców (*vendor lock-in*) oraz zapewniający zachowanie zasad pełnej konkurencyjności.

Zalecenie 1

Należy przeprowadzić analizę ryzyka związanego z dostawcami (*vendor lock-in*), technologiami i ewentualnymi zachowaniami monopolistycznymi w celu zapewnienia zarządczej neutralności technologicznej. Wynik analizy ryzyka i działania mitygacyjne muszą zostać zaakceptowane przez właściciela biznesowego.

Zalecenie 2

Stosowanie otwartych standardów w obszarze przechowywania i przetwarzania danych: Zastosowane w projekcie modele i struktury danych i metadanych muszą uwzględniać obowiązujące standardy, a przy ich braku - uznane dobre praktyki.

Zalecenie 3

Nie należy wprowadzać rozwiązań opartych na specyficznych, niszowych technologiach o ile nie wynika to z rzeczywistych potrzeb biznesowych.

Zalecenie 4

Należy zapewnić możliwość przenoszenia danych pomiędzy systemami i aplikacjami urzędów i instytucji uprawnionych zarówno na poziomie krajowym jak i europejskim poprzez stworzenie otwartych interfejsów lub otwartych formatów eksportu i importu danych.

Zorientowanie na potrzeby użytkownika

Pod pojęciem użytkownika usług administracji publicznej należy rozumieć zarówno obywateli (osoby fizyczne), przedsiębiorców, jak i inne organy administracji mających do nich dostęp i z nich korzystających. Potrzeby użytkownika są determinantą tego z jakich usług użyteczności publicznej może on korzystać i które będą mu oferowane.

Zalecenie 1

Przy tworzeniu systemów dla obywateli, należy dobierać kanały dostępu które są najlepiej dopasowane do ich potrzeb.

Zalecenie 2

Należy zapewnić użytkownikom pojedynczy punkt kontaktowy, aby ukryć wewnętrzną złożoność administracyjną i ułatwić im dostęp do usług publicznych.

Zalecenie 3

Należy ustanowić mechanizmy mające na celu włączenie użytkowników w analizę, projektowanie, ocenę i dalszy rozwój usług publicznych.

Zalecenie 4

W stopniu, w jakim jest to możliwe w ramach obowiązujących przepisów, należy żądać od użytkowników jednorazowego podania wyłącznie istotnych informacji. (dopracować)

Zalecenie 5

Przebieg interakcji obywatela z systemem informatycznym, w tym zakres i rodzaj pomocy kontekstowej powinien być dostosowany do jego potrzeb i projektowany w oparciu o wiedzę o rzeczywistych zachowaniach użytkowników.

Włączenie i dostępność

Rozwiązania e-administracji muszą być w największym możliwym stopniu dostępne dla grup odbiorców których dotyczą.

Włączenie - umożliwienie wszystkim użytkownikom pełnego korzystania z osiągnięć jakie niosą za sobą nowe technologie w zakresie dostępu do usług użyteczności publicznej, bez względu na różnego rodzaju ograniczenia.

Dostępność - zapewnia ludziom z wszelkiego rodzaju niepełnosprawnościami, osobom starszym możliwość korzystania z usług administracji publicznej, na takim poziomie na jakim korzystać mogą osoby zdrowe/pozostałe.

Zalecenie 1

Należy zapewnić, że wszelkie usługi administracji (wielokanałowość) są dostępne dla wszystkich grup obywateli, bez względu na wiek, sprawność, lokalizację geograficzną, występowanie z pośrednictwem osoby upoważnionej i inne ograniczenia.

Zalecenie 2

W odniesieniu do e-usług administracji należy zapewnić zgodność ze specyfikacjami eDostępności według obowiązującego prawa.

Bezpieczeństwo i prywatność

Dobór technicznych i organizacyjnych środków bezpieczeństwa musi wynikać z obowiązujących przepisów prawa i wymagań biznesowych, w szczególności oczekiwanego poziomu niezawodności, integralności i poufności danych i systemów.

Zalecenie 1

Przy formułowaniu założeń systemu teleinformatycznego należy zidentyfikować wszystkie przepisy prawa i standardy, które są wymagane dla systemu i muszą być spełnione na etapie projektowania, budowy i eksploatacji.

Zalecenie 2

Projektując rozwiązanie współdzielone należy brać pod uwagę potrzeby potencjalnych interesariuszy w zakresie bezpieczeństwa

Zalecenie 3

Projektując rozwiązania teleinformatyczne należy przywidzieć audytowalność zasad bezpieczeństwa i ich stosowania oraz automatyczne raportowanie incydentów bezpieczeństwa do właściwych instytucji.

Wielojęzyczność

Rozwiązania teleinformatyczne muszą przewidywać możliwość wielojęzycznej komunikacji z użytkownikiem i obywatelem. W związku ze swobodą przepływu osób, użytkownikami systemów e-administracji mogą być/są osoby obcojęzyczne.

Zalecenie 1

Projektując nowe systemy dla obywateli należy zadbać o to, aby przewidywały one możliwość obsługi obywatela w innym niż polski języku. Celem takich działań jest niwelacja problemów z dostępem do danych przetwarzanych przez krajową e-administrację.

Uproszczenie administracyjne

Cyfryzacja jako narzędzie poprawy realizacji zadań państwa wobec obywateli musi koncentrować się na efektywności obsługi spraw z perspektywy obywatela. W miarę rozwoju możliwości technicznych należy eliminować zbędne i nadmiarowe procedury, dokumenty, a niektórych przypadkach również zmniejszać złożoność organizacyjną instytucji. Zarządzanie usługą musi opierać się o zdefiniowany cykl życia usługi z okresową weryfikacją potrzeby i wartości publicznej.

Zalecenie 1

Należy upraszczać procedury administracyjne i wprowadzać cyfrowe kanały komunikacji tam gdzie jest to uzasadnione celem redukcji obciążeń obywatela w kontaktach z administracją. Tam gdzie jest to

możliwe, administracja publiczna powinna dołożyć starań, aby uprościć i zarządzać procesami administracyjnymi poprzez ich ulepszenie a także selekcję, a następnie eliminację wszystkich tych działań, które są zbędne / nie stanowią wartości dodanej.

Ochrona informacji

Dobór technicznych i organizacyjnych środków bezpieczeństwa musi wynikać z wymagań biznesowych, w szczególności oczekiwanego poziomu ciągłości działania i niezaprzeczalności zapisów.

Zalecenie 1

Każdy budowany system teleinformatyczny administracji publicznej musi zapewniać odtwarzalność przetwarzanych danych i trwałość informacji stosownie do właściwych przepisów prawa, w tym elektroniczny i bezpieczny transfer informacji do specjalistycznych systemów archiwalnych jeśli przepisy prawa przewidują przekazywanie danych do instytucji odpowiedzialnych za archiwizację.

Skuteczność, wydajność i optymalność

Tworzone rozwiązania techniczne administracji publicznej muszą służyć podnoszeniu efektywności administracji jako całości i zapewniać racjonalne wydatkowanie pieniędzy publicznych.

W ocenie efektywności kluczowymi czynnikami są:

- koszty realizacji zadań państwa
- skuteczność obsługi potrzeb obywateli
- bezpieczeństwo.

Zalecenie 1

Analiza kosztów i korzyści publicznego rozwiązania informatycznego musi obejmować zakres rzeczywistego oddziaływania projektu, nie większy niż perspektywa kraju. Celem analizy jest uniknięcia ryzyka wykazania pozornej opłacalności polegającej na przeniesieniu obciążenia na obszary nie analizowane w ramach projektu (np. nadmierne obciążenia obywateli lub przedsiębiorstw)

Zalecenie 2

Zmiany w architekturze aplikacyjnej i technicznej usługi wykonywane są na skutek wymagań biznesowych, w tym legislacyjnych. Zmiany w architekturze aplikacyjnej i technicznej muszą wynikać z analizy cyklu życia rozwiązania i jego komponentów.

Zalecenie 3

Ocena zasadności projektu informatycznego musi być poprzedzona analizą możliwości reużycia istniejących rozwiązań i komponentów. Planowane rozwiązania muszą racjonalnie wykorzystywać istniejące usługi wspólne administracji publicznej (WIP, ePUAP, PZ, Geoportal, inne).

Zalecenie 4

Wybór sposobu pozyskania komponentów technicznych (COTS, *custom build*, *open source*) musi wynikać z przeprowadzonej analizy oraz wymagań biznesowych.

Kierownik Zespołu

Podpis cyfrowy

Karol Okoński