

Łódź, 25 maja 2023 r.

PNIK-I.4131.494.2023

**Rada Miejska w Krośniewicach**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIII/430/23 Rady Miejskiej w Krośniewicach w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 maja 2023 r.

#### **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy.

Mając na uwadze powyższy przepis, organu nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że Komitet składa się z grupy co najmniej 5 mieszkańców gminy Krośniewice, posiadających czynne prawo wyborcze w wyborach do Rady. Zdaniem organu nadzoru zapis taki nie odzwierciedla zasad tworzenia komitetu inicjatywy uchwałodawczej, a określa tylko liczbę mieszkańców wchodzących w skład Komitetu.

W § 4 uchwały Rada przyjęła zapis, że „Komitet może promować projekt uchwały w każdy dopuszczalny sposób, w szczególności zbierając podpisy osób popierających projekt uchwały”. Przepis art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że rada określi zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych. Słowo „określi” oznacza, że w uchwale powinny być wymienione kompleksowo zasady promocji, a nie określone w sposób ogólny jak to przyjęła Rada tzn. „w każdy dopuszczalny sposób”. Rada jako jedną z form promowania uchwały wskazała w szczególności zbieranie podpisów osób popierających projekt uchwały. Użycie zwrotu „w szczególności” oznacza, że katalog zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych jest otwarty a z literalnego brzmienia powołanego przepisu ustawy o samorządzie gminnym wynika, że zasady te powinny być precyzyjnie wymienione w uchwale. Wobec takiej regulacji zdaniem organu nadzoru treść § 4 uchwały nie wypełnia dyspozycji art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 7 ust. 3 pkt 3 Rada postanowiła, że do projektu uchwały załącza się oświadczenie o utworzeniu Komitetu wraz ze wskazaniem pełnomocnika oraz zastępcy pełnomocnika, którzy reprezentują grupę inicjatywną w pracach nad projektem (...).

Zdaniem organu nadzoru przepis art. 41a ust. 5 ustawy nie upoważnia rady gminy do określenia sposobu reprezentacji komitetów inicjatyw uchwałodawczych. Takie uprawnienie nie mieści się w zasadach tworzenia komitetów ani w zasadach wnoszenia inicjatyw uchwałodawczych. Podkreślić należy, że przepis art. 41a ust. 4 przyznaje komitetowi inicjatywy uchwałodawczej prawo do wskazania osoby do reprezentowania komitetu podczas prac rady gminy a nie obowiązek wskazywania osoby uprawnionej do reprezentowania komitetu. Zarzut ten dotyczy również § 7 ust. 5-6 uchwały z uwagi na regulacje dotyczące pełnomocnika oraz załącznika nr 2 do uchwały (Oświadczenie o utworzeniu Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej), w którym mowa jest o pełnomocniku i zastępcy Komitetu.

W § 7 ust. 5 uchwały Rada postanowiła, że „Jeżeli projekt nie spełnia wymogów określonych w § 7 ust. 2 Przewodniczący Rady zwraca projekt pełnomocnikowi ze wskazaniem braków projektu”.

Przyjęcie takiego zapisu narusza przepis art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie z którym zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Przytoczony przepis kształtuje wyczerpująco charakter funkcji przewodniczącego rady. Temat ten szeroko omówił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku

z dnia 1 sierpnia 2018 r. sygn., akt II OSK 1362/18. Ponadto zawarte w art. 41a ust. 5 ustawy upoważnienie nie uprawnia rady do modyfikowania ustawowo określonych kompetencji przewodniczącego rady. Wszystkie działania w odniesieniu do złożonego projektu uchwały w ramach inicjatywy obywatelskiej przysługują bowiem radzie gminy.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 5 czerwca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Piotr Cępa***

**Radca prawny - Koordynator  
Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrz Krośniewic