



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.193.2024

Łódź, 5 marca 2024 r.

**Rada Gminy Nieborów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LXXIII/447/24 Rady Gminy Nieborów z dnia 22 stycznia 2024 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Nieborów podjęła w dniu 22 stycznia 2024 roku uchwałę w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Nieborów zawiadomienia z dnia 23 lutego 2024 r. znak: PNIK-I.4131.193.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Nieborów w piśmie z dnia 1 marca 2024 r. poinformował, że zdaniem rady gminy szczegółowe warunki przyznawania usług

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

opiekuńczych reguluje art. 50 ust. 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, zatem § 1 przedmiotowej uchwały jest zgodny z przepisami prawa.

Organ nadzoru nie podziela powyższych wyjaśnień i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez radę stanowi art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 1 załącznika do uchwały, w którym rada postanowiła, że usługi opiekuńcze oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia, określone w ustawie o pomocy społecznej.

Organ nadzoru wskazuje, że na mocy art. 50 ust. 6 ustawy ustawodawca przekazał organom stanowiącym gminy kompetencję do uregulowania m.in. szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Z powyższego przepisu możliwe jest wyprowadzenie jednoznacznej normy postępowania, a zatem konieczność samodzielnego uregulowania przez radę odpowiednich przesłanek, które będą warunkowały przyznanie świadczeń. Odesłanie do przepisów ustawy o pomocy społecznej nie będzie stanowić wypełnienia delegacji ustawowej.

Mając na uwadze wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Nieborów należy wskazać, że w art. 50 ust. 1 i ust. 2 ustawy unormowano krąg podmiotów uprawnionych do pobierania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, zaś art. 50 ust. 3 ustawy dotyczy zakresu usług opiekuńczych. Nie można zatem uznać, że ww. regulacje określają szczegółowe warunki przyznawania usług. Ponadto mając na względzie racjonalność ustawodawcy nie sposób uznać, że kształtując upoważnienia ustawowe przekazałby organom stanowiącym gminy kompetencję do unormowania elementów, które zostały już uregulowane w odpowiednich przepisach ustawy. Mogłoby to prowadzić do sprzecznych regulacji, a w konsekwencji do wątpliwości co do ich stosowania. Zatem jeżeli uchwała Rady Gminy Nieborów nie pozwala na ustalenie jakimi warunkami powinien kierować się podmiot udzielający tych świadczeń, to akt ten narusza normę kompetencyjną.

Powyżej wykazane naruszenia prawa oznaczają, że doszło do tzw. „pominięcia uchwałodawczego” (por. wyrok NSA z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 834/17). Oznacza to, że pominięcie przez radę któregoś z wymienionych elementów jakie powinny obligatoryjnie znaleźć się w uchwale skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje istotnym naruszeniem prawa. Podkreślić należy, że pominięcie prawodawcze jest specyficznym rodzajem naruszenia zakresu upoważnienia ustawowego. Akty prawa miejscowego, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, powinny w całości wykonywać to upoważnienie. Stanowi to warunek ich legalności. W przypadku, gdy akt prawa miejscowego nie realizuje w pełni treści upoważnienia ustawowego, powinien zostać wyeliminowany w całości ze skutkiem *ex tunc* z lokalnego porządku prawnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXIII/447/24 Rady Gminy Nieborów z dnia 22 stycznia 2024 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania z uwagi na naruszenie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Nieborów