

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.580.2024

Łódź, 24 lipca 2024 r.

**Rada Gminy Siemkowice**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr V/20/24 Rady Gminy Siemkowice z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw Gminy Siemkowice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 12 lipca 2024 r.

**Uzasadnienie**

Na mocy przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Siemkowice przyjęła statuty sołectw Gminy Siemkowice, stanowiące załączniki do ww. uchwały - dalej Statuty.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 18 pkt 1 Statutów, w zakresie sformułowania, iż zebranie wiejskie opiniuje plany zagospodarowania przestrzennego. Postępowanie w sprawie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uregulowane jest w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.). W art. 17 pkt 6 ww. ustawy wymienia się podmioty, które opiniują projekt miejscowego

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: F10F66F6-4789-4694-AC02-EADC063349FA

planu zagospodarowania przestrzennego. Wśród tych podmiotów nie wymieniono sołectwa, a rada gminy na mocy przepisów tej ustawy nie została upoważniona do poszerzenia tego katalogu podmiotów (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z 10 lipca 2013r., sygn. akt III SA/Wr 419/13).

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 21 Statutów, w których Rada Gminy Siemkowice określiła zadania Sołtysa poprzez wskazanie otwartego katalogu zadań w wyniku użycia wyrazów „w szczególności”. Zgodnie ze stanowiskiem judykatury, zakres działania organów Sołectwa, powinien zostać uregulowany w Statucie w sposób wyczerpujący, w formie zamkniętego katalogu zadań. Przyjęcie innego założenia umożliwiłoby bowiem przekazywanie np. organom sołectwa zadań w trybie pozastatutowym, zarówno przez radę gminy, jak i przez organ wykonawczy gminy. Taki porządek ustrojowy sołectwa jest zaś sprzeczny z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (wyrok WSA we Wrocławiu z 5 czerwca 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 111/12; wyrok WSA w Łodzi z 20 marca 2019 r., sygn. akt III SA/Łd 27/19).

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi również § 34 ust. 1 pkt 4 Statutów, w którym przewidziano, że mandat Sołtysa i członka Rady Sołeckiej wygasa w przypadku prawomocnego wyroku za przestępstwo umyślne. Taki zapis wykracza poza granice upoważnienia wynikające z art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym wprowadzone w takiej regulacji w uchwale wprowadza ograniczenie prawa wyborczego, bez istnienia w systemie prawnym wyraźnego ustawowego upoważnienia do takiej regulacji, co stanowi naruszenie art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji oraz art. 36 ust. 2 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jak również zasad praworządności i legalności wynikających z art. 2 oraz art. 7 Konstytucji RP (tak w wyroku WSA w Krakowie z dnia 9 grudnia 2014 r. III SA/Kr 1186/14).

Ponadto w § 37 ust. 1 Statutów postanowiono, że rada gminy odrębną uchwałą może przekazać na rzecz Sołectwa mienie komunalne do korzystania w ramach zwykłego zarządu na wniosek Zebrania Wiejskiego, po uzyskaniu pozytywnej opinii Wójta Gminy. Zgodnie natomiast z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Mając na uwadze art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344 z późn. zm.), gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Przywołane przepisy wskazują, że to po stronie organu wykonawczego gminy jest uprawnienie do gospodarowania nieruchomościami gminy oraz innym majątkiem gminnym. Tym samym brak jest podstaw do uznania, że przekazanie mienia komunalnego sołectwu może nastąpić na mocy uchwały rady gminy. Powyższy pogląd został zaakceptowany również przez judykaturę, np. wyrok WSA w Łodzi z 12 września 2019 r., sygn. akt III SA/Łd 546/19.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Piotr Cępa*

**Radca Prawny - Koordynator  
Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Siemkowice

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: F10F66F6-4789-4694-AC02-EADC063349FA