



# NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.014.02.2020

*POIK, PR*  
*29.10.2020*

WPLYNĘŁO - WYSLANO	
Sekretariat Komendy Powiatowej PSP w Świdwinie	
Dnia:	2020 -10- 29
Ilość załączników .....	
L.Dz.	1485

Pan

mł. bryg. mgr inż. Józef Brzeziński  
Komendant Powiatowy PSP  
w Świdwinie  
ul. Armii Krajowej 23  
78-300 Świdwin

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/035 – Funkcjonowanie krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Świdwinie <sup>1</sup> ul. Armii Krajowej 23, 78-300 Świdwin
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mł. bryg. mgr inż. Józef Brzeziński Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Świdwinie <sup>2</sup> , pełniący funkcję od 1 czerwca 2020 r. Poprzednio od dnia 1 czerwca 2015 r. Komendantem Powiatowym był st. kpt. mgr inż. Dariusz Borka
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Regulacje prawne i organizacja funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>3</sup> na terenie powiatu.</li><li>2. Wymiana informacji i koordynacja działań jednostek ksrq prowadzących działania ratownicze.</li><li>3. Wyposażenie jednostek oraz wyposażenie i wyszkolenie ratowników.</li><li>4. Sprawowanie przez komendanta powiatowego PSP nadzoru nad ksrq na terenie powiatu.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2019 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych <sup>4</sup> .
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>5</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontrolerzy	Jarosław Tarasewicz, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/126/2020 z 20 lipca 2020 r.  (akta kontroli str. 1-2)

<sup>1</sup> Dalej: Komenda lub KP PSP.

<sup>2</sup> Dalej: Komendant Powiatowy PSP.

<sup>3</sup> Dalej: ksrq

<sup>4</sup> Czynności kontrolne zakończono 7 października 2020 r.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>6</sup> kontrolowanej działalności

Przyjęte w Komendzie rozwiązania prawne i organizacyjne w ramach ksrq oraz wyposażenie i przygotowanie ratowników zapewniały sprawne prowadzenie działań ratowniczych na terenie powiatu świdwińskiego. Komendant Powiatowy PSP corocznie opracowywał analizę zagrożeń i zabezpieczenia operacyjnego, na podstawie których aktualizował plan ratowniczy powiatu. Komendant Powiatowy PSP ustalił docelowy plan sieci jednostek ksrq i podejmował działania w celu jego realizacji. Dysponował bieżącymi informacjami dotyczącymi zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki OSP na terenie powiatu. Ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze powiatu podczas działań ratowniczych, stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>7</sup>.

Na terenie powiatu funkcjonował system selektywnego alarmowania obejmujący wszystkie jednostki OSP włączone do ksrq. Komendant Powiatowy, w zależności od potrzeb, powiadamiał i współdziałał z innymi podmiotami przy prowadzeniu działań ratowniczych. Zapewnił pomieszczenia i wyposażenie Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego wymagane w § 54 ust. 2 rozporządzenia o ksrq. Funkcjonujący system pozwalał na sprawną wymianę informacji i koordynację prowadzonych działań ratowniczych na terenie powiatu.

Komendant Powiatowy sprawował skuteczny nadzór nad funkcjonowaniem ksrq na terenie powiatu świdwińskiego. Stosownie do wymogu określonego w art. 13 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej<sup>8</sup>, co roku przeprowadzał inspekcje gotowości operacyjnej podmiotów będących w ksrq, a także dokonywał analizy funkcjonowania ksrq na terenie powiatu.

W kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- nie przekazano wniosków z analizy zagrożeń występujących na terenie powiatu oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego powiatu za 2018 i 2019 r., o których mowa w § 11 ust. 1 rozporządzenia o ksrq, burmistrzom i wójtom gmin wchodzących w skład powiatu świdwińskiego oraz Staroście powiatu świdwińskiego, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania ksrq i tym samym nie wypełniono obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 tegoż rozporządzenia;
- Zespół inspekcyjny, po przeprowadzonych inspekcjach w OSP, nie przekazywał protokołu przedstawicielowi OSP, co było niezgodnie z § 20 pkt 1 Zarządzenia Nr 10 Komendanta Głównego PSP z 28 grudnia 2017 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>9</sup>.

<sup>6</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>7</sup> Dz. U. poz. 1319 zwane dalej: rozporządzenie o ksrq.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2020 r., poz. 1123 ze zm., zwana dalej: ustawa o PSP.

<sup>9</sup> Dz. Urz. KG PSP Nr 23 z 2.10.2020 r., zwanego dalej: Zarządzenie Nr 10 KG PSP.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>10</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

#### 1. Regulacje prawne i organizacja funkcjonowania ksrg na terenie powiatu świdwińskiego

Opis stanu faktycznego

1.1. Wg stanu na 31 grudnia 2019 r. powiat świdwiński obejmował powierzchnię 1 093 km<sup>2</sup> i liczył około 50 tys. mieszkańców, z czego ponad 50% w dwóch miastach Świdwinie (17 tys.) i Połczynie-Zdroju (9,5 tys.). Zabezpieczenie ochrony przeciwpożarowej powiatu świdwińskiego w ramach ksrg oparte zostało na sieci siedmiu jednostek, tj. KP PSP wraz z jedną jednostką ratowniczo-gaśniczą<sup>11</sup> i 44 ratownikami oraz sześciu jednostkach ochotniczych straży pożarnych<sup>12</sup> ze 130 ratownikami spełniającymi wymagania udziału w działaniach ratowniczych. Wsparcie systemu stanowiło 15 jednostek OSP nie włączonych do ksrg.

(akta kontroli str.22-31)

Projekt planu sieci jednostek ksrg został opracowany przez Komendanta Powiatowego PSP na podstawie „Metodyki budowy planu sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych planowanych do włączenia do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego”. W dniu 21 listopada 2016 r. projekt został przesłany Zachodniopomorskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu PSP w Szczecinie<sup>13</sup>. Pismem z 22 lutego 2017 r. Komendant Wojewódzki PSP przesłał Komendantowi Powiatowemu PSP wyciąg z zatwierdzonego przez Komendanta Głównego PSP *Zbiorczego planu sieci jednostek ksrg na lata 2017-2020*. Według tego planu w latach 2017-2020 przewidziano do włączenia do ksrg jedną jednostkę z terenu powiatu świdwińskiego, tj. w 2020 r. OSP Zajączkówko. Do 30 czerwca 2020 r. ww. OSP nie zostało włączone do ksrg.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że włączenie OSP w Zajączkówku planowane było w II półroczu 2020 r.

W dniu 22 września 2020 r. Komendant Powiatowy PSP zawarł z Burmistrzem Połczyna Zdroju i OSP w Zajączkówku porozumienie w sprawie włączenia jednostki OSP do ksrg. W porozumieniu, zgodnie z §3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do ksrg<sup>14</sup>, określono siły i środki przewidziane do wykorzystania w systemie oraz teren działania, zadania przewidziane dla jednostki w ramach systemu, wymaganą liczbę i poziom wyszkolenia ratowników w jednostce, a także sposób utrzymania stanu gotowości jednostki do działań ratowniczych w szczególności w zakresie:

- sprawności technicznej i dyspozycyjności samochodów pożarniczych i ich wyposażenia,
- przygotowania ratowników do działań,
- przebiegu alarmowania.

W porozumieniu określono również sposoby i środki alarmowania jednostki OSP oraz zasady regularnego przekazywania do Stanowisko Kierowania Komendanta Powiatowego PSP<sup>15</sup> w Świdwinie szczegółowych danych o stanie dyspozycyjności sił i środków oraz ich zadysponowaniu do działań. Ponadto określono sposób finansowania gotowości operacyjnej OSP oraz główne zadania jednostki - gaszenie

<sup>10</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>11</sup> Dalej: JRG.

<sup>12</sup> Dalej: OSP.

<sup>13</sup> Dalej: Komendant Wojewódzki PSP.

<sup>14</sup> Dz. U. poz. 1317, dalej: rozporządzenie w sprawie włączania jednostek do ksrg.

<sup>15</sup> Dalej: SKKP PSP

pożarów, likwidacja skutków miejscowych zagrożeń, wspomaganie działań ratowniczych na drogach, przekazywanie przez jednostkę KP PSP niezbędnych informacji do sporządzania oraz aktualizacji analiz i planów, przestrzeganie zasad kierowania działaniami ratowniczymi, sporządzania informacji ze zdarzeń przez kierującego działaniem ratowniczym ze strony OSP w Zajączkówku.

(akta kontroli str. 53-78,177-237)

Pismem z 22 września 2020 r. Komendant Powiatowy wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego PSP z wnioskiem dotyczącym czasowego włączenia OSP w Zajączkówku do ksr<sup>16</sup>.

(akta kontroli str.206-213)

Stopień realizacji planu sieci jednostek ksr<sup>16</sup> był monitorowany na bieżąco przez funkcjonariuszy Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego z KP PSP.

Na terenie sześciu gmin wchodzących w skład powiatu świdwińskiego funkcjonowało po jednej jednostce OSP za wyjątkiem miasta Świdwin, w której nie było OSP w ksr<sup>16</sup> i gminy Sławoborze, w której funkcjonowały dwie OSP w ksr<sup>16</sup>.

(akta kontroli str.214-230)

Na terenie powiatu jednostka ratowniczo-gaśnicza<sup>17</sup> w Świdwinie całodobowo realizowała zadania z zakresu działań ratowniczo-gaśniczych. Sześć jednostek OSP<sup>18</sup> włączonych do ksr<sup>19</sup>, planowanych było do realizacji ratownictwa specjalistycznego na poziomie podstawowym w dziedzinach: specjalizacja wodna<sup>20</sup>, wysokościowa<sup>21</sup>, techniczna<sup>22</sup>, chemiczno-ekologiczne<sup>23</sup> i poszukiwawczo-ratownicza<sup>24</sup>.

(akta kontroli str. 214-230)

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że jednostki OSP włączane były do sieci ksr<sup>16</sup> na podstawie Procedury P-23 „Rozpatrywanie wniosku do Komendanta Głównego PSP w sprawie włączenia jednostki OSP do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego” oraz z zastosowaniem rozporządzenia MSW z dnia 15 września 2014 roku (...) w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Biorąc pod uwagę wymagania stawiane dla jednostek typowanych do włączenia do ksr<sup>16</sup> dokonywana jest ich ocena. Analizowany jest stan przygotowania jednostki do realizacji zadań z zakresu gaszenia pożarów, realizacji kwalifikowanej pierwszej pomocy, ratownictwa technicznego przez przygotowanych do działań druhów pod kątem przeszkolenia, wymagań zdrowotnych oraz wyposażenia w pojazdy i niezbędny sprzęt. Stan przygotowania OSP kontrolowany jest podczas inspekcji gotowości operacyjnych (IGO), które odbywają się co najmniej raz w roku, w przypadku powiatu świdwińskiego ma to miejsce dwa razy do roku. W zakres inspekcji gotowości operacyjnej wchodzi takie elementy jak dyspozycyjność, wyszkolenie, wyposażenie osobiste i wiedza druhów oraz wyposażenie i stan techniczny pojazdów i sprzętu będącego w posiadaniu inspekcjonowanej OSP. Wskazaniem nadrzędnym było, aby włączać do ksr<sup>16</sup> co najmniej jedną, a docelowo dwie jednostki OSP w danej gminie odpowiednio do oceny zagrożenia gminy, oraz

<sup>16</sup> Do dnia zakończenia czynności kontrolnych 7 października 2020 r. Komendant Główny PSP nie podjął decyzji o włączeniu OSP Zajączkówko do ksr<sup>16</sup>.

<sup>17</sup> Dalej: JRG.

<sup>18</sup> OSP: Lekowo, Brzeźno, Połczyn-Zdrój, Sławoborze, Rokosowo i Rąbino.

<sup>19</sup> OSP Brzeźno włączona do ksr<sup>16</sup> 23.02.2004 r., OSP Połczyn-Zdrój włączona do ksr<sup>16</sup> 10.03.1995 r., OSP Rokosowo włączona do ksr<sup>16</sup> 3.11.2005 r., OSP Rąbino włączona do ksr<sup>16</sup> 21.05.2002 r., OSP Lekowo włączona do ksr<sup>16</sup> 30.04.1997 r., OSP Sławoborze włączona do ksr<sup>16</sup> 10.03.1995 r.

<sup>20</sup> OSP: Brzeźno i Połczyn-Zdrój.

<sup>21</sup> OSP: Lekowo, Brzeźno, Połczyn-Zdrój, Sławoborze, Rokosowo i Rąbino.

<sup>22</sup> OSP: Lekowo, Brzeźno, Połczyn-Zdrój, Sławoborze, Rokosowo i Rąbino.

<sup>23</sup> OSP: Brzeźno, Połczyn Zdrój, Rokosowo i Rąbino.

<sup>24</sup> OSP Brzeźno.

spełnienia kryterium nadrzędnego, to jest zapewnienia czasu dojazdu jednostki do miejsca zdarzenia do 15 minut.

(akta kontroli str. 214-230)

Na terenie powiatu świdwińskiego nie utworzono wspólnych zespołów ratowniczych.

(akta kontroli str. 231-237)

Komendant Powiatowy PSP dysponował bieżącymi informacjami dostępnymi w Systemie Wspomagania Dowodzenia PSP<sup>25</sup> o zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki ksrq na terenie powiatu, które były aktualizowane na bieżąco. Inspektor ds. operacyjno-szkoleniowych wyjaśnił, że jednostki OSP włączone do ksrq na bieżąco zgłaszają KP PSP w Świdwinie awarie w zakresie sprawności technicznej samochodów ratowniczo-gaśniczych oraz innego sprzętu ratowniczo-gaśniczego, informacje o aktualnym stanie kierowców. Informacje te są wprowadzane do SWD PSP. Wyjaśnił ponadto, że jeżeli siły i środki podmiotów ksrq uczestniczących w działaniach ratowniczych na terenie powiatu są niewystarczające, to czynności ratownicze realizują również podmioty ksrq spoza powiatu, którymi dysponuje, na wniosek dyżurnego SKKP, dyżurny Stanowiska Kierowania Komendanta Wojewódzkiego PSP.

(akta kontroli str. 231-237)

W okresie od 1 stycznia 2019 r. do 30 czerwca 2020 r. na terenie powiatu doszło do 1 142 zdarzeń, tj.:

- 304 pożarów;
- 762 miejscowych zagrożeń;
- 76 fałszywych alarmów.

PSP podejmowała działania ratownicze<sup>26</sup> w 718 przypadkach, które dotyczyły:

- 250 pożarów;
- 413 miejscowych zagrożeń;
- 55 fałszywych alarmów.

Jednostki OSP w ksrq podejmowały działania ratownicze w 715 przypadkach, które dotyczyły:

- 182 pożarów;
- 491 miejscowych zagrożeń;
- 42 fałszywych alarmów.

Inne jednostki OSP podejmowały działania ratownicze w 247 przypadkach, które dotyczyły:

- 84 pożarów;
- 156 miejscowych zagrożeń;
- 7 fałszywych alarmów.

(akta kontroli str. 314)

W latach 2019-2020 (I półrocze) jednostki OSP włączone do ksrq nie wyjechały do działań ratowniczych mimo ich wezwania w czterech przypadkach (w 2019 r.).

Inspektor ds. operacyjno-szkoleniowych PSP wyjaśnił, że w zdecydowanej większości przyczyną brak w obsadzie kierowcy posiadającego aktualne uprawnienia do prowadzenia samochodów uprzywilejowanych.

(akta kontroli str. 233, 354-357)

W okresie objętym kontrolą obowiązywało łącznie 16 umów cywilnoprawnych dotyczących wzajemnego informowania o zagrożeniach lub aktach o charakterze kryzysowym, z których korzystano w czasie prowadzenia zdarzeń

<sup>25</sup> Dalej: SWD.

<sup>26</sup> Liczba działań ratowniczych podejmowanych przez jednostki KSRG nie jest tożsama z liczbą zdarzeń, ponieważ do jednego zdarzenia mogło być zadysponowanych kilka jednostek.

(akta kontroli str. 218-219)

1.2. W okresie objętym kontrolą Komendant Powiatowy PSP zawarł jedno porozumienie dotyczące włączenia jednostki OSP do ksrq. Rozpatrywany był wniosek jednostki OSP Zajączkówko w gminie Połczyn-Zdrój. Jednostka OSP w 2020 r. została dostosowana lokalowo (nowa strażnica), a we wrześniu 2020 r. osiągnęła wymagany normatyw wyposażenia (otrzymała w drodze użyczenia od KP PSP sprzęt – zestaw narzędzi hydraulicznych do ratownictwa drogowego). W badanym okresie w powiecie świdwińskim nie było przypadków wyłączenia jednostek OSP z ksrq.

(akta kontroli str.198-213, 214-231, 233)

1.3. Komendant Powiatowy PSP zawarł dwie umowy cywilnoprawne z podmiotami, które dobrowolnie zgodziły się współdziałać w akcjach ratowniczych na terenie powiatu<sup>27</sup>: 24 kwietnia 2019 r. z Grupą Poszukiwawczo-Ratowniczą w Świdwinie w zakresie wzajemnej współpracy na rzecz działań w sytuacjach kryzysowych na terenie powiatu oraz 24 czerwca 2020 r. z Zespołem Szkół Rolniczych Centrum Kształcenia Zawodowego w Świdwinie w sprawie udostępnienia pomieszczeń dla potrzeb Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego oraz JRG.

Komendant Powiatowy nie zawarł umów z ekspertami do spraw prognozowania zagrożeń oraz specjalistami do spraw ratownictwa z poszczególnych dziedzin ratownictwa<sup>28</sup>.

(akta kontroli str. 218-219, 234)

1.4. Komendant Powiatowy PSP opracowywał co roku analizy zagrożeń powiatu świdwińskiego, które uwzględniały zagadnienia wymienione w § 8 ust. 2 i 3 rozporządzenia o ksrq oraz analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu świdwińskiego, uwzględniające zagadnienia określone w § 8 ust. 4 i 5 oraz § 9 rozporządzenia o ksrq. Na podstawie tych analiz Komendant Powiatowy PSP sporządzał wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrq, stosownie do wymogu określonego w § 11 ust. 1 rozporządzenia o ksrq. Wniosków tych jednak nie przekazano burmistrzom i wójtom gmin wchodzących w skład powiatu świdwińskiego oraz Staroście Powiatu Świdwińskiego, co zostało opisane w sekcji stwierdzone nieprawidłowości.

(akta kontroli str.19-52, 220, 234-235)

W reakcji na pismo Komendanta Głównego PSP z 22 grudnia 2004 r., w którym polecono Komendantom Powiatowym PSP kontrolę OSP włączonych do ksrq i weryfikowanie zawartych porozumień, w szczególności w zakresie określonym w § 3 ust. 2 ówczesnie obowiązującego rozporządzenia z dnia 14 września 1998 r. w sprawie warunków włączania jednostek do ksrq<sup>29</sup>, a także aneksowanie porozumień w sytuacji dezaktualizacji ich pierwotnych ustaleń o włączeniu jednostki do ksrq bądź innych odstępstwach stanu faktycznego od treści porozumień, Komendant

<sup>27</sup> Umowy nie zostały zawarte w trybie § 3 ust. 1 i 2 rozporządzenia o ksrq.

<sup>28</sup> W okresie objętym kontrolą obowiązywały umowy z: ER-KO Rybicy sp. j. w Świdwinie, Zakładem Przemysłu Drzewnego w Świdwinie, Zakładem Usług Komunalnych w Świdwinie (zapewnienie i dostarczanie narzędzi oraz środków transportu na potrzeby akcji ratowniczych); dwie umowy ze Starostwem Powiatowym w Świdwinie (dot. zintegrowanego systemu łączności ratowniczej służb na terenie powiatu i użyczenia przyrządu dozymetrycznego na potrzeby działań ratowniczo-gaśniczych); barem samoobsługowym Smakosz w Świdwinie (zapewnienie dostarczania żywienia podczas długotrwałych akcji ratowniczo-gaśniczych); Jednostką Wojskową 3294 KP PSP w Białogardzie i Szczecinku (dot. nowych obszarów chronionych); Polską Spółką Gazownictwa sp. z o.o. w Warszawie (zapewnienie wsparcia w zakresie działań związanych z siecią gazowniczą); Miastem Świdwin i gminą Sławoborze (zapewnienie współdziałania w zakresie działań zarządzania kryzysowego na obszarach gmin); Placówką Żandarmerii Wojskowej i Wojskową Komendą Uzupelnień (w zakresie wzajemnego informowania o zagrożeniach lub faktach o charakterze kryzysowym i terrorystycznym); 1 Grupą Poszukiwawczo – Ratowniczą w Świdwinie (w zakresie wzajemnej współpracy w sytuacjach kryzysowych na terenie powiatu); Zespołem Szkół Rolniczych, Centrum Kształcenia Zawodowego w Świdwinie (w zakresie udostępniania pomieszczeń dla potrzeb Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego oraz JRG).

<sup>29</sup> Dz. U. Nr 121, poz. 798.

Powiatowy PSP aneksował siedem porozumień zawartych z Burmistrzem, Wójtami Gmin i Zarządami OSP włączonymi do ksrsg<sup>30</sup>.

(akta kontroli str. 79-176)

W analizie zabezpieczenia operacyjnego powiatu świdwińskiego przedstawiono w graficznej formie mapy zasięgu dojazdu do zdarzenia do ośmiu i 15 minut pojazdów JRG i osobno do ośmiu i 15 minut pojazdów OSP w ksrsg. We wnioskach w zakresie poprawy stanu zabezpieczenia operacyjnego zapisano, że (...)w założeniach do graficznego przedstawienia obszarów dojazdów dla jednostek ksrsg, przyjęto odpowiednio dla JRG – 1 minuta, OSP w ksrsg 4 minuty. Jest to mediana dla średniego czasu wyjazdu jednostek w 2018 roku. Analizując mapę obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ksrsg wynosi odpowiednio: do 8 minut i 15 minut, można stwierdzić, że zabezpieczenie obszarów chronionych obejmuje większą część powiatu to jest: dojazd do 8 minut pokrywa 3,62% powierzchni powiatu. Czas dojazdu do 15 minut pokrywa 39,14 % powierzchni, którą zamieszkuje około 90% ludności. Następujące miejscowości: Redło, Gawroniec, Kocury, Brusno, Łęgi, Łąkowo, Osowo, Powałice, Międzyrzecze, Rycerzewko, nie są objęte czasem dojazdu do 15 minut (w całości lub części) przez jednostki włączone w struktury ksrsg. Sytuację tą mogłoby zmienić włączenie kolejnych jednostek OSP w struktury Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Poprawiłoby to w znacznym stopniu dojazd do zdarzeń w czasie nie przekraczającym 15 minut. Planuje się, że do roku 2020 OSP Zajęczkówko zostanie włączone do ksrsg. Poprawi to w znacznym stopniu obszar zabezpieczenia operacyjnego w południowej części powiatu.(...)

(akta kontroli str. 48-51)

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że analiza zagrożeń i analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu były aktualizowane corocznie zgodnie z zapisami § 4.1. rozporządzenia o ksrsg. Aktualizacja dokumentów polegała na analizie w całym zakresie pod względem merytorycznym, a także uwzględniała zmiany wpływające na zakres tematyczny przedmiotowych analiz. Wnioski z analiz i inspekcji gotowości bojowej jednostek (IGO) oraz corocznych przeglądów technicznych w jednostkach były gromadzone i w formie syntetycznej przekazywane właściwym organom doraźnie lub w postaci informacji rocznych (obligatoryjnie) lub spotkań na szczeblu komendantów gminnych OSP. Ustawicznie podejmowane były działania zmierzające do realizacji wniosków. Podsumowanie analiz i wniosków w zakresie słabych i mocnych stron dokonane zostało w opracowanej w 2013 r. *Strategii Rozwoju KSRG w powiecie świdwińskim na lata 2014-2020*.

(akta kontroli str. 220)

1.5. Komendant Powiatowy PSP w 2020 r. opracował plan ratowniczy dla powiatu świdwińskiego, który został zatwierdzony przez Starostę Świdwińskiego, po zasięgnięciu opinii Komendanta Wojewódzkiego PSP. W planie ratowniczym uwzględniono zagadnienia wymienione w § 7 ust. 2 rozporządzenia o ksrsg. Plan był przechowywany w pomieszczeniu SKKP PSP. W planie przedstawiono w graficznym ujęciu obszary, dla których prawdopodobny czas dotarcia do

<sup>30</sup> Aneks nr 1 z 9 czerwca 2005 r. do porozumienia z 29 listopada 2002 r. zawartego z Wójtem gminy Brzeźno i OSP w Brzeźnie, Aneks nr 1 z 16. czerwca 2005 r. do porozumienia z 1 stycznia 1995 r. zawartego z Burmistrzem Polczyna-Zdroju i OSP w Polczynie Zdroju, Aneks nr 1 z 22 kwietnia 2015 r. do porozumienia z 20 września 2005 r. zawartego z Wójtem Gminy Sławoborze i OSP w Rokosowie, Aneks nr 1 z 29 maja 2015 r. do porozumienia z 1 czerwca 2005 r. zawartego z Wójtem Gminy Rąbino i OSP w Rąbinie, Aneks nr 1 z 9 czerwca 2005 r. do porozumienia z 1 października 1996 r. zawartego z Wójtem Gminy Świdwin i OSP w Lekowie, Aneks nr 1/2015 z 21 kwietnia 2015 r. do porozumienia z 9 czerwca 2005 r. zawartego z Wójtem Gminy Świdwin i OSP w Lekowie, Aneks nr 1 z 17 czerwca 2005 r. do porozumienia z 1 stycznia 1995 r. zawartego z Wójtem Gminy Sławoborze i OSP w Sławoborzu.



zdarzenia pierwszych sił i środków podmiotów ksrq wynosił odpowiednio do 8 i 15 minut.

(akta kontroli str.8-11,220-221,234-235)

1.6. Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że od chwili wybuchu pandemii podmioty ksrq prowadziły działania wspomagające inne służby i instytucje, w tym na polecenie Wojewody Zachodniopomorskiego z 14 marca 2020 r. poprzez:

- koordynację współpracy służb patrolujących (Policja, Państwowa Straż Pożarna we współpracy z OSP będącymi w ksrq, Straż Miejska) z właściwymi jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej oraz stacji sanitarno-epidemiologicznej,
- współpracę właściwych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz stacji sanitarno-epidemiologicznej z podmiotami, które zadeklarowały pomoc żywnościową, Strażą Miejską i Policją w celu zabezpieczenia osobom potrzebującym, będącym w kwarantannie, pomocy żywnościowej.

Komendant Główny PSP pismem z 25 marca 2020 r. polecił wyznaczyć w każdej gminie jednostkę OSP z ksrq, która będzie kierowana do działań związanych z pomocą osobom, w szczególności objętych kwarantanną. Druhowie z wyznaczonych OSP zostali przeszkoleni do realizacji zadań, a jednostki wyposażone w środki ochrony i środki dezynfekcyjne. Jednostki wyznaczone do tych działań w powiecie świdwińskim to:

- OSP Brzeźno w gminie Brzeźno,
- OSP Lekowo w gminie Lekowo,
- OSP Sławoborze w gminie Sławoborze,
- OSP Rąbino w gminie Rąbino,
- OSP Połczyn-Zdrój w gminie Połczyn-Zdrój.

Na terenie miasta Połczyn-Zdrój, został udostępniony namiot pneumatyczny z osprzętem (będący na wyposażeniu KP PSP), który ustawiono jako zewnętrzne punkty przyjęć i segregacji osób z podejrzeniem COVID-19.

W ramach obsługi udostępnionego sprzętu, wrywkowo przeprowadzano kontrolę stanu technicznego namiotów. W związku z zagrożeniem COVID-19 niezbędne było wprowadzenie obostrzeń związanych z funkcjonowaniem, dysponowaniem i udziałem w działaniach ratowniczo-gaśniczych. Wprowadzono monitoring wyposażenia i zabezpieczenia jednostek OSP w ksrq i spoza systemu, w środki ochrony osobistej (maseczki, osłony, odzież ochronna) oraz środki do dezynfekcji dłoni i sprzętu. W miarę możliwości i pozyskania powyższego asortymentu, został on rozdzielony i przekazany do jednostek OSP, z uwzględnieniem jednostek OSP wyznaczonych do działań pomocniczych innych podmiotów w ramach COVID-19.

Przeprowadzono szkolenia w jednostkach OSP, dotyczące:

- zagrożeń związanych z koronawirusem, sposobów zabezpieczeń, w tym zasad ubierania i ściągania ubrań ochronnych i działań podczas potencjalnego zagrożenia,
- przeprowadzania dezynfekcji osób, pojazdów i sprzętu zgodnie z wytycznymi po każdym udziale w działaniach,
- właściwego posługiwania się wyposażeniem ochrony osobistej używanym przy działaniach związanych z koronawirusem,
- prowadzenia resuscytacji krążeniowo-oddechowej u pacjentów z podejrzeniem lub rozpoznaniem COVID-19.

Przedstawiono i przekazano materiały dot. dezynfekcji rąk oraz dezynfekcji powierzchni i sprzętu, a także informacje o bieżącej przez SKKP PSP danych dotyczących miejsc kwarantanny/izolacji oraz prowadzonym wywiadzie podczas przyjmowania zgłoszenia związanych z zagrożeniem koronawirusem.

Podczas szkolenia przekazano środki dezynfekujące i ochrony osobistej.

W JRG KP PSP wprowadzono czasowo (od kwietnia do czerwca 2020 r.) zmianę

organizacji systemu pełnienia służby.

Zmieniono również system pełnienia służby w SKKP PSP, tj. w okresie od kwietnia do czerwca 2020 r. oraz od 4 sierpnia 2020 r. (na polecenie Komendanta Wojewódzkiego PSP), pełniono służby w systemie 24/24. Dodatkowo opracowano „Wytyczne dla służby dyżurnej SKKP PSP w Świdwinie w zakresie działań prewencyjnych zapobiegających rozprzestrzenianiu się koronawirusa SARS CoV-2”, zatwierdzone 30 marca 2020 r., w których zawarto zalecenia dotyczące procedury zmiany służby na SKKP PSP, organizacji służby, zobowiązań nałożonych na służbę dyżurną, postępowania w przypadku wykrycia u pracownika objawów pozwalających na podejrzenie zarażenia wirusem SARS CoV-2.

W celu ochrony funkcjonariuszy KP PSP, którzy brali udział w działaniach ratowniczych w pojazdach, zapewniono dodatkowe ubrania ochronne, maski, przyłbice i rękawice. Po każdym powrocie z działań ratowniczych prowadzono dezynfekcję kierownicy pojazdu, lewarka, klamek, poręczy, uchwytów oraz sprzętu użytego przy działaniach.

W trakcie dysponowania do zdarzenia sił i środków KP PSP i OSP służba dyżurna SKKP PSP zobowiązana była rozpoznać adres zgłoszenia pod kątem kwarantanny (za pośrednictwem Policji bądź Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej). Informacja ta przekazywana była zastępom dysponowanym.

W ramach realizacji zadań związanych z pandemią koronawirusa COVID-19 w powiecie świdwińskim do 30 czerwca 2020 r. odnotowano łącznie 16 zdarzeń, w tym działania związane z:

- informowaniem ludności – 10 razy,
- pożarami obiektów, w których istniało podejrzenie, że przebywały tam osoby zarażone COVID-19 – 1 raz,
- uruchamianiem punktów kontroli sanitarnej i usuwaniem awarii w tych punktach – 2 razy,
- pomocą służbom medycznym – 3 razy.

(akta kontroli str. 221-229)

1.7. Komendant Powiatowy PSP na pytanie dotyczące występowania w latach 2019-2020 (I półrocze) trudności bądź ograniczenia w realizacji zadań związanych z zapewnieniem przygotowania jednostek ksrq do prowadzenia działań ratowniczych wyjaśnił, że:

- *Jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych włączone w struktury ksrq są aktualnie dobrze przygotowane do prowadzenia działań. Spełniają wymagane standardy wyposażenia oraz wyszkolenia.*
- *Wieloletni program dotacji resortowych okazał się efektywny przynajmniej w zakresie rzeczowym. Gorzej jest z dotacjami rozwojowymi o charakterze wydatków inwestycyjnych i szkoleniowych. Najczęstszą przyczyną braku dyspozycyjności OSP w ksrq jest brak dostępnego w danej chwili kierowcy. Na obecną chwilę nie ma możliwości skorzystania z dotacji w celu przeprowadzenia kursu na prawo jazdy kat. C, bądź Kursu Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy.*
- *System pozyskiwania pieniędzy na zakup samochodów gaśniczych z udziałem własnym gminy — 200-300 tys. zł, w niezamożnych gminach nie ma szans powodzenia. Rozwiązaniem jest przesuwanie pojazdów z PSP, lecz tutaj obowiązuje ta sama zasada — wnoszenia wkładu własnego (z samorządów) co w praktyce uniemożliwia takie zakupy.*
- *Komendy Powiatowe nie posiadają skutecznych mechanizmów formalno-prawnych w zakresie egzekwowania gotowości operacyjnej jednostek OSP w ksrq (działalność społeczna). Dysponowanie do działań, pomimo deklarowanej nadmiarowo ilości czynnych ratowników, nie gwarantuje powodzenia, szczególnie w godzinach pracy ochotników.*

- W jednostkach brak jest systemu monitoringu dyspozycyjności jej członków (grafików dyżurów, statusów pozostawiania w dyspozycji). Skompletowanie minimalnej obsady odbywa się na zasadzie przypadku (szczęśliwego trafu).
- Rekomenduje się wprowadzenie (szczególnie w miastach) innego niż syrena alarmowa, skutecznego sposobu powiadamiania druhów OSP o alarmie (np. system alarmowanie.pl).
- Brak ulg (korzyści) dla pracodawców zatrudniających strażaków ochotników jak i samych pracowników/strażaków. Czego wynikiem jest coraz mniejsze zainteresowanie młodzieży Ochotniczą Strażą Pożarną.
- Brak dostatecznych funduszy na działalność prewencyjną np. broszury informacyjne, ulotki, gadżety edukacyjne itp.
- Duża ilość wyjazdów, pociągająca za sobą znaczne koszty (sorbety, neutralizatory) to zdarzenia związane z usuwaniem plam substancji ropopochodnych z jezdni – gdzie właściciele/zarządcy nie wykazują należytego zainteresowania, a poza godzinami pracy ich mobilność jest mocno ograniczona.
- Spore koszty sumaryczne z uwagi na ilość zdarzeń i utrudnienia generują wezwania do owadów osy i szerszenie. Wiele jest nadużycia i wymuszania przez społeczeństwo użycia sił i środków straży pożarnych do tego typu zdarzeń. Skala zjawiska wskazuje też na zagrożenie zachwiania równowagi w ekosystemie (wiele lat tępi się te owady pod hasłem uczulenia na jad)

(akta kontroli str. 229-230)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Komendant Powiatowy PSP nie wywiązał się z obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 rozporządzenia o kserg, bowiem nie przekazał burmistrzom i wójtom gmin wchodzących w skład powiatu świdwińskiego oraz Staroście Powiatu Świdwińskiego wniosków z analizy zagrożeń powiatu oraz zabezpieczenia operacyjnego powiatu za 2018 i 2019 r., o których mowa w § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania kserg.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że analiza zagrożeń zakończona stosownymi wnioskami służącymi poprawie funkcjonowania kserg przesyłana Komendzie Wojewódzkiej PSP<sup>31</sup> bezpośrednio po jej aktualizacji. Wnioski dotyczące powiatu oraz poszczególnych gmin przekazywane były drogą ustną przedstawicielom poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego przy najbliższych możliwych okazjach, tj. sesjach rady powiatu lub posiedzeniach komisji bezpieczeństwa. Głównym celem takich działań było zwiększenie bezpieczeństwa oraz poprawa funkcjonowania kserg. Dowodem przekazania informacji były notatki służbowe.

Zdaniem NIK, ustne prezentowanie informacji z działalności Komendy na posiedzeniach Rady Powiatu/Gminy lub jej komisji, nie można uznać za realizację obowiązku wynikającego z § 11 ust. 1 rozporządzenia o kserg.

(akta kontroli str. 294-303)

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant Powiatowy PSP wdrożył regulacje w zakresie organizacji i rozwoju oraz działania kserg na terenie powiatu. Corocznie opracowywał analizę zagrożeń i zabezpieczenia operacyjnego, a na podstawie wyników tych analiz aktualizował plan ratowniczy dla powiatu. Komendant Powiatowy PSP ustalił docelowy plan sieci jednostek kserg i podejmował działania w celu jego realizacji. Dysponował bieżącymi informacjami odnośnie zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki OSP na terenie powiatu. W analizie zagrożeń powiatu świdwińskiego uwzględnił wymogi określone w rozporządzeniu o kserg, za wyjątkiem obowiązku

<sup>31</sup> Dalej: KW PSP.

wynikającego z § 11 ust. 2 ww. rozporządzenia, tj. nie przekazał wniosków płynących z analizy zagrożeń powiatu oraz zabezpieczenia operacyjnego powiatu za 2019 r., burmistrzom i wójtom gmin wchodzących w skład powiatu świdwińskiego oraz Staroście Powiatu Świdwińskiego.

OBSZAR

## **2. Wymiana informacji i koordynacja działań jednostek KSRG prowadzących działania ratownicze**

Opis stanu faktycznego

2.1. Komendant Powiatowy PSP ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze powiatu podczas działań ratowniczych, stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia o ksrq. Zasady te zostały opisane w kilkunastu dokumentach, z których najważniejszym był plan ratowniczy (aktualizowany co najmniej raz w roku). Obejmował on m.in.:

- wykaz obowiązujących procedur/zasad, wytycznych wdrożonych do stosowania na podstawie decyzji Komendanta Głównego PSP lub Komendanta Wojewódzkiego PSP (pkt. 3.1.);
- zbiór zasad postępowania służby operacyjnej SKKP PSP (pkt. 3.2.), składający się z procedur dysponowania sił ksrq oraz zasad doraźnego zabezpieczenia operacyjnego terenu powiatu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych (pkt. 3.2.1.) oraz zasad postępowania służby dyżurnej SKKP PSP na wypadek wystąpienia poszczególnych rodzajów zagrożeń<sup>32</sup> oraz zasad powiadamiania o zdarzeniu osób funkcyjnych KP PSP i zasad organizacji zabezpieczenia logistycznego w przypadku długotrwałych akcji ratowniczych;
- dane teleadresowe podmiotów ksrq i jednostek ochrony przeciwpożarowej niebędących podmiotami ksrq oraz innych podmiotów, które mogły wspomagać organizację działań ratowniczych (pkt. 4);
- wykaz zadań realizowanych przez podmioty ratownicze oraz inne podmioty, które mogły wspomagać organizację działań ratowniczych (pkt. 1.).

W zasadach uwzględniono podmioty, z którymi współpracuje się na podstawie przepisów prawa powszechnie obowiązujących (np.: Policja czy państwowe ratownictwo medyczne), a także z którymi współpracuje się na podstawie porozumień (OSP).

(akta kontroli str.304,309-310)

2.2. Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że prowadzona jest współpraca z jednostkami organizacyjnymi innych służb oraz podmiotami ratowniczymi, tj. Państwowym Ratownictwem Medycznym, Lotniczym Pogotowiem Ratunkowym (LPR), Strażą Miejską i Gminną, Lasami Państwowymi, Inspekcją Weterynaryjną, Państwową Inspekcją Sanitarną, Zarządami Dróg, Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym oraz przedsiębiorstwami gospodarki komunalnej, pogotowiem gazowym i energetycznym, energetyką ciepłą i nadzorem budowlanym. Współpraca była realizowana w zakresie współdziałania podczas prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych oraz wspólnych ćwiczeń na podstawie zawartych porozumień na szczeblu wojewódzkim lub centralnym oraz na podstawie ustaw i innych aktów prawnych określonych przez ustawodawcę. Szczegółowy wykaz podmiotów oraz realizowane zadania zostały zawarte w powiatowym planie ratowniczym.

(akta kontroli str. 304, 310-311)

<sup>32</sup> Pożaru (pkt. 3.2.2.), wystąpienia wypadku lub katastrofy (pkt. 3.2.3.), zagrożenia chemiczno-ekologicznego (pkt. 3.2.4.), zagrożenia radiacyjnego (pkt. 3.2.5.), katastrofy budowlanej (pkt. 3.2.6.), powodzi (pkt. 3.2.7.), anomalii pogodowych (pkt. 3.2.8.), konieczności podjęcia działań poszukiwawczo-ratowniczych (pkt. 3.2.9.) lub z zakresu ratownictwa wodno-nurkowego (pkt. 3.2.10.).

2.3. Na potrzeby działań ratowniczych na terenie powiatu świdwińskiego wykorzystywana była łączność radiowa analogowa. Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że kierujący działaniem ratowniczym<sup>33</sup> posiadał możliwość bezpośredniego kontaktu drogą radiową na miejscu prowadzonych działań ratowniczych z innymi podmiotami biorącymi udział w działaniach, w tym LPR, zaś łączność z pozostałymi służbami i podmiotami realizowana była w oparciu o sieć telefonii komórkowej. KDR był również w stałym kontakcie z SKKP PSP.

(akta kontroli str. 305, 311)

2.4. Na obszarze powiatu świdwińskiego jednostki OSP włączone do ksrq były alarmowane poprzez selektywny system alarmowania DSP-15. Dodatkowo jednostki OSP z ksrq otrzymywały powiadomienia sms z programu SWD ST 2,5 poprzez bramkę SMS API.

(akta kontroli str. 305, 311)

Starszy inspektor ds. operacyjno-szkoleniowych KP PSP wyjaśnił, że system selektywnego alarmowania (tj. stacja bazowa DSP-15) umożliwiała dyżurnemu SKKP PSP zdalne uruchamianie syren alarmowych pracujących w systemie DSP-50. Po wysłaniu ze stacji bazowej sygnału wywoławczego, następowało uruchomienie stacji obiektowej. Następnie, po weryfikacji poprawności kodu oraz sprawdzeniu zasilania syreny głównej (wszystkich faz), następowało włączenie syreny i przesłanie potwierdzenia do stacji bazowej, która wywołała alarm.

(akta kontroli str. 305)

2.5. W KP PSP na potrzeby funkcjonowania ksrq wykorzystywano teleinformatyczny System SWD PSP. System ten posiadał funkcjonalności, o których mowa w § 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 24 grudnia 2013 r. w sprawie Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej<sup>34</sup>. Dane w SWD PSP były na bieżąco aktualizowane. Na podstawie zawartych w nim danych, Komendant Powiatowy PSP posiadał bieżące informacje o zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki ksrq na terenie powiatu.

(akta kontroli str.305,311)

2.6. Komendant Powiatowy PSP prowadził i przechowywał dokumentację działań ratowniczych, stosownie do obowiązku określonego w § 34 ust. 1 rozporządzenia o ksrq. Dokumentacja ta była prowadzona w formie elektronicznej w systemie SWD PSP oraz w wersji papierowej zgodnie z instrukcją kancelaryjną. Obejmowała dokumenty, o których mowa w § 34 ust. 2 i 3 ww. rozporządzenia.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że aktualizacja danych w SWD PSP prowadzona była na bieżąco. *"(...) ewidencjonowane dane są weryfikowane przez służbę dyżurną SKKP w Świdwinie podczas wprowadzania do bazy, następnie przez przedstawiciela wydziału operacyjno-szkoleniowego oraz komendanta powiatowego. Wprowadzanie danych (informacji ze zdarzenia) następuje bezpośrednio przez kierującego działaniem ratowniczym z PSP lub za pośrednictwem dyżurnego operacyjnego powiatu (po podaniu informacji telefonicznie), gdy na miejscu kierującym działaniem ratowniczym był druh z OSP. Wprowadzone informacje ze zdarzenia są zatwierdzane przez dyżurnego SKKP PSP, następnie weryfikowane, co do poprawności wprowadzonych danych przez funkcjonariusza z wydziału operacyjno-szkoleniowego. Po weryfikacji informacje ze zdarzenia są przekazywane wraz z innymi dokumentami ze stanowiska kierowania do wiadomości komendantowi powiatowemu. Ponadto w każdy*

<sup>33</sup> Zwany dalej: KDR.

<sup>34</sup> Dz. U. poz. 1723.

*poniedziałek są prowadzone kontrole poprawności danych w informacjach ze zdarzenia.*

(akta kontroli str. 305, 312)

2.7. System dysponowania sił i środków do działań ratowniczych został wdrożony na podstawie Ramowych wytycznych Komendanta Głównego PSP do opracowania zasad dysponowania sił jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz zasad doraźnego zabezpieczenia operacyjnego terenu powiatu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych z 12 sierpnia 2013 r., na bazie których KP PSP opracowała dokument pod nazwą *Procedura dysponowania sił ksrq oraz zasad doraźnego zabezpieczenia operacyjnego terenu powiatu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych.*

(akta kontroli str. 305-306, 312)

2.8. Komendant Powiatowy PSP zapewnił dla SKKP PSP pomieszczenia, które odpowiadały wymogom określonym w § 54 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia o ksrq oraz wyposażył je w urządzenia techniczne i systemy teleinformatyczne zapewniające realizację zadań wynikających z § 53 ww. rozporządzenia, stosownie do wymogu określonego w § 54 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia.

(akta kontroli str. 306, 312-313, 358, 359-360)

Obsadę etatową SKKP PSP w okresie od 24 lipca do 7 października 2020 r. stanowiło sześciu funkcjonariuszy (pełniących służbę na stanowisku dyżurnych etatowych przed 2011 r.) i dwóch w ramach nieetatowej służby w zastępstwie dyżurnego operacyjnego.

Czterech z dyżurnych etatowych posiadało ukończone Szkoły Aspirantów PSP i tytuły techników pożarnictwa oraz staż służby od 15 do 27 lat, jeden Szkołą Aspirantów PSP i studia podyplomowe w Szkole Głównej Służby Pożarniczej oraz staż służby 22 lata, jeden kursy kwalifikacyjne: szeregowych PSP w Wojewódzkim Ośrodku Szkolenia PSP i podoficerów PSP w Szkole Podoficerskiej w Bydgoszczy oraz staż służby 21 lat.

Dwaj funkcjonariusze pełniący służbę w ramach nieetatowej służby w zastępstwie dyżurnego operacyjnego posiadali ukończone Szkoły aspirantów i tytuły techników pożarnictwa, w tym jeden dodatkowo Szkołą podoficerską i jeden dodatkowo szkolenia podstawowe i uzupełniające w zawodzie strażaka.

Zarówno dyżurni etatowi jak i nieetatowa służba w zastępstwie dyżurnego operacyjnego spełniali wymagania kwalifikacyjne zawarte w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 28 stycznia 2020 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP<sup>35</sup>. Strażacy posiadali kwalifikacje aspiranckie i zajmowali stanowiska oficerskie na podstawie § 4 ust. 1 powołanego rozporządzenia. Wszyscy dyżurni etatowi zostali mianowani przed 1 grudnia 2016 r.

(akta kontroli str. 306, 312-313, 358, 359-360)

*Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że: (...) wszyscy strażacy tworzący obsadę stanowiska kierowania posiadają odpowiedni staż i kwalifikacje do zajmowania danych stanowisk służbowych i są przygotowani do pełnienia samodzielnych służb na stanowisku kierowania. Każdy funkcjonariusz jest zobowiązany realizować plan szkolenia zgodnie z planami kwartalnymi.*

(akta kontroli str. 312)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Stwierdzone  
nieprawidłowości

<sup>35</sup> Dz. U. poz. 280, zwane dalej: rozporządzenie w sprawie stanowisk służbowych PSP.

## OCENA CZĄSTKOWA

Podjęte w Komendzie działania organizacyjne i stosowane rozwiązania umożliwiały sprawną wymianę informacji i koordynację działań pomiędzy jednostkami kserg prowadzącymi działania ratownicze na terenie powiatu. Komendant Powiatowy PSP ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze powiatu podczas działań ratowniczych, stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia o kserg. Na terenie powiatu funkcjonował system selektywnego alarmowania obejmujący wszystkie jednostki OSP włączone do kserg. Komendant Powiatowy PSP w zależności od potrzeb powiadamiał i współdziałał z innymi podmiotami przy prowadzeniu działań ratowniczych. Zapewnił również wymagane przez § 54 ust. 2 rozporządzenia o kserg pomieszczenia i wyposażenie SKKP PSP, oraz zapewnił zgodną z obowiązującymi zasadami obsadę SKKP PSP. Funkcjonujący system pozwalał na sprawną wymianę informacji i koordynację prowadzonych działań ratowniczych na terenie powiatu.

## OBSZAR

### 3. Wyposażenie jednostek oraz wyposażenie i wyszkolenie ratowników

Opis stanu faktycznego

3.1. Komendant Powiatowy PSP w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim PSP ustalił dla powiatu świdwińskiego tabele dotyczące wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP. W tabelach tych zachowano standard minimalnego wyposażenia Komendy, określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 21 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP<sup>36</sup>. Od 2015 r. do 30 czerwca 2020 r. tabele te nie były aktualizowane. Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że proces ten jest w trakcie realizacji, a planowane zakończenie przewiduje się w II połowie 2020 r.

(akta kontroli str. 361, 364, 368-375)

Wg stanu na 30 czerwca 2020 r. na wyposażeniu Komendy znajdowały się wszystkie rodzaje pojazdów lub sprzętu, określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP, które również ujęto w zestawieniu należnych pojazdów ratowniczo-gaśniczych i specjalnych oraz sprzętu i środków technicznych dla KP PSP.

(akta kontroli str. 361, 368-375, 390-400)

Jednostki OSP włączone do kserg spełniały wymóg określony w § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie włączania jednostek do kserg, tj. posiadały co najmniej jeden średni lub ciężki samochód ratowniczo-gaśniczy<sup>37</sup>, co najmniej 12 wyszkolonych ratowników, skuteczny system łączności powiadamiania i alarmowania oraz urządzenia łączności w sieci radiowej na potrzeby działań ratowniczych, a także pozostawały w gotowości do podejmowania działań ratowniczych.

(akta kontroli str. 318)

Jednostki OSP włączone do kserg spełniały standard wyposażenia określony przez Komendanta Głównego PSP w analizie potencjału ratowniczego OSP włączonych do kserg z 2011 r., tj.:

<sup>36</sup> Dz. U. poz. 1793.

<sup>37</sup> Na wyposażeniu JRG w Świdwinie były: 3 pojazdy ratowniczo – gaśnicze (lekki, średni i ciężki), osiem pojazdów specjalnych (jeden samochód leki rozpoznawczo-ratowniczy, jeden podnośnik hydrauliczny z drabiną, dwa samochody operacyjne, jeden samochód do przewozu osób, dwa samochody kwatermistrzowskie, w tym jeden żuraw samochodowy SCKw, jeden SCCs z przyczepą cysterną), jedna łódź ratownicza, trzy przyczepy (jedna gaśnicza, jedna do przewozu środka pianotwórczego i jedna towarowa).

- wszystkie OSP posiadały minimum: 12 sztuk ubrań specjalnych, cztery komplety aparatów oddechowych, zestaw hydraulicznego narzędzia ratowniczego (rozpieracz, nożyce, pompa), agregat prądotwórczy 2,2 kVA, radiotelefon nasobny (cztery szt.), zestaw ratownictwa medycznego R1, system selektywnego alarmowania i ogrzewany garaż;
- wszystkie OSP posiadały co najmniej dwa boksy garażowe;
- wszystkie OSP posiadały pompy do wody zanieczyszczonej o wydajności min. 1000 l/min.

Wiek pojazdów ratowniczo-gaśniczych OSP w ksrg w podziale na poszczególne rodzaje wynosił odpowiednio:

- lekki pojazd rozpoznawczo-ratowniczy – 6-10 lat, 11-15 lat, 26-30 lat;
- średni pojazd ratowniczo- gaśniczy – 6-10 lat - trzy szt., 16-20 lat – jedna szt., 21-25 lat – dwie szt., powyżej 40 lat – jedna szt.;
- ciężki pojazd ratowniczo – gaśniczy – 0-5 lat – jedna szt., 21-25 lat – jedna szt., 36-40 lat – jedna szt.;
- samochód z drabiną – 36-40 lat (OSP).

(akta kontroli str. 315-322, 361, 368-375, 385-400)

3.2. JRG przy KP PSP posiadało m.in. jeden średni pojazd ratowniczo-gaśniczy, jeden ciężki pojazd ratowniczo-gaśniczy oraz jeden samochód z podnośnikiem hydraulicznym. Sprzęt ten był sprawny, posiadał ważne badania techniczne i pozwalał na podejmowanie działań ratowniczych.

Szczegółowemu sprawdzeniu w wymagane wyposażenie poddano samochód dysponowany w pierwszej kolejności w dniu przeprowadzenia oględzin KP PSP (tj. samochód ratowniczo-gaśniczy typoszeregu GBA 2/16). Pojazd spełniał standardy wyposażenia samochodu ratowniczo-gaśniczego typoszeregu GBA 2/16, zatwierdzone do stosowania 30 marca 2015 r. (określone w załączniku nr 1 do *Wytycznych standaryzacji pojazdów pożarniczych i innych środków transportu PSP z dnia 14 kwietnia 2011 r.*), jak również spełniał standardy wyposażenia uzupełniającego dla samochodu ratowniczo-gaśniczego dysponowanego w pierwszej kolejności (zatwierdzone do stosowania 30 marca 2015 r. i określone w załączniku nr 5 do *Wytycznych standaryzacji pojazdów pożarniczych i innych środków transportu PSP z dnia 14 kwietnia 2011 r.*).

(akta kontroli str. 361-362, 385-400)

3.3. Na terenie powiatu świdwińskiego wg stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. było 44 strażaków PSP. Posiadali oni ukończone kursy i szkolenia, m.in.:

- 44 odbyło szkolenie podstawowe w zawodzie strażaka, szkolenie doskonalące dla strażaków ksrg w zakresie współdziałania z LPR, kurs w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy;
- 19 odbyło szkolenie dla kierowców – operatorów samochodów z drabiną mechaniczną;
- 10 odbyło szkolenie w zakresie ratownictwa na obszarach wodnych w zakresie podstawowym;
- 14 szkolenie w zakresie ratownictwa chemicznego i ekologicznego;
- 10 szkolenie z ratownictwa technicznego;
- 10 szkolenie w zakresie gaszenia pożarów wewnętrznych;
- ośmiu w zakresie ratownictwa wysokościowego;
- ośmiu w zakresie działań poszukiwawczo – ratowniczych.

(akta kontroli str. 323, 362-363, 376-384)

Zidentyfikowane w KP PSP potrzeby szkoleniowe dotyczyły:

- w zawodzie strażak lub równorzędne – trzech osób;



- na poziomie oficerskim – czterech osób;
- na poziomie aspiranckim (technik pożarnictwa) – trzech osób;
- na poziomie szeregowych:
  - w zakresie ratownictwa lodowego – czterech osób;
  - egzaminu recertyfikacyjnego w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy – 42 osób;
  - segregacji w zdarzeniach mnogich i masowych – sześciu osób;
  - młodszych instruktorów ratownictwa medycznego w ksrq – sześciu osób;
  - metodyka nauczania ratownictwa medycznego w ksrq – sześciu osób;
- szkolenia specjalistycznego:
  - młodszych instruktorów ratownictwa medycznego w ksrq – czterech osób;
  - metodyka nauczania ratownictwa medycznego w ksrq – czterech osób.

(akta kontroli str. 376-378)

#### 3.4. Według stanu na 30 czerwca 2020 r., szkolenie w zakresie:

- podstawowym i bhp miało ukończone 158 ratowników OSP (w tym 130 osób, spełniało wymagania udziału w działaniach ratowniczych);
- kierowcy/konserwatora sprzętu miało ukończone 34 ratowników OSP;
- dowódcy miało ukończone 42 ratowników OSP;
- naczelnika miało ukończone 22 ratowników – 2 ochotników wymagało takiego szkolenia;
- ratownictwa technicznego miało ukończone 125 ratowników;
- kwalifikowanej pierwszej pomocy miało ukończone 57 ratowników;
- zabezpieczenia lądowania/współpracy z LPR miało ukończone 58 ratowników;

(akta kontroli str. 340)

Potrzeby szkoleniowe ponad standard zdiagnozowane w poszczególnych OSP w ksrq dotyczyły:

- OSP w Sławoborzu – kierowca-konserwator sprzętu (trzy osoby) i naczelnik (jedna osoba);
- OSP w Lekowie – w zakresie podstawowym, bhp, kierowca-konserwator sprzętu, dowódca, ratownictwo techniczne (po trzy osoby), naczelnik (jedna osoba), kwalifikowana pierwsza pomoc (cztery osoby);
- OSP w Brzeźnie – w zakresie podstawowym i bhp (po 10 osób), kierowca-konserwator sprzętu i naczelnik (po jednej osobie), ratownictwo techniczne i kwalifikowana pierwsza pomoc (po sześć osób), zabezpieczenie lądowania/współpraca z LPR (cztery osoby);
- OSP w Polczynie-Zdroju – w zakresie podstawowym i bhp (po 32 osoby), kierowca-konserwator sprzętu (trzy osoby), ratownictwo techniczne (14 osób), kwalifikowana pierwsza pomoc (15 osób);
- OSP w Rąbinie – w zakresie podstawowym, bhp, dowódcy i ratownictwo techniczne (po trzy osoby), kierowca-konserwator sprzętu, kwalifikowana pierwsza pomoc, zabezpieczenie lądowania/współpraca z LPR (po dwie osoby).

(akta kontroli str. 334-339)

Wszystkie jednostki OSP (6) włączone do ksrq spełniały minimalny standard wyszkolenia ratowników w zakresie: podstawowym, bhp, kierowcy/konserwatora sprzętu, dowódcy i ratownictwa technicznego, naczelnika, kwalifikowanej pierwszej pomocy i zabezpieczenia lądowania/współpracy z LPR.

Komendant Powiatowy PSP w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 28 lutego 2020 r. zorganizował osiem szkoleń dla OSP<sup>38</sup>. Po tym okresie ze względu na pandemię koronawirusa wstrzymano ich przeprowadzanie.

3.5. Komendant Powiatowy PSP na potrzeby organizowania szkoleń dysponował dwoma salami wykładowymi dla łącznie 60 osób oraz następującym wyposażeniem: sześcioma komputerami, dwoma telewizorami, dwoma projektorami wizyjnymi, dwoma urządzeniami nagłaśniającymi, jednym kompletem zestawu ratownictwa medycznego<sup>39</sup>.

(akta kontroli str. 340)

Szkolenie podstawowe dla strażaków OSP realizowało 12 funkcjonariuszy KP PSP. Kursy konserwatorów – kierowców realizowało siedmiu funkcjonariuszy Komendy, którzy posiadali odpowiednie przygotowanie zawodowe (aspiranci ze średnim wykształceniem zawodowym w zakresie pożarnictwa lub oficerowie z wyższym wykształceniem zawodowym w zakresie pożarnictwa) oraz doświadczeniem w zakresie prowadzenia szkoleń w swoich zagadnieniach tematycznych. Szkolenia z zakresu ratownictwa medycznego prowadzili funkcjonariusze PSP posiadający kwalifikacje ratownika medycznego. KP PSP nie korzystała z zewnętrznych wykładowców do prowadzenia szkoleń. Komendant Powiatowy PSP organizując szkolenia dla strażaków OSP korzystał z możliwości e-learningu. Szkolenie w tej formie było wykorzystywane tylko podczas szkolenia podstawowego strażaków OSP, składało się z 59 godzin zajęć teoretycznych zakończonych egzaminem e-learningowym, następnie weryfikowanym na egzaminie pisemnym w KP PSP. W latach 2019-2020 przeprowadzono jedno szkolenie e-learningowe podczas szkolenia podstawowego strażaków OSP.

(akta kontroli str. 381-383)

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono sześć szkoleń dla strażaków OSP, w tym:

- szkolenie podstawowe odbyło 30 strażaków (w 2019 r.);
- kurs konserwatorów-kierowców ukończyło sześciu strażaków (2019 r.);
- szkolenie specjalistyczne z ratownictwa chemiczno-ekologicznego ukończyło dwóch strażaków (2019 r.);
- kurs ratownictwa technicznego odbyło dwóch strażaków (2019 r.);
- szkolenie gaszenia pożarów wewnętrznych odbyło dwóch strażaków (2019 r.);
- szkolenie naczelników ukończyło sześciu strażaków (w 2019 i 2020 r.).

W 2019 r. i w 2020 r. szkolenie w komorze dymowej zrealizowało odpowiednio: 37 strażaków i 15 strażaków z OSP włączonych do kserg.

(akta kontroli str. 323-340, 376-383)

3.6. KP PSP w 2019 r. zaplanowała i zrealizowała dwa ćwiczenia ratownicze (w tym dwa dla JRG PSP i cztery dla OSP), z czego jedno z nich było ćwiczeniami w obiekcie (zakładzie przetwórstwa owoców), a drugie ćwiczeniami taktyczno-bojowymi na jeziorze. W wyniku ćwiczeń stwierdzono, że realizacja zadań przebiegała sprawnie, niemniej stwierdzono potrzebę dalszego prowadzenia doskonalenia i szkolenia członków OSP, ze szczególnym uwzględnieniem kierowców-konserwatorów w zakresie obsługi autopomp. Ustalono, że nie wszyscy strażacy – ochotnicy wykazują pełną wiedzę pożarniczą na temat posiadanego sprzętu i jego wykorzystania. Stwierdzono braki w wyszkoleniu i przypadku

<sup>38</sup> Jedno podstawowe (przeszkolono 30 strażaków), jeden kurs kierowców-konserwatorów (przeszkolono sześciu strażaków), po jednym szkoleniu specjalistycznym z zakresu: ratownictwa chemiczno-ekologicznego (dwóch strażaków), ratownictwa technicznego (dwóch strażaków), gaszenia pożarów wewnętrznych (dwóch strażaków), ratownictwa wysokościowego (dwóch strażaków), naczelników (sześciu strażaków), testy w komorze dymowej (37 strażaków).

<sup>39</sup> W skład którego wchodził m.in. defibrylator szkoleniowy, torba PSP R1, dwa zestawy fantomów, deska medyczna, komplet szyn Kramera.

niezgłaszania realizowanych zadań postawionych przez dowódców dla poszczególnych strażaków, które jednak nie miały większego wpływu na przebieg ćwiczeń.

(akta kontroli str. 383)

W styczniu 2020 r. sporządzono analizę ćwiczeń ratowniczych przeprowadzonych w 2019 r. Analiza ta zawierała wszystkie elementy, o których mowa w § 44 ust. 2 rozporządzenia o ksrq.

(akta kontroli str. 384)

Komendant Powiatowy PSP zapewnił pełne wyposażenie w sprzęt wymieniony w tabeli wyposażenia dla KP PSP.

(akta kontroli str. 491-518)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Wyposażenie jednostek ksrq oraz wyszkolenie ratowników pozwalało na skuteczne prowadzenie działań ratowniczych.

OBSZAR

#### **4. Sprawowanie przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie nadzoru nad ksrq na terenie powiatu świdwińskiego**

Opis stanu  
faktycznego

4.1. Komendant Powiatowy PSP opracował plan inspekcji gotowości operacyjnej OSP na obszarze powiatu na każde półrocze 2019 i 2020 r. Plany te każdorazowo przysyłał Komendantowi Wojewódzkiemu PSP. W Komendzie prowadzono ewidencję przeprowadzonych inspekcji w formie tabelarycznej. Zestawienie półroczne było wysyłane KW PSP. Sprawozdanie za I półrocze 2020 nie było raportowane zgodnie z poleceniem Komendanta Wojewódzkiego PSP (pismo Nr WR.093.8.2020 z 4 czerwca 2020 r.).

Inspekcje w 2019 r. w jednostkach ksrq były przeprowadzane zgodnie z harmonogramem rocznym i kwartalnym dołączonym do planu pracy, zgodnie z Zarządzeniem Nr 10 KG PSP oraz załączoną do niego metodyką oceny gotowości operacyjnej, a także *Wytycznymi KP PSP w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej JRG KP PSP, SKKP PSP oraz jednostek OSP w ksrq z 21 lutego 2018 r.* W związku z pismem Komendanta Głównego PSP<sup>40</sup> z 9 marca 2020 r., zostały wstrzymane wszelkiego rodzaju inspekcje PSP i OSP, ćwiczenia, zawody sportowe, manewry itp. W 2019 r. zrealizowano wszystkie zaplanowane inspekcje w sześciu jednostkach OSP w ksrq, w JRG przy KP PSP oraz w SKKP PSP, natomiast w I półroczu 2020 r. nie zrealizowano zaplanowanych inspekcji w OSP wpisanych do ksrq i inspekcji w SKKP PSP (po jednej dla każdej zmiany służbowej), ze względu na pandemię koronawirusa.

(akta kontroli str. 440-441, 444, 535-573)

Komendant Powiatowy PSP określił wytyczne do prowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej w wytycznych z 21 lutego 2018 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej JRG KP PSP, SKKP PSP oraz jednostek OSP w ksrq na terenie powiatu. W wytycznych tych określono m.in. wzór protokołu inspekcji, metodykę prowadzenia inspekcji oraz skład zespołu inspekcyjnego.

<sup>40</sup> Nr CKR-I\_5516/2-25/20.

(akta kontroli str. 440-442, 444)

W jednostkach ksrq w badanym okresie przeprowadzono 18 inspekcji zgodnie z *Wytycznymi KP PSP w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowosci operacyjnej Jednostki JRG KP PSP, SKKP PSP oraz jednostek OSP w ksrq*, ktore zostaly opracowane na podstawie Zarzadzenia Nr 10 KG PSP: szesc inspekcji zostalo przeprowadzonych w JRG PSP, 12 inspekcji SKKP PSP oraz 12 inspekcji w jednostkach OSP w ksrq (raz na polroczne). Zakres kontroli byl zgodny z obowiazujacymi wytycznymi KG PSP, wedlug protokolow opracowanych do przedmiotowych wytycznych.

(akta kontroli str. 445, 447-534)

Szczegolowej analizie poddano 12 inspekcji<sup>41</sup> przeprowadzonych w OSP włączonych do ksrq. W trakcie inspekcji poddano kontroli i ocenie m.in. alarmowanie OSP, gotowosc operacyjna druhow OSP, gotowosc do natychmiastowego uzycia pojazdow, sprzetu ratowniczego, sprzetu łączności, czy wykonanie zalozonego cwiczenia, prawidlowosc prowadzenia dokumentacji OSP, przygotowanie zawodowe ratownikow w postaci pisemnego sprawdzianu wiedzy. W przypadku inspekcji cwiczenia dotyczyly m.in. pozaru smietnika i budowy linii gascniczej. Tym samym organizacja i zakres inspekcji byly zgodne z wytycznymi okreslonymi w § 12 Zarzadzenia nr 10 KG PSP. Wszystkim objetym badaniem inspekcjom OSP wystawiono ocene dobra lub bardzo dobra, nie formulowano zadnych wnioskow pokontrolnych. Na protokolach z inspekcji brak bylo potwierdzenia przekazania jednego egzemplarza protokolu przedstawicielowi inspekcjonowanej OSP.

(akta kontroli str. 440-441,447-534)

Komendant Powiatowy PSP wyjasnil, ze po przeprowadzonych inspekcjach w jednostkach ksrq raz do roku sporzadzana byla analiza, w ktorej ujmowane byly najwazniejsze wnioski sporzadzone podczas kontroli. Analizie poddawany byl sprzet, wyszkolenie, zdolnosc do prowadzenia samodzielnie dzialan ratowniczo – gascniczych, itp. Wnioski z inspekcji i wnioski z analiz sa przedstawiane starosci powiatowemu w Swidwinie w ramach informacji rocznej oraz w trakcie doraźnych spotkan rady bezpieczenstwa i porzadku publicznego, jak rowniez dla Komendantow Gminnych OSP w okresowych odprawach.

(akta kontroli str. 445-446,447-534)

W zakresie aktualizowania pytan testowych Komendant Powiatowy PSP wyjasnil, ze pytania sprawdzajace zostaly opracowane przez wydzial operacyjny wraz z dowodztwem JRG. Testy zostaly podzielone na 3 grupy dla osob funkcyjnych: ratownik OSP, kierowca-konserwator OSP, dowodca OSP. Pytania skladyly sie z 10 pytan testowych (test dla ratownikow OSP oraz kierowcow-konserwatorow OSP) oraz kilku pytan otwartych (test dla dowodcow). Corocznie weryfikowane byly pytania testowe i w miare potrzeb zmieniane badz aktualizowane. W roku 2019 byly poddane analizie w dniu 10 kwietnia 2019 r. podczas odprawy szkoleniowej. W roku 2020 nie poddawano aktualizacji ze wzgledu na zawieszenie inspekcji.

(akta kontroli str. 445)

4.2. W okresie objetym kontrola sporzadzono 4 analizy z dzialan ratowniczo – gascniczych. Wszystkie analizy zwiazane byly z pozarami budynkow. Monitorowanie procesu analitycznego bylo przesylane co polroczne KW PSP. Wykonano analizy dla poszczegolnych zdarzen:

- W 2019 r. - pozar mieszkania w miejscowosci Paszecin 7/1; pozar budynku mieszkalnego w miejscowosci Nielep 23 w dniu 24 lipca 2019 r.;

<sup>41</sup> Wybranych w sposob losowy.

- W 2020 r. - pożar budynku usługowo - mieszkalnego w miejscowości Brzeźno 49 w dniu 9 kwietnia 2020 r.

Zakres tematyczny analiz zgodny był z zał. 13 rozporządzenia o ksrg. Analizy zawierały wnioski z którymi zapoznała się KW PSP, informując Komendę o właściwym sposobie sporządzenia analiz, z uwzględnieniem tematów, które wymagały zwiększenia uwagi.

(akta kontroli str.446)

4.3. W latach 2019-2020 (I półrocze) do Komendanta Powiatowego PSP nie wpłynęła żadna skarga bądź wniosek dotyczący funkcjonowania ksrg.

(akta kontroli str.715 – 723)

4.4. Funkcjonowanie ksrg oraz jego potencjał był poddawany corocznej analizie w *Analizie Gotowości Operacyjnej OSP* oraz *Analizie Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Świdwińskiego*. W powyższych analizach zostały sformułowane wnioski dotyczące funkcjonowania ksrg.

W *Analizie Zabezpieczenia Operacyjnego Powiatu Świdwińskiego* przedstawiono stan przygotowania podmiotów ksrg do podejmowania działań we wszystkich dziedzinach ratownictw (w formie tabelarycznej). Jednostki OSP w ksrg ciągle doposażały się w brakujący sprzęt oraz na bieżąco podnosiły swoje kwalifikacje, poprzez szkolenia specjalistyczne realizowane w Wojewódzkim Ośrodku Szkolenia w Bornem Sulinowie.

(akta kontroli str. 446)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Zespół inspekcyjny po przeprowadzonych inspekcjach nie przekazywał protokołu z inspekcji przedstawicielowi inspekcjonowanej OSP, czym nie wypełniono obowiązku określonego w § 20 pkt 1 Zarządzenia Nr 10 KG PSP.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że po przeprowadzonych inspekcjach w jednostkach ksrg raz do roku sporządzana była analiza, w której ujmowane były najważniejsze wnioski sporządzone podczas kontroli. Analizie poddawany był sprzęt, wyszkolenie, zdolność do prowadzenia samodzielnie działań ratowniczo – gaśniczych, itp. Wnioski z inspekcji i wnioski z analiz były przedstawiane Staroście Powiatowemu w ramach informacji rocznej oraz w trakcie doraźnych spotkań rady bezpieczeństwa i porządku publicznego, jak również Komendantom Gminnym OSP na okresowych odprawach.

(akta kontroli str. 445)

Zdaniem NIK, ustne prezentowanie wniosków z inspekcji w trakcie doraźnych spotkań z Komendantami Gminnymi OSP nie stanowi realizacji obowiązku wynikającego z § 20 pkt 1 Zarządzenia Nr 10 KG PSP.

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant Powiatowy PSP sprawował skuteczny nadzór nad funkcjonowaniem ksrg na terenie powiatu świdwińskiego. Stosownie do wymogu określonego w art. 13 ust. 7 pkt 2 ustawy o PSP, co roku przeprowadzał inspekcje gotowości operacyjnej podmiotów będących w ksrg, a także dokonywał analizy funkcjonowania ksrg na terenie powiatu i realizował formułowane wnioski. Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła nieprzekazywania protokołu z inspekcji przedstawicielowi inspekcjonowanej OSP.

## IV. Uwagi i wnioski

Uwagi Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

Wnioski W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

1. Przekazywanie wniosków z analizy zagrożeń powiatu oraz zabezpieczenia operacyjnego powiatu, burmistrzom i wójtom gmin wchodzącym w skład powiatu świdwińskiego oraz Staroście Powiatu Świdwińskiego, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania ksrg.
2. Przekazywanie OSP protokołów z przeprowadzanych inspekcji.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 29 października 2020 r.

Kontroler  
Jarosław Tarasewicz  
Starszy inspektor kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Szczecinie  
Dyrektor

p.o. DYREKTOR  
Delegatura Najwyższej Izby Kontroli  
w Szczecinie  
Jarosław Staniszewski