

Zgodność projektów 2.1 z zasadami udzielania pomocy publicznej

zastosowanie Metodologii szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym

Warszawa, dnia 3 lipca 2017 r.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Pomoc publiczna

Pomocą publiczną jest wsparcie (przysporzenie):

- dokonywane przez państwo lub przy wykorzystaniu jego zasobów
- przyznawane w sposób selektywny
- stanowiące ekonomiczną korzyść dla beneficjenta będącego przedsiębiorcą
- zakłócające lub mogące zakłócić konkurencję na rynku wewnętrznym UE
- wpływające na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi UE.

Powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Pojęcie przedsiębiorstwa oraz działalności gospodarczej w unijnym prawie pomocy publicznej

- Definicja przedsiębiorcy:
 - *„Każda jednostka wykonująca działalność gospodarczą, niezależnie od jej formy prawnej i sposobu finansowania”* (Wyrok TS UE z dn. 23.04.1991 r. w sprawie C-41/90 Höfner i Elser)

- Definicja działalności gospodarczej:
 - *„Działalnością gospodarczą polega na oferowaniu towarów lub usług na rynku”* (Wyrok TS UE z dn. 16.06.1987 r. w sprawie C-118/85 Komisja vs. Włochy)
 - Kwestia osobowości prawnej nie ma znaczenia dla gospodarczego charakteru działalności
 - Brak zarobkowego celu nie pozbawia działalności gospodarczego charakteru

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Katalog beneficjentów wsparcia w ramach Działania 2.1. POPC

Zgodnie z treścią Szczegółowego opisu osi priorytetowych PO PC na lata 2014-2020 beneficjentami wsparcia w ramach Działania 2.1. Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych mogą być:

- Jednostki administracji rządowej, podmioty podległe jednostkom administracji rządowej lub przez nie nadzorowane
- Sądy i jednostki prokuratury
- Partnerstwa tworzone pomiędzy ww. wnioskodawcami
- Partnerstwa uprawnionych wnioskodawców z przedsiębiorstwami, organizacjami pozarządowymi, jednostkami naukowymi, uczelniami lub podmiotami leczniczymi, dla których podmiotem tworzącym jest minister lub publiczna uczelnia medyczna.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Pomoc publiczna w Działaniu 2.1. POPC (I)

- Środki finansowe przeznaczone na realizację Działania 2.1. mają **charakter środków państwowych**
- Wsparcie udzielane w ramach Działania 2.1. **ma charakter selektywny** (wsparcie sektorowe)
- Korzyść ekonomiczna:
 - Brak możliwości wyłączenia korzyści w oparciu o otwartą, przejrzystą, bezwarunkową i niedyskryminacyjną procedurę wyboru beneficjenta
 - Prowadzenie działalności gospodarczej przez potencjalnych beneficjentów i ich partnerów – **podstawowa przesłanka pozwalająca uniknąć zakwalifikowania wsparcia jako pomocy publicznej**
- Zakłócenie konkurencji – ryzyko spełnienia przesłanki
- Wpływ na wymianę handlową – ryzyko spełnienia przesłanki

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Pomoc publiczna w Działaniu 2.1. POPC (II)

- W większości przypadków związanych z finansowaniem projektów w ramach Działania 2.1. POPC **nie dojdzie do udzielenia pomocy publicznej** ze względu na brak prowadzenia działalności gospodarczej przez beneficjentów wsparcia (np. ministerstwa, część urzędów, sądy i prokuratury)
- W przypadku podmiotów publicznych prowadzących (pobocznie) działalność gospodarczą (np. uczelnie, szpitale publiczne, część urzędów), w celu uniknięcia spełnienia przesłanek pomocy publicznej, należy wykazać **spełnienie warunków wsparcia wskazanych w „Metodologii szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym ”**
- Brak możliwości udzielenia pomocy *de minimis* (zbyt niski próg wsparcia)
- Możliwość udzielenia wsparcia w formie sektorowej pomocy indywidualnej podlegającej obowiązkowi notyfikacji Komisji Europejskiej – **rozwiązanie nierekomendowane**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Pomoc publiczna w Działaniu 2.1. POPC (III)

Jedyną przesłanką, której wykluczenie można dopuścić, albo w związku z którą można skonstruować warunki umożliwiające wykluczenie wsparcia udzielonego w ramach Działania 2.1. POPC spod reżimu pomocy publicznej **jest przesłanka prowadzenia działalności gospodarczej.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Warunki pozwalające na wyłączenie wsparcia w ramach Działania 2.1. POPC spod reżimu pomocy publicznej

- Rozdzielenie księgowe działalności gospodarczej i niegospodarczej
- Obniżenie dofinansowania (na zasadach określonych w Rozdziale 6 Metodologii)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Rozdzielenie księgowe działalności gospodarczej i niegospodarczej (I)

- Jeżeli infrastruktura (np. oprogramowanie, na stworzenie którego udzielane jest dofinansowanie projektu) będzie użytkowana przez beneficjenta zarówno do prowadzenia działalności gospodarczej, jak i niegospodarczej, to finansowanie publiczne jej budowy (stworzenia) **będzie wchodziło w zakres zasad pomocy publicznej wyłącznie w odniesieniu do finansowania publicznego pokrywającego koszty związane z działalnością gospodarczą.**
- Jeżeli podmiot prowadzi działalność gospodarczą i niegospodarczą, państwo musi zadbać o to, aby finansowanie publiczne działalności niegospodarczej nie było wykorzystywane do subsydiowania skróśnego działalności gospodarczej. Można to w szczególności zapewnić przez **ograniczenie finansowania publicznego do kosztów netto (w tym kosztu kapitału) działalności niegospodarczej, które należy wyodrębnić w oparciu o wyraźny rozdział rachunkowości.**

(Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, pkt. 205. i 206.)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Rozdzielenie księgowo działalności gospodarczej i niegospodarczej (II)

- Wsparcie udzielone beneficjentowi w ramach Działania 2.1. POPC wyłącznie na prowadzenie działalności niegospodarczej **nie będzie stanowiło pomocy publicznej**, jeżeli **możliwe jest wyraźne rozdzielenie** tej działalności od działalności gospodarczej (tj. rozdzielenie **kosztów, finansowania i przychodów** z obydwu rodzajów działalności).
- Dowodem na odpowiednie rozdzielenie kosztów, finansowania i przychodów z obydwu rodzajów działalności mogą być np. roczne sprawozdania finansowe.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Rozdzielenie księgowe działalności gospodarczej i niegospodarczej (III)

**Sposoby
rozdzielenia
działalności
gospodarczej od
niegospodarczej:**

Faktyczna rozdzielnosc księgowa dla obydwu rodzajów działalności prowadzonych przez jednostkę

Analityczny podział przychodów z działalności gospodarczej i niegospodarczej

Ustalenie proporcji obydwu rodzajów działalności w oparciu o inne mierniki niż przychód

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Rozdzielenie księgowe działalności gospodarczej i niegospodarczej (IV)

Dokonanie ustalenia proporcji pomiędzy działalnością gospodarczą i niegospodarczą podmiotu wymaga prawidłowego ustalenia charakteru poszczególnych rodzajów działalności prowadzonej przed dany podmiot.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność gospodarcza prowadzona przez poszczególne rodzaje beneficjentów Działania 2.1. POPC

W Rozdziale 5 Metodologii zawarto wskazówki dotyczące specyfiki działalności prowadzonej w niektórych sektorach, w których można się ubiegać o wsparcie w ramach Działania 2.1. POPC:

- Działalność w tzw. publicznym systemie usług:
 - Publiczny system ochrony zdrowia
 - Publiczne system szkolnictwa wyższego
- Działalność badawczo-rozwojowa
- Realizacja usług na zamówienie przez podmioty publiczne

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (I)

- Nieodpłatne świadczenie usług opieki zdrowotnej na rzecz pacjentów objętych powszechnym ubezpieczeniem zdrowotnym, finansowane w całości ze składek na ubezpieczenie społeczne lub z innych zasobów państwowych (np. na podstawie kontraktu z NFZ lub bezpośrednio z budżetu państwa), **nie stanowi działalności gospodarczej w rozumieniu prawa unijnego.**
- Podmioty lecznicze świadczące wyłącznie takie usługi **nie są przedsiębiorstwami w rozumieniu prawa unijnego.**

(Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa..., pkt. 24. i 26.)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (II)

- Świadczenie usług opieki zdrowotnej za wynagrodzeniem pobieranym bezpośrednio od pacjentów lub z ich ubezpieczenia prywatnego **stanowi działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego.**
- Podmioty lecznicze świadczące takie usługi komercyjne są **przedsiębiorstwami w rozumieniu prawa unijnego.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (III)

Przykład nr 1:

Z wnioskiem o udzielenie wsparcia w ramach Działania 2.1. POPC na stworzenie systemu elektronicznej rejestracji pacjentów ubiega się szpital wykonujący wyłącznie nieodpłatne świadczenia zdrowotne w ramach kontraktu z NFZ – **ewentualne wsparcie udzielone temu projektowi nie będzie miało charakteru pomocy publicznej**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (IV)

Przykład nr 2:

Z wnioskiem o udzielenie wsparcia w ramach Działania 2.1. POPC na stworzenie systemu elektronicznej rejestracji pacjentów ubiega się szpital wykonujący zarówno nieodpłatne świadczenia zdrowotne w ramach kontraktu z NFZ, jak i komercyjne usługi lecznicze – **ze względu na to, że szpital prowadzi zarówno działalność niegospodarczą, jak i gospodarczą, to w celu uniknięcia ryzyka wystąpienia pomocy publicznej należy dokonać obniżenia dofinansowania zgodnie z zasadami wskazanymi w Rozdziale 6 Metodologii.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (V)

Przykład nr 3:

Z wnioskiem o udzielenie dofinansowania w ramach Działania 2.1. PO PC wystąpił Mazowiecki Oddział NFZ. Przedmiotem projektu będzie stworzenie oprogramowania umożliwiającego prowadzenie elektronicznej dokumentacji medycznej. Stworzone w ramach projektu oprogramowanie będzie udostępnione kilkudziesięciu mazowieckim szpitalom wymienionym we wniosku.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (VI)

- Mazowiecki Oddział NFZ **nie prowadzi działalności gospodarczej w rozumieniu prawa unijnego**, a zatem wsparcie udzielone mu w ramach Działania 2.1. POPC **nie będzie miało charakteru pomocy publicznej**

- Stworzone w ramach projektu oprogramowanie będzie udostępniane szpitalom (transfer wsparcia), a zatem Mazowiecki Oddział NFZ będzie zobowiązany do zapewnienia legalności wsparcia na rzecz szpitali poprzez:
 - Obniżenie wartości wsparcia na rzecz szpitali prowadzących działalność gospodarczą, lub
 - Udzielenie wsparcia na zasadach pomocy publicznej

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (VII)

- Obniżenie wsparcia – trudności związane z obliczeniem wysokości wsparcia
- Udzielenie pomocy publicznej:
 - Ryzyko niespełnienia przesłanek regionalnej pomocy inwestycyjnej określonych w przepisach Rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014
 - Brak możliwości udzielenia pomocy *de minimis* (zbyt mała kwota)
 - Konieczność udzielenia wsparcia w formie pomocy indywidualnej podlegającej notyfikacji KE
- Rekomendowane rozwiązanie:
 - **Zobowiązanie beneficjenta do zapewnienia, że szpitale uczestniczące w projekcie będą wykorzystywały produkt będący efektem realizacji projektu wyłącznie w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (brak wystąpienia pomocy publicznej).**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu szkolnictwa wyższego (I)

*„Kształcenie publiczne organizowane w ramach krajowego systemu kształcenia finansowanego i nadzorowanego przez państwo **może być uznane za działalność niegospodarczą**”*

*„Na niegospodarczy charakter kształcenia publicznego zasadniczo **nie ma wpływu** fakt, że uczniowie lub ich rodzice muszą czasem opłacać czesne za nauczanie lub opłaty wpisowe, które stanowią wkład w koszty operacyjne systemu.”*

(Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa..., pkt 28. i 29.)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu szkolnictwa wyższego (II)

- Współfinansowanie (tj. wprowadzenie częściowej odpłatności za usługi edukacyjne), np. czesne za studia wieczorowe czy zaoczne, **nie przesądza o gospodarczym charakterze działalności publicznej szkoły wyższej.**

Przykład nr 4:

Z wnioskiem o dofinansowanie w ramach Działania 2.1. PO PC wystąpiła uczelnia publiczna prowadząca studia dzienne, wieczorowe i zaoczne – **ewentualne dofinansowanie tego projektowi nie będzie stanowiło pomocy publicznej, ponieważ beneficjent prowadzi działalność niegospodarczą.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu szkolnictwa wyższego (III)

- Prowadzenie przez uczelnię publiczną usług kształcenia finansowanych głównie lub w całości przez rodziców lub uczniów albo z przychodów komercyjnych (np. odpłatne kursy dokształcające, szkolenia, studia podyplomowe) **stanowiąc będzie działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego.**

Przykład nr 5:

Z wnioskiem o dofinansowanie w ramach Działania 2.1. POPC projektu mającego na celu zakup przestrzeni w chmurze obliczeniowej w celu przechowywania w niej zdigitalizowanych wersji prac dyplomowych wystąpił Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie. W chmurze obliczeniowej będą przechowywane zarówno prace licencjackie i magisterskie studentów korzystających z systemu publicznego szkolnictwa wyższego, jak i prace dyplomowe słuchaczy odpłatnych studiów podyplomowych – **wsparcie udzielone beneficjentowi nie będzie stanowiło pomocy publicznej, jeżeli ulegnie odpowiedniemu zmniejszeniu zgodnie z zasadami określonymi w Rozdziale 6 Metodologii.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (I)

- Dofinansowanie udzielone w ramach Działania 2.1. POPC może być przeznaczone nie tylko na wsparcie projektów obejmujących działalność w sferze kształcenia publicznego, lecz również działalność *stricte* naukową, w tym badawczo-rozwojową.
- Adresatami wsparcia (bądź jako bezpośredni beneficjenci, bądź jako partnerzy) mogą być nie tylko uczelnie publiczne, lecz również jednostki naukowe (np. instytuty badawcze).

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (II)

- **Działalnością niegospodarczą** będą następujące rodzaje działalności prowadzonej przez te podmioty:
 1. **Kształcenie** mające na celu zwiększanie coraz lepiej wyszkolonych zasobów ludzkich
 2. **Niezależna działalność badawczo-rozwojowa** mająca na celu powiększanie zasobów wiedzy i lepsze zrozumienie, w tym badania i rozwój w ramach współpracy, kiedy to organizacja prowadząca badania lub infrastruktura badawcza podejmuje skuteczną współpracę
 3. **Szerokie rozpowszechnianie wyników badań** na zasadzie niedyskryminacji i braku wyłączności, np. przez nauczanie, dostępne bazy danych, otwarte publikacje i otwarte oprogramowanie

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (III)

- 4. Działania związane z transferem wiedzy**, jeżeli są one prowadzone przez organizację prowadzącą badania lub infrastrukturę badawczą (w tym przez ich działy lub jednostki zależne) albo wspólnie z innymi podmiotami tego typu lub w imieniu innych podmiotów tego typu, a wszelkie zyski z tych działań są reinwestowane w zasadniczą działalność organizacji prowadzących badania lub infrastruktur naukowo-badawczych

(Komunikat Komisji „Zasady ramowe dotyczące pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną”, pkt 19.)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (IV)

Przykład nr 6:

Uniwersytet Warszawski wystąpił o dofinansowanie w ramach Działania 2.1. PO PC projektu obejmującego stworzenie e-bazy danych wyników badań. System ten będzie wykorzystywany w celu rozpowszechniania wyników badań naukowych prowadzonych przez pracowników UW – **dofinansowanie projektu nie będzie stanowiło pomocy publicznej.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (V)

- Pozostała działalność organizacji badawczych, niemieszcząca się w zakresie opisanym w Komunikacie Komisji dot. działalności B+R, np. prowadzenie odpłatnych badań komercyjnych zleczanych przez podmioty zewnętrzne, **będzie stanowiła działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego.**

Przykład nr 7:

Uniwersytet Jagielloński wystąpił o dofinansowanie w ramach Działania 2.1. PO PC projektu obejmującego stworzenie e-bazy danych wyników badań. System ten będzie wykorzystywany w celu rozpowszechniania wyników badań naukowych prowadzonych przez pracowników UJ, jak również w celu udostępniania wyników badań klinicznych prowadzonych na zlecenie koncernów farmaceutycznych - **wsparcie udzielone beneficjentowi nie będzie stanowiło pomocy publicznej, jeżeli ulegnie odpowiedniemu zmniejszeniu zgodnie z zasadami określonymi w Rozdziale 6 Metodologii.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Usługi realizowane przez podmioty publiczne na zamówienie podmiotów zewnętrznych

- Kwalifikacja danej usługi do kategorii działalności gospodarczej lub niegospodarczej nie następuje większych trudności.
- Charakter usługi determinują przepisy prawa
- Przykład: badania statystyczne nieobjęte programem badań statystycznych statystyki publicznej prowadzone przez GUS na podstawie indywidualnych zamówień (art. 21 ustawy o statystyce publicznej).
- Wsparcie w ramach Działania 2.1. POPC udzielone podmiotom publicznym prowadzącym taką dodatkową działalność gospodarczą będzie również podlegało obniżeniu na zasadach określonych w Rozdziale 6 Metodologii.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej

- Zasady obniżania wysokości dofinansowania dla podmiotu prowadzącego zarówno działalność niegospodarczą (działalność w sferze publicznej), jak i działalność gospodarczą, zostały określone w Rozdziale 6 Metodologii szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym.
- Metodologia obniżania dofinansowania różni się w zależności od tego, czy podmiot publiczny będący beneficjentem wsparcia:
 - jest zobowiązany do zwrotu środków pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w trybie art. 207 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, ze zm.), np. sądy, uczelnie publiczne, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej,
 - jest państwową jednostką budżetową (PJB) zwolnioną z ww. wymogu zwrotu środków, np. komendy Policji, urzędy skarbowe.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym niebędącym państwowymi jednostkami budżetowymi (I)

1. Podmiot publiczny niebędący państwową jednostką budżetową prowadzący w części działalność gospodarczą zobowiązany jest dostarczyć CPPC **dokumentację finansową pozwalającą na określenie proporcji pomiędzy działalnością gospodarczą i niegospodarczą prowadzoną przez ten podmiot w ciągu ostatnich 5 lat obrotowych poprzedzających rok ubiegania się o dofinansowanie**. Ww. dokumentacja finansowa stanowi załącznik do wniosku o dofinansowanie.
2. CPPC, w oparciu o dostarczone dokumenty finansowe, ustala procentowy udział działalności gospodarczej w całej działalności tego podmiotu publicznego za poszczególne lata i **oblicza średnią arytmetyczną procentowego udziału działalności gospodarczej w całokształcie działalności tego podmiotu publicznego za ostatnie 5 lat**.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym niebędącym państwowymi jednostkami budżetowymi (II)

Przykład nr 8:

Uniwersytet Warszawski składa wniosek o dofinansowanie projektu w ramach Działania 2.1. POPC w 2017 r. Z dostarczonych przez niego dokumentów finansowych wynika, że udział działalności gospodarczej w prowadzonej działalności kształtował się w sposób następujący:

| Rok | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------|------|------|------|------|------|
| Udział dział. gosp. | 5% | 8% | 9% | 8% | 10 |

Średnia arytmetyczna udziału działalności gospodarczej wynosi **8%**.

3. CPP obniża wsparcie przyznane takiemu podmiotowi publicznemu o liczbę punktów procentowych odpowiadających średniej arytmetycznej udziału działalności gospodarczej w ostatnich 5 latach.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym niebędącym państwowymi jednostkami budżetowymi (III)

4. Podmiot publiczny – beneficjent – zobowiązuje się na podstawie umowy o dofinansowanie do dostarczenia (po zamknięciu kolejnych lat obrotowych) - w okresie obejmującym okres realizacji projektu i okres trwałości albo okres realizacji projektu i okres amortyzacji aktywów – **dostarczyć corocznych informacji na temat proporcji obydwu rodzajów działalności** w kolejnych latach ww. okresu.
5. Na koniec okresu trwałości lub okresu amortyzacji, w oparciu o dostarczone przez beneficjenta dokumenty, dokonuje się **weryfikacji kształtowania się proporcji obydwu rodzajów działalności** i jeżeli:
 - Dofinansowanie zostało przekazane w niższej wysokości niż wynika to z faktycznego kształtowania się proporcji (tj. średnia arytmetyczna za cały okres jest niższa niż średnia arytmetyczna, w oparciu o którą dokonano obniżenia dofinansowania) – **kwota dofinansowania pozostaje bez zmian**
 - Dofinansowanie zostało przekazane w wyższej wysokości (w nadmiernej wysokości w rozumieniu art. 207 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. średnia arytmetyczna za cały okres jest wyższa niż średnia arytmetyczna, w oparciu o którą dokonano obniżenia dofinansowania) – **beneficjent jest zobowiązany do zwrotu środków pobranych w nadmiernej wysokości**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym będącym PJB (I)

- Zasady odnoszące się do obniżania dofinansowania PJB mają **surowszy charakter**
- Związane jest to z brakiem obowiązku zwrotu środków pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w trybie art. 207 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
- Surowszy charakter polega na **obniżeniu dofinansowania o dodatkową liczbę punktów procentowych**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym będącym PJB (II)

1. Podmiot publiczny będący państwową jednostką budżetową i prowadzący w części działalność gospodarczą zobowiązany jest dostarczyć CPPC **dokumentację finansową pozwalającą na określenie proporcji pomiędzy działalnością gospodarczą i niegospodarczą prowadzoną przez ten podmiot w ciągu ostatnich 5 lat obrotowych poprzedzających rok ubiegania się o dofinansowanie**. Ww. dokumentacja finansowa stanowi załącznik do wniosku o dofinansowanie.
2. W przypadku PJB należy wyodrębnić dwa warianty:
 - **Wariant I** – udział działalności gospodarczej w działalności danej PJB w ciągu badanych 5 lat **ma charakter zmienny** lub
 - **Wariant II** - udział działalności gospodarczej w działalności danej PJB w ciągu badanych 5 lat **wykazuje tendencję wzrostową**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym będącym PJB (III)

Przykład nr 9 (Wariant I):

Urząd Statystyczny w Warszawie składa wniosek o dofinansowanie projektu w ramach Działania 2.1. POPC w 2017 r. Z dostarczonych przez niego dokumentów finansowych wynika, że udział działalności gospodarczej w prowadzonej przez Urząd działalności kształtował się w sposób następujący:

| Rok | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------|------|------|------|------|------|
| Udział dział. gosp. | 5% | 4% | 6% | 5% | 10% |

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym będącym PJB (IV)

Przykład nr 10 (Wariant II):

Urząd Statystyczny w Krakowie składa wniosek o dofinansowanie projektu w ramach Działania 2.1. POPC w 2017 r. Projekt będzie realizowany przez 3 lata, zaś okres trwałości wynosi 5 lat. Z dostarczonych przez niego dokumentów finansowych wynika, że udział działalności gospodarczej w prowadzonej przez Urząd działalności kształtował się w sposób następujący:

| Rok | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------|------|------|------|------|------|
| Udział dział. gosp. | 5% | 6% | 8% | 9% | 10% |

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym będącym PJB (V)

3. Instytucja przyznająca wsparcie (CPPC), na podstawie dostarczonej przez wnioskodawcę informacji:
 - a) w Wariancie I (Przykład nr 9):
 - Identyfikuje najwyższy udział działalności gospodarczej spośród wartości dla poszczególnych lat obrotowych (w punktach procentowych),
 - Powiększa ww. najwyższy udział o **połowę** (w p.p.)
 - **Dokonuje obniżenia dofinansowania o sumę ww. wartości**
 - a) w Wariancie II (Przykład nr 10):
 - Identyfikuje najwyższy udział działalności gospodarczej spośród wartości dla poszczególnych lat obrotowych (w p.p.)
 - Oblicza średnią arytmetyczną wielkości przyrostu udziałów w poszczególnych latach (w p.p.) i mnoży tę wartość przez współczynnik stanowiący sumę deklarowanego okresu realizacji projektu i okresu trwałości.
 - **Dokonuje obniżenia dofinansowania o sumę ww. wartości**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Obniżanie dofinansowania podmiotom publicznym będącym PJB (VI)

4. PJB – beneficjent – zobowiązuje się na podstawie umowy o dofinansowanie do dostarczenia (po zamknięciu kolejnych lat obrotowych) - w okresie obejmującym okres realizacji projektu i okres trwałości albo okres realizacji projektu i okres amortyzacji aktywów – **dostarczyć corocznych informacji na temat proporcji obydwu rodzajów działalności** w kolejnych latach ww. okresu.
5. Na koniec okresu trwałości lub okresu amortyzacji, w oparciu o dostarczone przez beneficjenta dokumenty, dokonuje się **weryfikacji kształtowania się proporcji obydwu rodzajów działalności** i jeżeli okazuje się, że dofinansowanie zostało przyznane w niższej wysokości niż wynika to z faktycznego kształtowania się proporcji (średnia arytmetyczna z całego okresu jest niższa niż wartość, o którą dokonano obniżenia dofinansowania) – **kwota dofinansowania pozostaje bez zmian.**
6. Zastosowanie ww. mechanizmu obniżania wysokości dofinansowania zasadniczo **powinno zapobiec udzieleniu wsparcia w nadmiernej wysokości.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Projekty realizowane w partnerstwie (I)

- Zgodnie z treścią Szczegółowego opisu osi priorytetowych PO PC na lata 2014-2020 beneficjentami wsparcia w ramach Działania 2.1. Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych mogą być, m. in. partnerstwa uprawnionych wnioskodawców z przedsiębiorstwami, organizacjami pozarządowymi, jednostkami naukowymi, uczelniami lub podmiotami leczniczymi, dla których podmiotem tworzącym jest minister lub publiczna uczelnia medyczna.
- Reguły dotyczące pomocy publicznej znajdą zastosowanie **zarówno w odniesieniu do beneficjenta** (podpisującego umowę o dofinansowanie), **jak i do partnera**, który również otrzymuje przysporzenie finansowe w ramach projektu.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Projekty realizowane w partnerstwie (II)

- Partnerem beneficjenta projektu w ramach Działania 2.1. POPC może potencjalnie być:
 1. Podmiot publiczny prowadzący działalność gospodarczą (np. uczelnia publiczna lub podmiot leczniczy)
 2. Podmiot prywatny (np. przedsiębiorca, organizacja pozarządowa) prowadzący działalność gospodarczą

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Projekty realizowane w partnerstwie (III)

- W przypadku, w którym obydwaj partnerzy prowadzą działalność gospodarczą w celu uniknięcia zakwalifikowania wsparcia jako pomocy publicznej konieczne jest **oszacowanie udziału działalności gospodarczej dla obydwu podmiotów i dokonanie stosownego obniżenia dofinansowania.**
- Dofinansowanie udzielone projektowi partnerskiemu powinno ulec obniżeniu o **średnią arytmetyczną wartości, o które powinno ulec obniżeniu dofinansowanie dla poszczególnych podmiotów uczestniczących w projekcie.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Projekty realizowane w partnerstwie (IV)

Przykład nr 11:

Z wnioskiem o dofinansowanie projektu partnerskiego w ramach Działania 2.1. PO PC wystąpił Uniwersytet Warszawski (beneficjent) wraz z Uniwersytetem Jagiellońskim (partner). Po zastosowaniu zasad wynikających z Rozdziału 6 Metodologii okazało się, że:

- Dofinansowanie dla beneficjenta powinno ulec obniżeniu o 8 punktów procentowych,
- Dofinansowanie dla partnera powinno ulec obniżeniu o 12 p.p.

W celu uniknięcia zakwalifikowania wsparcia jako pomocy publicznej dofinansowanie projektu partnerskiego powinno zostać obniżone o 10 p.p.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Projekty realizowane w partnerstwie (V)

- Jeżeli partnerem podmiotu publicznego jest podmiot prywatny prowadzący działalność gospodarczą i realizujący pewne usługi na rzecz beneficjenta projektu, to przysporzenie udzielone temu partnerowi w ramach projektu **nie będzie stanowiło pomocy publicznej, jeżeli partner zostanie wyłoniony w otwartej, niedyskryminującej, bezwarunkowej i odpowiednio ogłoszonej/rozpowszechnionej (z uwzględnieniem przedmiotu usługi) procedury konkursowej.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020