



SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ MIĘDZYRESORTOWEGO ZESPOŁU DO SPRAW STRATEGII „EUROPA 2020” – ORGANU OPINIODAWCZO-DORADCZEGO PREZESA RADY MINISTRÓW

NAZWA ORGANU: Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”

PODSTAWA PRAWNA: Zarządzenie Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”

OKRES lipiec 2013 – czerwiec 2014

SPRAWOZDAWCZY:

DATY POSIEDZEŃ: 10 lipca 2013 r.
4 października 2013 r.
18 grudnia 2013 r.
5 lutego 2014 r.
3 kwietnia 2014 r.

Zadania Zespołu:

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” (Zespół) powołany został *Zarządzeniem Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. – w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”*, jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów.

Do jego najważniejszych zadań Zespołu należy:

- opiniowanie projektów Krajowych Programów Reform (KPR) oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”;
- opiniowanie projektów dokumentów strategicznych, opracowywanych przez organy administracji rządowej pod kątem ich zgodności z KPR, w celu zapewnienia



komplementarności działań wdrażających na poziomie krajowym strategię „Europa 2020”;

- udział w monitorowaniu i ewaluacji wdrażania reform strukturalnych, o których mowa w KPR, oraz przygotowywanie rekomendacji dotyczących zwiększenia efektywności realizacji strategii „Europa 2020”;
- wzmacnianie współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” na szczeblu krajowym poprzez jej promocję oraz zapewnienie efektywnej komunikacji z partnerami społeczno-gospodarczymi.

Skład:

Przewodniczącym Zespołu jest Pan Janusz Piechociński, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki, zastępcą przewodniczącego Pani Elżbieta Bieńkowska, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Infrastruktury i Rozwoju (jako osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów na przewodniczącego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Polityki Rozwoju) oraz Pani Grażyna Henclewska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki. Zespół składa się z przedstawicieli każdego z ministerstw, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Urzędu Zamówień Publicznych oraz Głównego Urzędu Statystycznego – w randze sekretarza stanu, podsekretarza stanu lub wiceprezesa.

W skład Zespołu na zaproszenie Przewodniczącego, wchodzi także przedstawiciele następujących instytucji:

- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Powiatów Polskich,
- Unia Metropolii Polskich,
- Związek Miast Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan,
- Business Center Club – Związek Pracodawców,



- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Polska Akademia Nauk,
- Polska Akademia Umiejętności,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych,
- Fundacja Instytut Nauk Ekonomicznych i Społecznych,
- Urząd Patentowy RP.

Ponadto na wniosek Przewodniczącego Zespołu, Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazała na członków Zespołu przedstawicieli następujących instytucji:

- Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych WRZOS,
- Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
- Caritas,
- Polski Komitet Europejskiej Sieci przeciw Ubóstwu EAPN,
- Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego.

Obsługę Zespołu zapewnia Departament Strategii i Analiz w Ministerstwie Gospodarki.

Działania prowadzone przez Zespół w okresie lipiec 2013 – czerwiec 2014:

Najważniejszym zadaniem w okresie sprawozdawczym było przygotowanie dokumentu pn.: *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2014/2015 (KPR 2014/2015 – załącznik 1)*, który ostatecznie został przyjęty wraz z aktualizacją Programu Konwergencji przez Radę Ministrów 22 kwietnia br. i zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego przekazany do Komisji Europejskiej (KE). Zespół był włączony w prace nad dokumentem już na wczesnym etapie jego opracowywania. Członkowie Zespołu brali udział w roboczych konsultacjach, które odbywały się z wykorzystaniem dedykowanej skrzynki: europa2020@mg.gov.pl. Pozwoliło to w sprawny sposób wypracować wersję dokumentu, która mogła zostać skierowana do konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych.



W ramach procesu monitorowania wdrażania reform, o których mowa w KPR, opracowano dokument pn. *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie styczeń – sierpień 2013 roku)* (załącznik 2), który następnie został przyjęty przez Zespół. W związku z realizacją Semestru Europejskiego, który jest obecnie podstawowym mechanizmem koordynacji polityki gospodarczej w UE, w czasie posiedzeń Zespołu omawiano również zalecenia skierowane do Polski przez Radę UE 9 lipca 2013 r.¹ (*country-specific recommendations – CSR*) oraz sposób ich realizacji. Przedmiotem dyskusji był również Komunikat KE *Roczna Analiza Wzrostu Gospodarczego na 2014 r.* (AGS 2014)².

W okresie sprawozdawczym uzgodniono nową formułę współpracy z partnerami społeczno-gospodarczymi. Po zakończonym w kwietniu 2013 r. cyklu posiedzeń Zespołu, na których omówiono realizację przez Polskę wszystkich pięciu celów wiodących strategii „Europa 2020”, zdecydowano, że od jesieni 2013 r. na kolejnych posiedzeniach przedmiotem dyskusji będą obszary tematyczne, zaproponowane przez partnerów społeczno-gospodarczych. W okresie sprawozdawczym omówiono trzy pierwsze z sześciu zgłoszonych obszarów:

- Wzrost zatrudnienia osób młodych
- Współpraca nauki i biznesu
- Przeciwdziałanie ubóstwu pracowników
- Reforma systemu zabezpieczeń społecznych
- Polityka energetyczno-klimatyczna
- Wzrost efektywności działania administracji publicznej

W celu lepszego przygotowania i ukierunkowania dyskusji na posiedzeniach Zespołu, wprowadzono praktykę poprzedzania posiedzeń mniej oficjalnymi spotkaniami roboczymi przedstawicieli administracji rządowej z przedstawicielami zainteresowanych daną tematyką partnerów społeczno-gospodarczych. Punktem wyjścia do dyskusji w czasie spotkań były rekomendacje zaproponowane przez partnerów społeczno-gospodarczych, a wnioski z dyskusji przedstawiane były na posiedzeniu Zespołu.

¹ Zalecenie Rady z 9 lipca 2013 r. w sprawie krajowego programu reform Polski z 2013 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na lata 2012–2016, (2013/C 217/16).

² Komunikat KE: Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2014 r., COM(2013) 800.



Wnioski z dyskusji zostały uwzględnione przy opracowaniu *KPR 2014/2015*. Główne postulaty partnerów społeczno-gospodarczych, które znalazły odzwierciedlenie w działaniach ujętych w *KPR 2014/2015* zostały przedstawione w ramach w poszczególnych częściach dokumentu. Natomiast w załączniku nr 2 do *KPR 2014/2015* podsumowano wyniki prac partnerów społeczno-gospodarczych w ramach Zespołu oraz wyniki konsultacji społecznych dokumentu.

Posiedzenia Zespołu w okresie lipiec 2013 – czerwiec 2014:

Pierwsze posiedzenie Zespołu w okresie sprawozdawczym odbyło się 10 lipca 2013 r. i poświęcone było omówieniu zaleceń Rady UE dla Polski z 9 lipca 2013 r. Zalecenia były przedmiotem dyskusji, podczas której partnerzy społeczno-gospodarczy mogli wyrazić swoją opinię na temat ich treści. Ponadto na wniosek partnerów społeczno-gospodarczych, przeprowadzono dyskusję na temat dalszego modelu współpracy w ramach Zespołu oraz uzgodniono, że do końca sierpnia 2013 r. partnerzy społeczno-gospodarczy zgłoszą zagadnienia do omówienia w czasie kolejnych posiedzeń Zespołu.

Kolejne posiedzenie Zespołu odbyło się 4 października 2013 r. i poświęcone było omówieniu projektu dokumentu pn. *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie styczeń – sierpień 2013 roku)*. Po przedstawieniu dokumentu oraz dyskusji, ustalono, że ostateczne brzmienie dokumentu ustalone zostanie w trybie obiegowym. Informacja została przyjęta Uchwałą nr 3 z dnia 15 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia *Informacji z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”*. Ponadto kontynuowano dyskusję na temat dalszego trybu prac Zespołu, w tym rozważano wariant powołania grup roboczych. Ostatecznie zdecydowano, że kolejne posiedzenia Zespołu poprzedzane będą roboczymi spotkaniami poświęconymi wstępnemu omówieniu kolejnych obszarów tematycznych zaproponowanych przez partnerów społeczno-gospodarczych. W drugiej części posiedzenia omówiono pierwszy z tematów – *Wzrost zatrudnienia osób młodych*. Ponadto w ramach kontynuacji dyskusji na powyższy temat, 17 grudnia 2013 r. zorganizowano spotkanie z udziałem partnerów społeczno-gospodarczych i zaangażowanych resortów na temat realizacji „Gwarancji dla młodzieży” w Polsce³.

³ Notatka ze spotkania stanowi załącznik nr 3 do sprawozdania



Kolejne posiedzenie Zespołu, zgodnie z przyjętą formułą, poprzedzona było spotkaniem roboczym, które odbyło się 22 listopada 2013 r. Podczas spotkania odniesiono się do rekomendacji partnerów społeczno-gospodarczych dotyczących m.in. rozwiązań wspierających współpracę nauki i biznesu oraz innowacyjność, zmian w szkolnictwie wyższym oraz zmian w szkolnictwie zawodowym. Efektem spotkania była m.in. lista zagadnień do omówienia w trakcie posiedzenia Zespołu 18 grudnia 2013 r. (załącznik 4) Podczas posiedzenia Zespołu odniesiono się do części zagadnień, a po posiedzeniu przygotowano materiał podsumowujący dyskusję w tym zakresie (załącznik 5). Ponadto w czasie posiedzenia mówiono Roczną Analizę Wzrostu Gospodarczego na 2014 r.

Spotkanie robocze przygotowujące kolejne posiedzenie Zespołu odbyło się 27 stycznia 2014 r. i omówiono na nim kolejny zgłoszony temat – przeciwdziałanie ubóstwu pracowników. Przedstawiciele administracji odnieśli się do rekomendacji przedstawionych w tym obszarze przez partnerów społeczno-gospodarczych⁴. W czasie posiedzenia Zespołu 5 lutego 2014 r. kontynuowano dyskusję na powyższy temat, w tym w szczególności przedstawiono planowane działania wynikające z projektu *Krajowego Programu Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy Wymiar Aktywnej Integracji* oraz sposób ujęcia działań w zakresie przeciwdziałania ubóstwu w Programie Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój.

Ostatnie posiedzenie Zespołu w okresie sprawozdawczym odbyło się 3 kwietnia 2014 r., po przeprowadzeniu konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych projektu *KPR 2014/2015* i stanowiło podsumowanie procesu konsultacji społecznych dokumentu. W czasie posiedzenia przedstawiciele administracji odnieśli się do uwag zgłoszonych do projektu *KPR 2014/2015* przez partnerów społeczno-gospodarczych. Ponadto przedstawiono dalszy harmonogram prac nad projektem dokumentu oraz omówiono Komunikat KE *Podsumowanie realizacji strategii „Europa 2020” na rzecz inteligentnego, trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu*⁵, rozpoczynający proces śródkresowego przeglądu realizacji strategii „Europa 2020”.

⁴ Notatka ze spotkania stanowi załącznik nr 6 do sprawozdania

⁵ Komunikat KE Podsumowanie realizacji strategii „Europa 2020” na rzecz inteligentnego, trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu COM(2014) 130 final



Plany na najbliższy okres:

Prace Zespołu w II połowie 2014 r. oraz I połowie 2015 r. koncentrować się będą zwłaszcza na:

- opracowaniu *KPR 2015/2016*, którą Polska podobnie jak pozostałe państwa członkowskie UE, będzie zobowiązana przekazać do Komisji Europejskiej w kwietniu 2015 r., zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego;
- omówieniu nowych zaleceń Rady UE dla Polski, które zostaną formalnie przyjęte 8 lipca 2014 r. przez Radę ECOFIN;
- procesie monitorowania realizacji *KPR 2014/2015*;
- przygotowaniu projektu stanowiska Rządu RP do kolejnej Rocznej Analizy Wzrostu Gospodarczego (AGS 2015);
- dyskusji na temat śródkresowego przeglądu strategii „Europa 2020”;
- omówieniu kolejnych obszarów tematycznych związanych z celami strategii „Europa 2020” oraz zaleceniami Rady UE dla Polski.

Wnioski:

Zespół pełni ważną rolę w koordynacji i wspomaganiu procesu realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce, w tym zwłaszcza w przygotowywaniu i wdrażaniu kolejnych aktualizacji Krajowego Programu Reform oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”. Uczestnictwo w pracach Zespołu stałego grona partnerów pozwoliło wypracować nowy model współpracy, w ramach którego posiedzenia Zespołu oraz spotkania robocze stały się forum dyskusji na temat najważniejszych kwestii związanych z realizacją strategii „Europa 2020” w Polsce. Nowa formuła nie tylko pozwala przedstawicielom związków zawodowych, organizacji pracodawców, środowisku naukowemu oraz organizacjom pozarządowym wskazać istotne dla nich problemy, ale także umożliwia ustosunkowanie się do przedstawionych propozycji stronie rządowej i wzięcie ich pod uwagę na etapie opracowywania kolejnych aktualizacji KPR. Efektem współpracy w ramach Zespołu było wskazanie w *KPR 2014/2015* realizowanych przez rząd działań, które się zbieżne z postulatami partnerów społeczno-gospodarczych oraz przedstawienie w załączniku do *KPR 2014/2015* opinii zgłaszanych przez partnerów, które nie mogły zostać uwzględnione w działaniach zawartych w dokumencie.



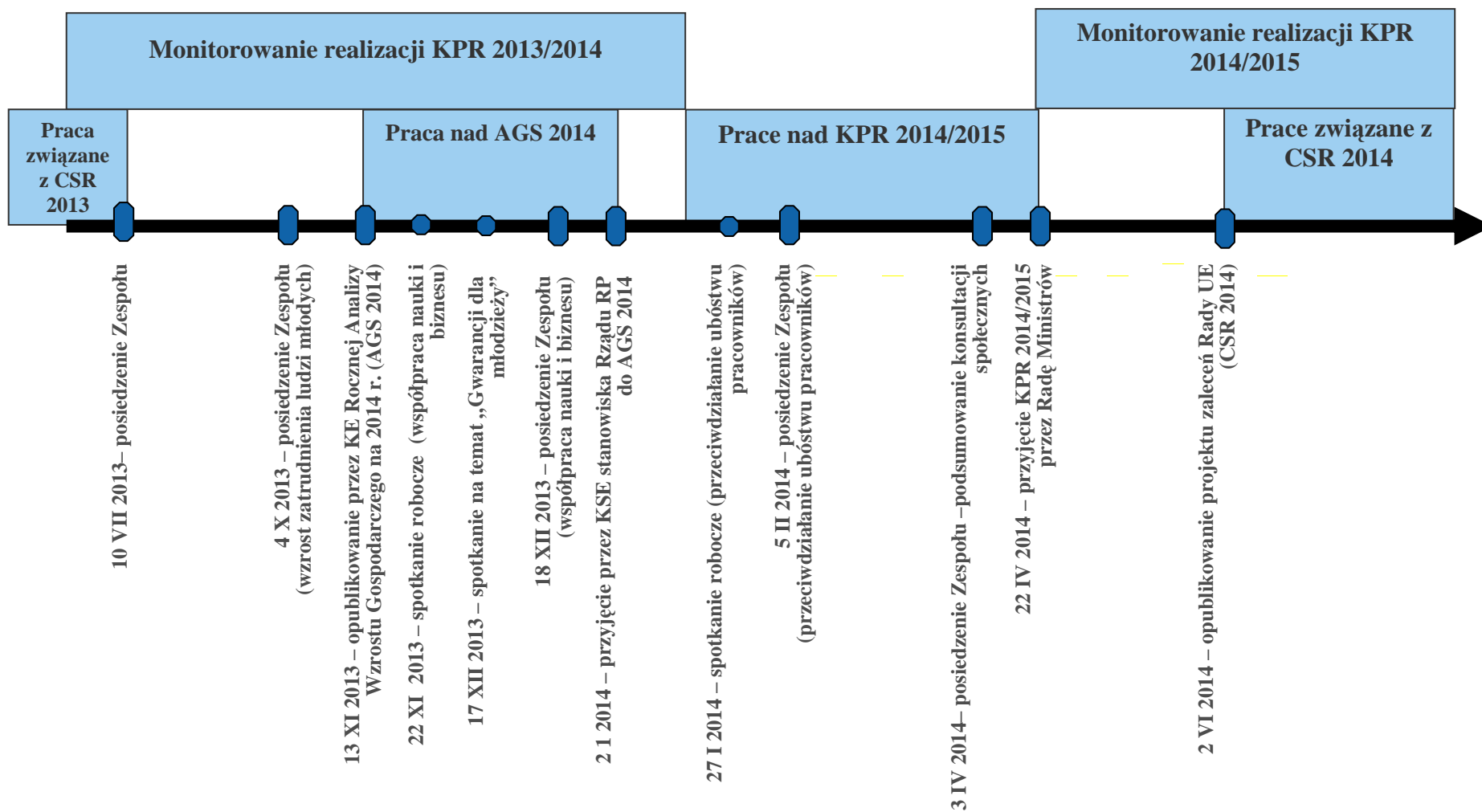
Rola współpracy ze stałym gronem partnerów społeczno-gospodarczych jest istotna także ze względu na napięty harmonogram prac w ramach Semestru Europejskiego na poziomie unijnym i wynikający z tego brak możliwości zapewnienia odpowiedniej ilości czasu na przeprowadzenie konsultacji z partnerami społeczno-gospodarczymi w zwykłej procedurze pisemnej.

Potrzeba angażowania partnerów społeczno-gospodarczych w proces realizacji strategii „Europa 2020” jest wielokrotnie silnie podkreślana przez Komisję Europejską, która ocenia pod tym kątem proces aktualizacji KPR. W tym roku KE pozytywnie oceniła zaangażowanie w proces interesariuszy i zauważyła, że projekt *KPR 2014/2015* był przedmiotem szeroko zakrojonych konsultacji z udziałem różnych zainteresowanych stron, w tym m.in. przedstawicieli władz lokalnych i regionalnych, związków zawodowych oraz organizacji pracodawców.

Rola Zespołu jest także bardzo istotna w związku z innymi pracami wynikającymi z harmonogramu Semestru Europejskiego i realizacji strategii „Europa 2020”. Stała współpraca przyczynia się m.in. do sprawnego opracowywania stanowisk rządu do publikowanych na poziomie unijnym dokumentów oraz uwzględnienia w nich stanowiska partnerów społeczno-gospodarczych. W najbliższym czasie działalność Zespołu będzie szczególnie ważna w kontekście zaangażowania partnerów w prace związane ze śródkresowym przeglądem strategii „Europa 2020”, co powinno przyczynić się do wzmocnienia współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” na szczeblu krajowym.



Harmonogram prac Zespołu i etapy Semestru Europejskiego





Załączniki:

1. *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2014/2015;*
2. Uchwała nr 3 Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020” z dnia 15 listopada w sprawie przyjęcia Informacji z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie styczeń-sierpień 2013 r.);
3. Podsumowanie dyskusji na spotkaniu na temat realizacji „Gwarancji dla młodzieży” w Polsce, 17 grudnia 2013 r.
4. Wnioski z dyskusji ze spotkania na temat współpracy nauki i biznesu, 22 listopada 2013 r.
5. Podsumowanie dyskusji na temat współpracy nauki i biznesu na posiedzeniu Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”, 18 grudnia 2013 r.
6. Podsumowanie dyskusji na temat przeciwdziałania ubóstwu pracowników, 27 stycznia 2014 r.

Sporządził: Agata Koba, Starszy Specjalista, Departament Strategii i Analiz, MG

Aprobował: Aneta Piątkowska, Dyrektor Departamentem Strategii i Analiz, MG

Akceptował: Grażyna Henclewska, Podsekretarz Stanu w MG

Zatwierdził: Janusz Piechociński, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki

Data: 2014 r.
