

Warszawa, dnia 06 LIP. 2021 r.

Nr sprawy: ZER-ZAK-8/2021

Wykonawcy

W związku z pytaniami zgłoszonymi przez potencjalnych Wykonawców w sprawie postępowania nr ZER-ZAK-8/2021 prowadzonego z wyłączeniem przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 z późn. zm.), z uwagi na art. 30 ust. 4 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, którego przedmiotem jest: *Świadczenie usług kurierskich na rzecz nadawców, którymi są: Zakład Emerytalno-Rentowy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i jego zespoły terenowe oraz komisje lekarskie podległe ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych*, Zamawiający poniżej przedstawia ich treść wraz z odpowiedziami.

Pytanie nr 1:

„Firma kurierska ma różne pułapy wagowe: od 0-2 kg oraz od 2-5 kg, w Państwa tabelce jest cena do 1 kg a druga rubryka jest od 1-5 kg – jak mam uwzględnić cenę w waszej tabeli? Jest szansa na wyszczególnienie paczek do 2 kg? Firma posiada dopłatę paliwową która jest zmienna, jak mam ją uwzględnić? Algorytm obliczenia ceny w Firmie to: Cena jednostkowa po rabacie + opłata paliwowa + Vat = cena brutto.”

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Zamawiający nie wyraża zgody na wyodrębnienie przesyłek wg pułapu wagowego stosowanego u Wykonawcy, tj. od 0-2 kg oraz od 2-5 kg do oddzielnego pakietu i podtrzymuje dotychczasowe zapisy Zapytania ofertowego. W *Tabeli nr 1 i 2* Formularza oferty oraz w Wykazie operacyjnych zostały podane wagi przesyłek, wymaganych przez Zamawiającego. Ponadto, zgodnie z zapisami Zapytania ofertowego, Wykonawca podaje ceny jednostkowe za realizację przedmiotu zamówienia w *Tabeli nr 1 i 2* Formularza oferty. Ceny jednostkowe netto podane w *Tabeli nr 1 i 2* Formularza oferty zawierają wszystkie koszty związane z wykonaniem przedmiotu zamówienia, jakie ponosi Zamawiający zlecając Wykonawcy usługi objęte przedmiotem zamówienia, w tym koszty dojazdów do nadawcy, koszty odbioru przesyłek z miejsc wskazanych przez Zamawiającego, koszty transportu, ubezpieczenia oraz koszty dodatkowego koniecznego zabezpieczenia przesyłek i nie będą podlegały zwiększeniu w okresie realizacji umowy.

Pytanie nr 2:

„Zamawiający w § 5 ust. 9 i 10 Wzoru Umowy określa warunki płatności dla przedmiotu zamówienia, wskazując termin płatności faktury jako 14 dni od dnia otrzymania przez Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury. Wykonawca informuje, iż faktury za usługi kurierskie wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak datę wystawienia faktury, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z datą sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury, określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury, został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach. Wobec powyższego, Wykonawca wnioskuje o modyfikację zapisu § 5 ust. 9 i 10 Wzoru Umowy zgodnie

z poniższym: „Należności wynikające z faktur, Zamawiający regulować będzie przelewem na konto wskazane na fakturze w terminie 14 dni od daty jej wystawienia.”

Odpowiedź na pytanie nr 2:

Zamawiający podtrzymuje zapis w § 5 ust. 9 i 10 Wzoru umowy, stanowiącego Załącznik nr 3 do Zapytania ofertowego.

Pytanie nr 3:

„Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że Zamawiający pod pojęciem prawidłowo wystawionej faktury wskazanej w § 5 ust. 9 i 10 Wzoru Umowy rozumie dokument wystawiony zgodnie z zapisami w art. 106e Ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.”

Odpowiedź na pytanie nr 3:

Wykonawca wystawia faktury zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

Pytanie nr 4:

„Zamawiający w § 5 ust. 13 Wzoru Umowy określa dzień dokonania płatności jako datę obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego.

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi - co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron. Ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, wnioskujemy o modyfikację określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym.

Proponujemy zapis:

Za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy.”

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Zamawiający jako państwowa jednostka budżetowa obowiązany jest do przestrzegania ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przestrzegania zasad celowego i oszczędnego dokonywania wydatków oraz jawności, przejrzystości i terminowej realizacji zadań, a dochody i wydatki ujmowane są przez Zamawiającego w terminie ich zapłaty, zgodnie z przepisami o rachunkowości. W szczególności należy mieć na uwadze, że niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych podlega rygorowi odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Wobec powyższego Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w § 5 ust. 13 Wzoru umowy.

Pytanie nr 5:

„Zamawiający w pkt 3 Opisu Przedmiotu Zamówienia dopuszcza możliwość aby przesyłka składała się z jednej lub wielu kopert. Bardzo prosimy o zmianę treści zapisu pkt 3 Opisu Przedmiotu Zamówienia poprzez dodanie informacji zgodnie z poniższym: „Każda paczka lub paleta będzie przygotowana przez Zamawiającego jako odrębna przesyłka poprzez umieszczenie na niej m.in. etykiety adresowej odpowiedniej dla danego rodzaju przesyłki.” Jednocześnie zwracamy się z prośbą o wykreślenie zapisów zawartych w pkt 3 Opisu Przedmiotu zamówienia odwołujących się do ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8).”

Odpowiedź na pytanie nr 5:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe.

Pytanie nr 6:

„W związku z wprowadzeniem nowych systemów teleinformatycznych oraz dążeniem przez Wykonawcę do standaryzacji specyfikacji generowanych dla Klientów, Wykonawca wnioskuje o możliwość przesyłania specyfikacji o której mowa § 5 ust. 9 i 10 Wzoru Umowy w takim samym formacie jak faktura, zawierającej następujące dane: nazwa nadawcy, placówka nadawcza, data nadania, rodzaj przesyłki, numer nadawczy, rodzaj usług dodatkowych, przedział wagowy oraz cena za usługę.”

Odpowiedź na pytanie nr 6:

Zamawiający podtrzymuje zapisy określone w § 5 ust. 9 i 10 Wzoru umowy.

Pytanie nr 7:

„Wykonawca wnioskuje o rozszerzenia zapisu § 5 ust. 14 oraz § 7 ust. 8 Wzoru Umowy poprzez modyfikację poniższego:

Każde naliczenie kary umownej zostanie udokumentowane wystawieniem i przesłaniem do Wykonawcy przez Zamawiającego noty obciążeniowej zawierającej w treści kalkulację kwoty naliczonej kary umownej. O naliczeniu kary umownej Zamawiający będzie informował Wykonawcę pisemnie wskazując okoliczności faktyczne i prawne. Brak negacji podstaw do naliczenia kary w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji będzie traktowane jako zgoda Wykonawcy na ich naliczenie. W przypadku niezapłacenia naliczonej kary umownej przez Wykonawcę w terminie do 14 dni od otrzymania noty obciążeniowej na konto Zamawiającego nr , Zamawiający ma prawo potrącenia kary umownej z wynagrodzenia Wykonawcy, bez uzyskiwania jego zgody. Brak wpłaty naliczonej kary umownej oraz brak możliwości potrącenia naliczonej kary umownej z faktury upoważnia Zamawiającego do wystawienia wezwania do zapłaty.”

Odpowiedź na pytanie nr 7:

Zamawiający podtrzymuje zapis w § 5 ust. 14 oraz § 7 ust. 8 Wzoru umowy.

Pytanie nr 8:

„Zamawiający w § 6 Wzoru umowy wymaga od Wykonawcy ponoszenia pełnej odpowiedzialności za utratę, ubytek lub uszkodzenie przesyłki powstałe od nadania aż do jej doręczenia adresatowi. Z uwagi na fakt, iż przedmiot umowy będzie realizowany w oparciu o ustawę Prawo Pocztowe oraz na ryzyko ponoszenia kar umownych określonych w § 7 ust 1 Wzoru umowy, Wykonawca wnosi o uwzględnienie w zapisach umowy i dokumentacji postępowania informacji, zgodnie z poniższym:

„Wykonawca będzie ponosić pełną odpowiedzialność za utratę, ubytek lub uszkodzenie przesyłki powstałe od nadania aż do jej doręczenia adresatowi przy uwzględnieniu postanowień art. 87 ust. 5 ustawy Prawo pocztowe.”

Odpowiedź na pytanie nr 8:

Zamawiający podtrzymuje zapis w § 6 Wzoru umowy.

Pytanie nr 9:

„Praktyka rynku pocztowego wypracowała powszechnie przyjęte i stosowane wysokości kar, które operator, nie chcąc stracić zaufania u obecnych oraz potencjalnych klientów, jest w stanie respektować. Są one niższe niż te zaproponowane przez Zamawiającego w § 7 Wzoru Umowy, można zatem stwierdzić, że w warunkach realizacji przedmiotowego zamówienia również byłyby wystarczające. Przewidziane kary umowne są zdecydowanie nieadekwatne w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności (składowych danej usługi) pozbawiałoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia.

Wykonawca, w celu ustalenia równej pozycji stron, zwraca się z prośbą o analizę przedstawionych powyżej kwestii i rewizję stanowiska Zamawiającego w zakresie kar umownych poprzez modyfikację zapisu § 7 ust. 2 -3 oraz Wzoru Umowy. **Proponujemy zapis §7 Wzoru Umowy:**

2. *W przypadku odstąpienia od Umowy przez Zamawiającego, o którym mowa w § 8 ust. 2 Umowy, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 2% wynagrodzenia brutto pozostałego do wykorzystania na dzień odstąpienia od Umowy.*

3. *W przypadku odstąpienia od Umowy przez Zamawiającego, o którym mowa w § 8 ust. 3 Umowy, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 2% wynagrodzenia brutto pozostałego do wykorzystania na dzień odstąpienia od Umowy."*

Odpowiedź na pytanie nr 9:

Zamawiający pozostawia zapisy w § 7 ust. 2-3 Wzoru umowy bez zmian.

Pytanie nr 10:

„Wykonawca wnioskuję o doprecyzowanie zapisu § 7 ust. 1 Wzoru Umowy poprzez jego rozszerzenie zgodnie z poniższym:

W przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania usług, w zakresie o którym mowa w § 6 ust. 2 pkt 1 ppkt a) Umowy, z zastrzeżeniem § 6 ust. 2 pkt 2 Umowy, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną za utratę, ubytek lub uszkodzenie zawartości przesyłki zawierającej akta emerytalno-rentowe – w wysokości 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100) za każdą przesyłkę zawierającą akta emerytalno-rentowe wraz ze zwrotem kosztów nadania przesyłki."

Odpowiedź na pytanie nr 10:

Zamawiający pozostawia zapisy w § 7 ust. 1 Wzoru umowy bez zmian.

Pytanie nr 11:

„Z uwagi na fakt, iż zapis określony w § 8 ust 3 Wzoru Umowy daje Zamawiającemu możliwość natychmiastowego odstąpienia od niezrealizowanej części Umowy w związku z co najmniej 3-krotnym naruszeniem z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usług, polegających na utracie lub ubytku przesyłek zawierających akta emerytalno-rentowe, wnioskujemy o zmianę w/w zapisu. Realizacja przedmiotu zamówienia będzie wykonywana na obszarze całego kraju, gdzie do świadczenia usług zaangażowanych będzie wiele jednostek Wykonawcy. Biorąc pod uwagę powyższe, skalę przedsięwzięcia, kary umowne, Wykonawca wnioskuję o modyfikację zapisów § 8 ust. 3 Wzoru Umowy zgodnie z poniższym:

3. Powtarzające się co najmniej 3-krotne w okresie miesiąca kalendarzowego naruszenie z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usług, polegające na utracie lub ubytku przesyłek zawierających akta emerytalno-rentowe, upoważnia Zamawiającego do odstąpienia od niezrealizowanej części Umowy, po wcześniejszym wezwaniu Wykonawcy do przywrócenia stanu zgodnego z Umową."

Odpowiedź na pytanie nr 11:

Zamawiający pozostawia zapisy w § 8 ust. 3 Wzoru umowy bez zmian.

Pytanie nr 12:

„Czy Zamawiający wyraża zgodę na usprawnienie i automatyzację procesu nadawania przesyłek kurierskich za pośrednictwem darmowej aplikacji Wykonawcy, która oprócz dostępu do Internetu (do danej strony www) nie wymaga instalowania dodatkowego oprogramowania na komputerach Zamawiającego? Korzystanie z www aplikacji umożliwi generowanie nie tylko listów przewozowych we własnym zakresie ale dodatkowo umożliwi generowanie raportów, specyfikacji i śledzenia korespondencji przez Zamawiającego. Automatyzacja procesu nadawczego w 100%, ma wpływ na cenę.

W związku z powyższym, czy Zamawiający potwierdza gotowość nadawania przesyłek za pośrednictwem aplikacji Wykonawcy?"

Odpowiedź na pytanie nr 12:

Zgodnie z pkt 6 i 11 OPZ oraz § 2 ust. 4 i § 4 ust. 1 Wzoru umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zgłoszenia potrzeby nadania przesyłek drogą elektroniczną – za pomocą formularza dostępnego na stronie internetowej Wykonawcy.

Pytanie nr 13:

„Wykonawca zwraca się z wnioskiem o przedłużenie terminu składania ofert. Zainteresowanym Wykonawcom potrzebny jest czas do sporządzenia oferty z uwzględnieniem odpowiedzi Zamawiającego na otrzymane wnioski o wyjaśnienie treści Ogłoszenia. Biorąc pod uwagę ilość kwestii, z którymi Wykonawca zwrócił się do Zamawiającego, wnioskujemy o zmianę terminu składania ofert na dzień 12 lipca 2021 roku do godz. 13:00.”

Odpowiedź na pytanie nr 13:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe.

Proszę o uwzględnienie powyższego przy sporządzaniu oferty.

6012021
ZASTĘPCA DYREKTORA
Zakładu Emerytalno-Rentowego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji
(data i podpis Kierownika Zamawiającego
lub osoby przez niego upoważnionej)
Jarosław JACHA