



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 12 maja 2022 r.

Znak: ZPS-3.431.13.2.2022.SB

**Pan  
Mirośław Kluk  
Burmistrz Pełczyc**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>1</sup> oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli<sup>2</sup>, w dniach 2-4 marca 2022 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Pełczyce. Czynności kontrolne wykonywane były w Urzędzie Miejskim w Pełczycach przy ul. Rynek Bursztynowy 2 oraz w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pełczycach przy ul. Starogardzkiej 12.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 5/2022 z 14 lutego 2022 r. w składzie: Sylwia Buczkowska – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Małgorzata Andraszkiwicz – starszy inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ze szczególnym uwzględnieniem okresu ograniczeń spowodowanych przez COVID-19 w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 4 marca 2022 r. oraz realizację zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w dniach 12-13 czerwca 2018 r. w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pełczycach oraz w dniu 11 czerwca 2018 r. w Urzędzie Miejskim w Pełczycach.

Ustaień dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w Urzędzie Miejskim i w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pełczycach oraz wyjaśnień udzielonych przez pana Marka Góreckiego – kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pełczycach na podstawie upoważnienia Burmistrza Pełczyc Nr 5.2022 z dnia 28 lutego 2022 r.

*Akta kontroli str. 1-15*

### **Działalność Gminy Pełczyce w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z uchybieniami.<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447),

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477),

<sup>3</sup> Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Pełczyce następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

### **1. Opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny.**

W kontrolowanym okresie, w gminie obowiązywał Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 przyjęty Uchwałą Nr XXIV.182.2017 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 20 grudnia 2017 r. oraz Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021-2023 przyjęty Uchwałą Nr XVI.169.2021 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 16 lutego 2021 r., z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2021 roku. Oznacza to, że zachowano ciągłość w opracowaniu i realizacji programów, a tym samym zrealizowano zapisy art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W kontrolowanym okresie, dwukrotnie przekazano Radzie Miejskiej w Pełczycach sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (23 marca 2020 r. i 22 marca 2021 r.). Terminy przekazania były zgodne z przepisami. W sprawozdaniach przedstawiono potrzeby związane z realizacją zadań.

Z informacji przekazanych przez kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pełczycach wynika, że gmina w ramach realizacji zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej obejmuje rodziny zagrożone kryzysem lub przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparciem ośrodka. Ośrodek zapewniał pomoc w formie asystentury, pracy socjalnej, dożywiania dzieci, pomocy rzeczowej i finansowej oraz wsparcia specjalistów (psycholog, terapeuta, prawnik).

Na terenie gminy realizowane są projekty: „Rozwój usług wspierania rodziny w Gminie Pełczyce” oraz „Bo rodzina jest najważniejsza – zintegrowany system wsparcia rodzin w Gminie Pełczyce”. Głównymi celami projektów są: podniesienie kompetencji rodzicielskich, poprawa relacji interpersonalnych w rodzinie i środowisku, poprawa umiejętności radzenia sobie z konfliktem w rodzinie, nabycie kompetencji w zakresie integracji międzypokoleniowej, pogłębienie wiedzy na temat cech dziecka i jego praw rozwojowych. Dla rodzin organizowano warsztaty i festyny okolicznościowe.

Pracownicy ośrodka współpracowali z instytucjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny. Efektem podjętych działań jest poprawa funkcjonowania rodzin w środowisku, zwiększenie świadomości rodzin o istniejących zagrożeniach, podniesienie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych i społecznych oraz wzmocnienie więzi i odpowiedzialności.

*Akta kontroli 16-26*

### **2. Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną.**

Na podstawie zarządzenia Nr 9.2012 Burmistrza Pełczyc z dnia 28 lutego 2012 r. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pełczycach został wyznaczony jako podmiot organizujący pracę z rodziną.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej *w przypadku, gdy wyznaczonym (...) podmiotem jest ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, w ośrodku albo w centrum można utworzyć zespół do spraw asysty rodzinnej.* W Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pełczycach w kontrolowanym okresie nie utworzono zespołu ds. asysty rodzinnej.

*Akta kontroli 16-22, 27*

### **3. Kwalifikacje asystentów rodzin i sposób ich zatrudniania.**

W kontrolowanym okresie, w gminie zatrudnionych było trzech asystentów rodziny, w tym dwóch kolejno na jednym etacie, a trzeci (...) w ramach projektu „Bo rodzina jest najważniejsza – zintegrowany system wsparcia rodzin w Gminie Pełczyce”. Wszyscy posiadali wykształcenie zgodne z wymogami ujętymi w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Przed nawiązaniem stosunku pracy dwaj pracownicy (... i .....

nie zostali zweryfikowani w rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym<sup>4</sup>. Kierownikowi ośrodka wskazano, że pismem z 23 stycznia 2018 r. poinformowano jednostki o stanowisku Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z 12 stycznia 2018 r. w zakresie weryfikacji w rejestrze osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, których zakres obowiązków nie obejmuje zadań związanych bezpośrednio z opieką i wychowaniem.

Asystenci realizowali swoje obowiązki w systemie zadaniowego czasu pracy.

Dwie osoby zatrudnione w kontrolowanym okresie na stanowisku asystenta rodziny (..... i .....) nie uczestniczyły w szkoleniach i w samokształceniu, co jest niezgodne z art. 12 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Pani (...) korzystała ze szkoleń we wcześniejszym okresie, natomiast w 2020 r. nie szkoliła się ze względu na stan epidemii. Pani (...) nie korzystała ze szkoleń, gdyż nie było to ujęte w wymogach projektu. Kierownikowi ośrodka wskazano, że jeśli w ramach projektu zatrudniony jest w gminie asystent rodziny, to powinien on podlegać wymogom określonym w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, tym bardziej, że wymieniona ustawa została wskazana jako podstawa prawna na str. 9 opisu projektu.

*Akta kontroli 28-46*

#### **4. Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa.**

<b>Zadanie podlegające kontroli</b>	<b>Ustalenia dokonane w trakcie kontroli</b>
<b>Wsparcie asystenta</b>	<p>Na dzień kontroli w gminie zatrudnionych było 2 asystentów (w tym 1 w ramach projektu), którzy swoją opieką obejmowali 20 rodzin (w tym 9 w ramach projektu). Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy, <i>liczba rodzin objętych wsparciem jednego asystenta nie może przekroczyć 15</i>. Liczba asystentów w Gminie Pełczyce była adekwatna do potrzeb gminy.</p> <p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi od kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pełczycach, na dzień kontroli wsparciem asystenta objętych było 20 z 23 rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Analizie poddano dokumentację 3 rodzin, które nie zostały objęte asystenturą.</p> <p>Rodzina (... i ...), to konkubinaty, w którym wychowywane są dzieci w wieku 4 i 6 lat. Rodzina objęta wsparciem ośrodka od 30.12.2021 r. w formie pracy socjalnej. (<i>usunięto opis sytuacji rodziny</i>). Rodzina otrzymała wsparcie terapeuty uzależnień, psychologa i pracownika socjalnego oraz propozycję udziału w Klubie Integracji Rodzin. Wstępnie zaproponowano także udział w projekcie „Bo rodzina jest najważniejsza – zintegrowany system wsparcia rodzin w Gminie Pełczyce” (od sierpnia 2022 r. rodzina ma zostać objęta wsparciem asystenta rodziny). Z wyjaśnień złożonych przez kierownika ośrodka wynika, że pracownik socjalny nie stwierdził zaniedbań wobec dzieci, zauważalna była natomiast silna więź emocjonalna między matką a dziećmi.</p> <p>(...), to matka samotnie wychowująca 3-letnie dziecko, wcześniej</p>

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 152).

mieszkała na terenie innej gminy, skąd przyszła informacja, że w rodzinie istnieją zagrożenia dla opieki i wychowywania dziecka. Obecnie zamieszkuje w domu swojego ojca. W trakcie diagnozowania sytuacji w rodzinie, podjęto decyzję o współpracy z matką w ramach pracy socjalnej. Monitorowanie sytuacji w rodzinie przez pracownika socjalnego nie wykazało nieprawidłowości w sprawowaniu opieki nad dzieckiem, matka aktywnie uczestniczyła w rozwiązywaniu zdiagnozowanych trudności.

(...), to kobieta w trakcie rozwodu, wychowująca samotnie dwoje dzieci (17 i 14 lat), (*usunięto opis sytuacji rodziny*). W ramach pracy socjalnej pani otrzymała wsparcie psychologiczne, zadbała o siebie, przeprowadziła remont w mieszkaniu, złożyła pozew o rozwód, uzyskała alimenty na dzieci, pozostaje w stałym kontakcie z Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną. W ocenie kontrolujących w notatkach pracownika socjalnego znajdowało się zbyt mało informacji o dzieciach, ich funkcjonowaniu zważywszy na fakt, że w rodzinie doświadczały przemocy ze strony ojca.

We wszystkich analizowanych przypadkach kontrolujący stwierdzili, że dokumentacja rodzin prowadzona przez pracowników socjalnych zawiera zbyt mało informacji o dzieciach, ich sytuacji zdrowotnej, relacjach z rodzicami oraz sposobie sprawowania opieki przez rodziców. Pouczono w tym zakresie.

Oceny pracy asystenta dokonano na podstawie analizy indywidualnej 8 przypadków rodzin objętych wsparciem w kontrolowanym okresie, w tym trzech (....., ....., .....), z którymi asystent zakończył współpracę i dwóch (..... i .....) objętych asystenturą w ramach projektu. Spośród wybranych rodzin, trzy (....., ....., .....) zobowiązane były do współpracy z asystentem przez sąd.

Przeanalizowano sposób przydzielenia asystenta rodzinom. W dwóch przypadkach (..... i .....) rodziny były zobowiązane do współpracy z asystentem przez sąd – objęcie asystenturą nastąpiło bez wywiadu środowiskowego, wniosku pracownika socjalnego oraz przyznania asystenta przez kierownika ośrodka. W przypadku rodziny (.....) przydzielenie asystenta nastąpiło przed uzyskaniem zgody rodziny. W przypadku dwóch rodzin (..... oraz .....), które były objęte wsparciem asystenta w ramach projektu, objęcie asystenturą (włączenie do projektu) nastąpiło przed przeprowadzeniem wywiadu środowiskowego, bez wniosku pracownika socjalnego i bez przyznania asystenta przez kierownika ośrodka. W dokumentacji projektu nie wskazano sposobu przydzielania asystenta rodzinom, w treści wskazano jednak, że projekt opiera się na przepisach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Kierownikowi ośrodka wskazano, aby w każdym przypadku (także sądowym i projektowym) objęcie rodziny wsparciem asystenta następowało zgodnie z procedurą opisaną w art. 11 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Analizie poddano 11 planów pracy z rodzinami (w tym 2 projektowe) opracowanych w kontrolowanym okresie. W zakresie ich sporządzania nie stwierdzono nieprawidłowości. W jednym przypadku (.....) zbyt

	<p>późno opracowany został nowy plan pracy z rodziną – dopiero po 9 miesiącach od umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej zrobiono aktualizację planu pracy z rodziną. Kierownikowi ośrodka wskazano, aby plany pracy z rodziną/aktualizacje sporządzać niezwłocznie po każdej znaczącej zmianie sytuacji rodziny.</p> <p>Asystenci dokumentowali współpracę z instytucjami i osobami działającymi na rzecz dziecka i rodziny.</p> <p>Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta rodziny należy <i>dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie jej podmiotowi organizującemu pracę z rodziną</i>. Analizie poddano 16 ocen sytuacji rodzin, których asystent dokonał w kontrolowanym okresie. We wszystkich analizowanych przypadkach, w dokumentacji widniał zapis „półroczny raport pracy z rodziną”. Kierownikowi ośrodka wskazano, że należy stosować nazewnictwo zgodne z ustawą. W 3 przypadkach (....., ..... i ..... ) przekroczone termin dokonania oceny od 6 do 30 dni, co jest niezgodne z przywołanym przepisem. W 4 przypadkach brakowało daty ich przekazania podmiotowi organizującemu pracę z rodziną. Pouczono w tym zakresie.</p> <p>W 3 przypadkach zakończono współpracę z asystentem, w tym w dwóch – ze względu na osiągnięcie celów (..... i ..... ) i w jednym – z uwagi na zaprzestanie współpracy rodziny z asystentem (.....). We wszystkich przypadkach asystent prowadził monitoring sytuacji rodzin, który był dokumentowany w postaci notatek służbowych.</p> <p>Wszystkie uwagi dotyczące prowadzenia dokumentacji oraz pracy asystenta przekazano kierownikowi ośrodka. Zaproponowano również zapoznanie się z wytycznymi zawartymi w „<i>Rekomendacjach metodycznych i organizacyjnych: Asystentura rodziny</i>” Izabeli Krasiejko wydanych przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w 2016 roku.</p>
<p><b>Praca z rodziną dziecka przebywającego w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Art. 10 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wskazuje, że <i>praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną</i>. Na dzień kontroli, w pieczy zastępczej przebywało 13 dzieci z 6 rodzin. W kontrolowanym okresie w pieczy umieszczono 8 dzieci z 4 rodzin.</p> <p>Dwie rodziny nie przebywają na terenie gminy, w jednym przypadku rodzice zostali pozbawieni władzy rodzicielskiej. Dwie rodziny korzystały ze wsparcia asystenta, w jednym przypadku (.....) asystent zakończył współpracę na wniosek rodziny. Przeanalizowano dokumentację 2 rodzin nie objętych wsparciem asystenta, w zakresie działań podejmowanych przed umieszczeniem dzieci w pieczy oraz po ich umieszczeniu.</p> <p>Matka 3-osobowego rodzeństwa (.....) przed umieszczeniem dzieci w pieczy, wyjechała za granicę i pozostawiła dzieci pod opieką męża oraz dziadków. Ojciec ze względu na stan zdrowia, nie mógł opiekować się dziećmi, w związku z czym rodzeństwo zostało umieszczone w rodzinie zastępczej u dziadków. Matka nie utrzymuje z nimi kontaktu.</p>

	<p>Ojciec otrzymał wsparcie w ramach projektu, nie ma jednak możliwości objęcia go asystenturą ze względu na stan zdrowia (sam wymaga opieki).</p> <p>W przypadku dziecka (...) – rodzice przebywali czasowo (pół roku) na terenie gminy i korzystali ze wsparcia finansowego. Opuścili teren gminy, pozostawiając dziecko pod opieką babci, która została ustanowiona rodziną zastępczą. Nie utrzymują kontaktu z dzieckiem.</p> <p>W kontrolowanym okresie asystent pracował z 5 rodzinami, z których dzieci przebywały w pieczy – z 3 zakończył współpracę, w tym z 2 ze względu na osiągnięcie celów (powrót dzieci do domu) i z 1 na wniosek rodziny. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta należy <i>opracowanie, we współpracy z członkami rodziny i koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, planu pracy z rodziną, który jest skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej</i>. Spośród 8 rodzin wybranych do analizy indywidualnej, trzy (....., ..... i .....) miały dzieci w pieczy zastępczej. Dokumentację rodzin poddano analizie pod kątem współpracy asystenta z instytucjami pieczy zastępczej. We wszystkich przypadkach plany pracy z rodzinami zostały podpisane przez koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, a w dokumentacji rodzin znajdowały się plany pomocy dziecku przebywającemu w pieczy. Z informacji uzyskanych w jednostce wynika, że w kontrolowanym okresie do ośrodka wpłynęło łącznie 12 zaproszeń do udziału w posiedzeniach dotyczących okresowej oceny sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej. Asystent rodziny uczestniczył osobiście w 2 posiedzeniach. Część posiedzeń ze względu na stan epidemii odbywała się w formie zdalnej (rozmowy telefoniczne). W pozostałych przypadkach sporządzono pisemną informację o sytuacji rodzin biologicznych dzieci przebywających w pieczy zastępczej.</p>
<p><b>Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa</b></p>	<p>Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Pełczyc, gmina zapewnia mieszkańcom wsparcie asystenta rodziny, pracę socjalną, poradnictwo psychologiczne, prawne oraz wsparcie psychoterapeuty uzależnień. W gminie organizowana jest również grupa wsparcia dla kobiet, dla osób uzależnionych oraz grupa o charakterze integracyjnym. W ramach projektów realizowanych przez Gminę Pełczyce, mieszkańcy korzystają z różnego rodzaju tematycznych grup wsparcia, wyjazdów edukacyjnych, a także biorą udział w kolejnych edycjach „Szkoły dla rodziców”. W celu integracji środowiska lokalnego organizowane są na terenie wszystkich sołectw „Dni integracji w Gminie Pełczyce”.</p> <p>Informacje o możliwościach skorzystania ze specjalistycznego wsparcia znajdują się na tablicach ogłoszeń oraz stronach internetowych Urzędu Miejskiego i Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pełczycach.</p>
<p><b>Funkcjonowanie ośrodka w okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID - 19</b></p>	<p>Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Pełczyc, w okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID - 19, w pierwszej fazie pandemii pracownicy kontaktowali się z klientami zdalnie lub przy pomocy środków komunikacji informatyczno-telekomunikacyjnych. Asystent rodziny i pracownicy socjalni monitorowali sytuację w rodzinach przy pomocy środków telekomunikacyjnych, a w przypadkach</p>

skomplikowanych, wymagających podjęcia niezwłocznych działań, pracownicy socjalni i asystenci wykonywali swoje obowiązki w środowisku z zachowaniem zasad bezpieczeństwa i ochrony osobistej.
---

*Akta kontroli 47-120*

#### **5. Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających.**

Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Pełczyc, gmina podejmowała działania promujące idee rodzin wspierających poprzez m. in. rozmowy z osobami z najbliższego otoczenia rodzin, z którymi pracował asystent lub pracownik socjalny. Ponadto na stronie internetowej ośrodka umieszczono ogłoszenie o poszukiwaniu rodzin wspierających. Opracowano także informacje w wersji papierowej, ulotka dostępna była w ośrodku. Ponieważ w kontrolowanym okresie nie utworzono rodzin wspierających, nie było potrzeby wyodrębniania specjalnego funduszu na ich szkolenie, czy funkcjonowanie. Zgodnie z oświadczeniem burmistrza, gdyby zaistniała potrzeba zabezpieczenia środków finansowych na funkcjonowanie i szkolenia rodzin wspierających, nie stanowiłoby to problemu w ramach budżetu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pełczycach.

*Akta kontroli 121-122*

#### **6. Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.**

Na terenie Gminy Pełczyce nie funkcjonują placówki wsparcia dziennego. Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Pełczyc, brak placówki wsparcia dziennego podyktowany jest brakiem odpowiedniego lokalu w zasobach gminy, a także nie otrzymaniem dofinansowania projektu budowy Centrum Usług Społecznych w 2020 r. w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla jednostek samorządu terytorialnego. Aktualnie gmina oczekuje rozstrzygnięcia na dofinansowanie w ramach Funduszu Inwestycji Strategicznych Polski Ład. Burmistrz Pełczyc oświadczył ponadto, że podjęto decyzję o utworzeniu placówki wsparcia dziennego na bazie zasobów lokalowych Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pełczycach.

Brak placówki wsparcia dziennego stanowi naruszenie art. 176 pkt 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

*Akta kontroli 123-125*

#### **7. Monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.**

Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Pełczyc, informacje o sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych uzyskiwane są w toku pogłębionej pracy socjalnej oraz na podstawie informacji przekazywanych przez mieszkańców gminy. Informacje takie są sprawdzane i weryfikowane przez pracowników ośrodka, a w przypadku gdy się potwierdzą i rodzina wyrazi zgodę na współpracę z ośrodkiem, pracownik socjalny podejmuje współpracę z rodziną. W przypadkach złożonych, gdy zagrożony jest dobrostan dzieci, pracę z rodziną na wniosek pracownika socjalnego podejmuje asystent rodziny. W przypadku, gdy rodzina nie wyrazi zgody na współpracę ośrodek powiadamia sąd rodzinny.

Na dzień kontroli, na terenie gminy przebywało 2 dzieci z jednej rodziny zagrożonej kryzysem (.....) – z rodziną podpisany został kontrakt socjalny oraz zaproponowano jej objęcie asystenturą w ramach projektu. Monitorowano sytuację 5 dzieci z 3 rodzin. Monitoring prowadzony był poprzez wzmożone wizyty w środowisku, kontrolę sytuacji szkolnej i współpracę ze specjalistami. Działania dokumentowane były w formie wywiadów

środowiskowych, notatek służbowych i pracy socjalnej. Podczas kontroli wskazano, aby w dokumentacji z monitoringu zawierać więcej informacji na temat sytuacji dzieci w rodzinach – ich stanu zdrowia, zachowania w środowisku rodzinnym i szkolnym, sposobu sprawowania opieki przez rodziców.

*Akta kontroli 47-49, 126*

#### **8. Podejmowanie działań na rzecz kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.**

Gmina podejmowała te działania poprzez zatrudnienie asystentów rodziny, udostępnienie na stronie internetowej ośrodka informacji na temat przysługujących praw oraz możliwości ubiegania się o pomoc, wynikających z ustawy i Programu kompleksowego wsparcia kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”<sup>5</sup>. Opracowano ulotkę informacyjną oraz lokalny informator we wskazanym zakresie.

Zgodnie z oświadczeniem burmistrza, w kontrolowanym okresie jedna osoba skorzystała z jednorazowego świadczenia opisanego w art. 4 ust. 2 pkt 2 przywołanej ustawy. Została ona także poinformowana o możliwości skorzystania ze wsparcia asystenta. Do Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pełczycach nie wpłynął wniosek o koordynację poradnictwa opisanego w art. 8 ustawy „Za życiem”.

*Akta kontroli 47-49, 127-132*

#### **9. Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego.**

Zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej *wójt/burmistrz sprawuje kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego*, a na podstawie art. 28a ust. 2 przywołanej ustawy (...) *może upoważnić, w formie pisemnej, do sprawowania kontroli (...) swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika jednostki organizacyjnej gminy.*

Na podstawie Upoważnienia Nr 1.2019 Burmistrza Pełczyc z dnia 11 lutego 2019 roku, sekretarz gminy pani Agnieszka Chlebowska w dniach 11-25 lutego 2019 r. przeprowadziła kontrolę w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pełczycach. Sporządzono protokół, nie wydano zaleceń.

Na terenie gminy nie funkcjonują placówki wsparcia dziennego, w związku z tym nie prowadzono kontroli w tym zakresie.

*Akta kontroli 133-138*

#### **10. Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej.**

Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Pełczyc oraz informacjami zawartymi w sprawozdaniach z realizacji gminnego programu wspierania rodziny, gmina współfinansowała pobyt dzieci w pieczy zastępczej. W okresie od 1 stycznia 2020 r. do dnia kontroli, gmina przeznaczyła na ten cel łącznie 328.314,20 zł.

*Akta kontroli 139*

#### **11. Sprawdzenie, czy gmina sporządza sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny oraz, czy przekazuje je Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w wersji elektronicznej.**

W kontrolowanym okresie, gmina przekazała Wojewodzie Zachodniopomorskiemu 4 sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny zgodnie z terminami

---

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r., poz. 1329).



określonymi w rozporządzeniu w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej<sup>6</sup>.

*Akta kontroli 16-22, 140-143*

## **12. Przechowywanie dokumentacji osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.**

Podczas kontroli stwierdzono, że dokumentacja osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przechowywana jest w zamkniętych szafach i chroniona przed dostępem osób nieuprawnionych. W ośrodku obowiązuje całkowity zakaz wnoszenia dokumentów bez zgody kierownika. Dane osobowe podlegają cyklicznej archiwizacji na dysku zewnętrznym, który przechowywany jest w ognioodpornej kasecie, ponadto w ośrodku obowiązuje zakaz przebywania w biurach osób postronnych, a klienci przyjmowani są w punkcie pierwszego kontaktu.

*Akta kontroli 144*

## **13. Realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych:**

- w dniach 12-13 czerwca 2018 r. w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pełczycach,
- w dniu 11 czerwca 2018 r. w Urzędzie Miejskim w Pełczycach.

<b>I.p.</b>	<b>zalecenia z kontroli przeprowadzonej w dniach 12-13 czerwca 2018 r. w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pełczycach</b>	<b>uwagi o realizacji</b>
1.	prować dokumentację dotyczącą pracy z rodziną – art. 15 ust. 1 pkt 14 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	<b>Zalecenie jest realizowane.</b> Praca z rodziną jest dokumentowana.
2.	w każdym przypadku sporządzać plany pracy z rodzinami niezwłocznie po objęciu ich wsparciem asystenta, a w przypadku rodzin, z których dzieci przebywają w pieczy zastępczej opracowywać je we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i w skoordynowaniu z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej – art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy	<b>Zalecenie jest realizowane.</b> W 1 przypadku zbyt późno opracowany został nowy plan pracy z rodziną – dopiero po 9 miesiącach od umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej zrobiono aktualizację planu pracy z rodziną. Pouczono w tym zakresie.
3.	dokonywać okresowej oceny sytuacji rodziny i przekazywać ją podmiotowi organizującemu pracę z rodziną – art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy	<b>Zalecenie jest realizowane.</b> W 2 przypadkach oceny okresowe sytuacji rodzin zostały dokonane z przekroczeniem ustawowego terminu. Wydano nowe zalecenie w tym zakresie.
	<b>zalecenia z kontroli przeprowadzonej w dniu 11 czerwca 2018 r. w Urzędzie Miejskim w Pełczycach</b>	<b>uwagi o realizacji</b>
1.	organizować szkolenia i tworzyć warunki do działania rodzin wspierających – art. 176 pkt	<b>Zalecenie jest realizowane.</b> Gmina tworzy warunki do działania

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1195)

	3 lit. b ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	rodzin wspierających.
2.	prowadzić placówki wsparcia dziennego – art. 176 pkt 3 lit. c ustawy	<b>Zalecenie nie zostało zrealizowane.</b> Na terenie gminy nie funkcjonuje placówka wsparcia dziennego.
3.	sprawować kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną – art. 28 a ustawy	<b>Zalecenie jest realizowane.</b> W dniach 11-25 lutego 2019 r. przeprowadzona została kontrola w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pełczycach.

*Akta kontroli 145-146*

Jedno zalecenie pokontrolne:

– *prowadzić placówki wsparcia dziennego – art. 176 pkt 3 lit. c ustawy*  
nie zostało zrealizowane.

**Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej  *kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych (...) podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 10 000 zł.***

#### **Podsumowanie ustaleń kontroli**

<b>stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości</b>	1) brak weryfikacji dwóch asystentów przed nawiązaniem stosunku pracy w rejestrze z dostępem ograniczonym, 2) w 3 przypadkach przekroczenie terminu dokonania oceny od 6 do 30 dni, 3) brak placówki wsparcia dziennego
<b>przyczyny stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości</b>	– nieprzestrzeganie obowiązujących przepisów, – błędna interpretacja przepisów, – brakiem odpowiedniego lokalu na placówkę wsparcia dziennego w zasobach gminy
<b>skutki stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości</b>	– niewystarczające wsparcie dla rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, – błędy formalne
<b>osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości</b>	Burmistrz Pełczyc, kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pełczycach, asystent rodziny
<b>uprawnienia jednostki kontrolowanej</b>	zgodnie z art. 197d ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania
<b>wpis w książce kontroli</b>	2/2022
<b>wystąpienie otrzymują</b>	1) Burmistrz Pełczyc 2) a/a

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Pełczyce w zakresie wspierania rodziny

**wydaję zalecenia:**

**znaczące:**

- 1) przed nawiązaniem stosunku pracy weryfikować asystenta w rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym,
- 2) zapewnić wsparcie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci zgodnie z art. 176 pkt 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

**zwykłe:**

- 1) terminowo dokonywać okresowych ocen sytuacji rodzin zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy.

W przypadku braku zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

.....

Zespół inspektorów:

.....

.....

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej  
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

.....

*Właściwe podpisy na oryginale.*